

四、近期朝鮮核武危機對美「中」關係之影響

政治大學外交學系劉德海教授主稿

- 近期朝鮮核試爆與飛彈試射，皆為落實朝鮮領導人金正恩「擁有核武」的政策主張，並藉此鞏固金氏執政權力，為於5月舉行之朝鮮勞動黨大會預先準備。
- 朝鮮核武危機促使南韓政府轉向支持美國在朝鮮半島建設「薩德防禦導彈系統」，惟此次中國大陸積極支持聯合國對朝鮮制裁案，並派外長王毅赴美溝通，美國爰暫緩在韓部署「薩德系統」之計畫。

（一）近期朝鮮半島「核危機」概況

2011年12月，金正恩因其父親金正日猝逝，接掌朝鮮（北韓）政權後，一直是以鞏固其個人執政為主要政策考量，朝鮮對外關係則相對非其主要考量。

今（2016）年1月初，朝鮮進行第四次核試爆，另於2月進行飛彈試射，其目的皆在凸顯其執政以來所主張「擁有核武」與「經濟改革」政策的落實，盼能藉此為勞動黨在5月舉行黨大會鋪路（累積相關政績）。

然而，北韓此舉卻引起南韓朴槿惠政府嚴重反彈。因朴槿惠在其競選總統期間即刻意顯現其與李明博政府不同，力圖要將李政府最受民意詬病的失敗的「兩韓關係」導向正軌，上臺後也積極推動以構建「信任政治」為基礎的兩韓關係。經過一番努力，終將兩韓關係改善，惟金正恩卻不顧已見改善的兩韓關係，連續進行氫彈試爆與飛彈試射，讓原本支持朝鮮的南韓朴槿惠政府，不得不關閉開城工業園區，並同意美國在南韓部署戰區高空防禦導彈（Terminal High Altitude Area Defense, THAAD, 薩德）。

近日北韓此舉，不僅導致「南北韓關係」陷入緊張局面，同時亦使朝鮮與中國大陸的關係發生齟齬，亦導致朴槿惠所倡導的「歐亞計畫」前功盡棄。

2013年俄羅斯總統普丁訪問南韓時，其與朴槿惠在高峰會上就兩

韓與俄羅斯共同參與的「羅津-哈桑 (Rajin-Khasan) 三方合作計畫」達成協議。此一計畫將使韓國等亞洲國家的出口貨物，順利運輸至朝鮮羅津港，再經由「羅津-哈桑鐵路」和西伯利亞鐵路 (TSR) 將這些貨物運輸到歐洲的綜合性物流運輸計畫。

2013 年 9 月該計畫已完成從羅津至哈桑鐵路現代化，並將羅津港 3 號碼頭完成現代化。南韓亦有浦項製鐵、現代商船、Korail 等廠商組成聯盟間接參加此計畫。南韓政府為推進歐亞計畫，對「羅津-哈桑計畫」參與積極，欲藉第三國間接投資，使這項工程擺脫「5·24 制裁措施」的限制，惟近日朝鮮舉措，恐將使有關計畫暫時停擺。

(二) 核試爆對「『中』美^(南)韓」三方戰略關係的影響

對美國而言，朝鮮「核危機」讓歐巴馬政府獲利匪淺，不僅華府得以進一步推動「韓日和解」，原本擔心南韓倒向中國大陸的憂慮，亦因朝鮮氫彈試爆事件，情勢轉為正面發展。

朝鮮核試爆後，朴槿惠政府主動要求建構「美日韓三角聯盟」，用以對付朝鮮近期「脫軌」的舉措，並達到美國欲建成的「三國同盟」對抗「『中』朝(北韓)俄」的戰略目標。更進一步，原先南韓猶豫不決是否加入「薩德高空防禦導彈體系」，此次事件後，南韓立即表明願意加入該體系，使得美國得以達到「攻勢現實主義者」所主張到持續戰略推擠的目標，迫中國大陸配合美國的戰略需求或做戰略讓步。

中國大陸自 2013 年習近平上臺後，改變傳統對朝鮮忍讓的政策，轉而以構建與美國的「新型大國關係」為主要考量，試圖以朝鮮「棄核」做為「中」美合作的平臺，並形成「『中』美^(南)韓三方聯盟」壓制朝鮮「棄核」的新局面。因而使朝鮮一貫見縫插針，製造「中」美、「中」韓、日美與韓美矛盾的傳統伎倆，在中國大陸的新政策下無法作用，並導致金正恩政府陷入前所未有的國際孤立與經濟困窘局面。

儘管如此，今(2016)年 1 月朝鮮進行第 4 次核試爆與 2 月長程飛彈試射，仍然嚴重破壞北京的利益。中國大陸與南韓的外交關係，因南韓同意美國部署「薩德體系」而有變化，使美國取得戰略優勢(「美日韓三角同盟」防堵中國大陸與朝鮮)。惟與過去不同的是，中國大陸此次支持

美國與南韓對朝鮮提出更加嚴格的聯合國制裁案，並在制裁履行方面表現積極姿態，用以維持與「中」美韓關係的和睦。

同時，中國大陸緊急派遣外交部長王毅赴美協商，並於 2 月 23 日與美國國務卿凱瑞舉行聯合記者會，王毅表示「『中國』認為在解決朝鮮『無核化』問題的同時，並行討論『和平協定』問題，才是解決問題的合理方案」。中國大陸此舉使美國方面清楚認識到，沒有「朝美和平談判」就不可能實現朝鮮「無核化」，無論是凱瑞或白宮國家安全顧問賴斯都異口同聲在公開場合談到與朝鮮進行和平談判的必要性。此外，王毅也成功暫時阻止美國在南韓部署「薩德系統」的規畫。換言之，中國大陸利用參與對朝鮮制裁一案，成功獲得朝鮮「無核化」、朝鮮半島和平穩定、通過重啟「六方會談」解決問題以及制約美國部署「薩德系統」等四大外交目標。

美國對中國大陸的正面回應，主要係為拉攏大陸領導人習近平參與今年 3 月底在華府舉行的「核能安全高峰會」。另外，中國大陸對部署「薩德系統」的強烈反對，亦是美國暫緩部署工作的主要考量因素。倘美國在朝鮮半島部署「薩德系統」，中國大陸亦將在東北地區或至沿海地區部署火箭部隊，以應對美方武器系統。中國大陸將伺機因應朝鮮半島、釣魚臺與臺海三大熱點，不利美方亞太佈局。

（三）結語

近期朝鮮成功離間「美『中』關係」及「『中』（南）韓關係」，美、日兩國應樂見發展，惟本次事件後續發展倒向「中」美關係改善，使南韓在此事件中居於失利的劣勢（兩韓關係惡化、南韓國內執政黨與反對黨內政交惡、對美戰略依賴加重、對日改善關係居於劣勢、與「中」關係生嫌隙等），南韓局勢亦為我國借鏡，我須加以提防「中」美建構外交戰略交集時，或對臺可能衝擊與影響，相關情勢發展，務須密切注意及應對。