

一、「兩會」期間的大陸對臺論述與意涵簡析

政大政治系及東亞所寇健文教授主稿

- 近日大陸方面持續利用「心理戰」和「輿論戰」施壓，以堅持「九二共識」、「反對臺獨」及「兩岸同屬一中」等，設定兩岸未來互動交往之前提。
- 大陸稱將續促進兩岸經貿文教與社會交流、與臺灣有關社會組織和團體聯繫交往、強化對臺灣青少年工作，培養在臺「抓手」及充實在陸臺灣人群體。
- 習近平集權執政、推動反腐與軍改，以及大陸經濟表現不佳，皆可能影響大陸政治情勢，進而影響未來對臺政策佈局。

（一）大陸對臺論述基調

2016年1月16日我國總統大選結果揭曉，民進黨重新執政，並在國會獲得多數席次。蔡英文總統當選人擁有民意基礎，作為與對岸互動或對內改革的憑證，但她也必須承擔臺灣民意的期待與中國大陸的壓力。

由於5月20日蔡英文將就職總統，今年3月「兩會」期間大陸領導人與相關部會首長相繼發表對臺言論。從總統大選選前到現在，大陸方面對蔡英文已從口不出惡言，轉變到步步進逼，但原有對臺立場變化不大。

2016年2月26日外交部長王毅在美國智庫CSIS發表演說提及「憲法說」，引起臺灣政界與學界不同解讀。「兩會」期間，俞正聲、李克強、習近平、張志軍、陳德銘等人相繼發言，「人民日報」也以評論員文章作出解讀，之後大陸官媒相繼報導對臺智庫學者的觀點發聲呼應。

在幾位領導人和涉臺主管部門負責人的論述中，經常使用到的關鍵詞包括堅持「九二共識」、「反對臺獨」、「兩岸關係和平發展」、「臺海和平穩定」、「共同政治基礎」等政治意涵非常強的用詞，甚至加上更強硬的「維護國家主權和領土完整」。陸方不斷對民進黨施壓，每

天播放領導人講話、安排學者評論、籌劃專場記者會，堪稱每日「一九二」（每天一篇「九二共識」）的地步。

其中 2016 年 3 月 7 日第四版「人民日報」發表的評論員文章陳述最完整，可清楚看出中共對臺政策的官方立場。該文指出「我們將堅持『九二共識』政治基礎，繼續推進兩岸關係和平發展。『九二共識』明確界定了兩岸關係的性質……講『九二共識』要講兩句話：一是承認『九二共識』的歷史事實，二是認同『九二共識』的核心意涵。正是『九二共識』的核心意涵，為兩岸關係定位，明確兩岸不是國與國的關係，也不是『一中一臺』。認同這個核心意涵，兩岸雙方的共同政治基礎才是堅實的；否認這個核心意涵，共同政治基礎就成了空架子。不能只認『九二共識』的歷史事實，而不認『九二共識』的核心意涵；也不能只談兩岸溝通協商，而無視兩岸協商的政治基礎。皮之不存，毛將焉附？」。

（二）中共對我施壓作為

今（2016）年 2 月底，前國安會秘書長蘇起率團赴大陸參訪，返臺後表示「大陸現在對臺態度是緊縮的，大陸商務部副部長王受文對貨貿則持『不完全是經濟問題，是主權跟政治問題』的態度」。同時，觀光業多次傳出大陸地方政府運用行政程序降低陸客來臺人數，如在 2 月底至 3 月初之間，國內旅行社接到大陸業者傳來的簡訊，內容有大陸境內 32 省市自治區內陸客赴臺的「參考配額」。就算這些「看壞兩岸關係」的訊息不一定準確，但至少代表中國大陸已經利用「心理戰」和「輿論戰」，向即將執政的民進黨施壓。

這些跡象顯示大陸在民、共缺乏互信的情況下，想先畫出戰略紅線，防止蔡英文將中華民國現行憲政體制解釋為「中華民國等於臺灣」，杜絕「兩國論」、「臺獨」的解釋空間。因此，所有官員與學者的講話傳遞相同的核心訊息，即陸方堅持「兩岸同屬一中」的戰略底線並未改變。在戰術上，陸方可以接受蔡英文不提「九二共識」四個字，但希望她能傳達類似「中華民國主權及於臺灣和大陸」的概念，藉此保護過去八年來在對臺政策上的核心成果。至於蔡英文的說法是否符合大陸可以接受的範圍，陸方保留解釋權。

在對臺交流方面，大陸宣稱繼續促進兩岸經貿文教與社會交流、與臺灣有關社會組織和團體聯繫交往、強化對臺灣青少年與青年統戰工作。經過「太陽花學運」與民進黨再次執政等事件，陸方已知臺灣年輕世代的國家認同漸行漸遠，故在「兩會」期間，「政協」與「國務院」兩份工作報告中，都提到「強化年輕世代的交流工作」，比如增加「體驗式交流」與「對臺生畢業後在陸的就業狀況展開調查」。未來中共利用做好青年工作，一方面「讓臺灣青年到大陸更深入交往，增加友善與民族認同」，另一方面「對大陸較有好感的臺灣青年做好就業研究」，培養陸方在臺灣的「抓手」，甚至留在大陸工作，充實大陸的臺灣人群體。

（三）大陸近期對臺論述轉趨強硬之因素

這一個月來大陸對臺論述的語氣逐漸繃緊，不同於之前立場堅定但語氣和緩的手法，顯示目前情勢有變。這種變化一方面來自陸方對於臺灣政黨輪替後，蔡英文的立場遲遲未移動至陸方接受範圍內感到不安，另一方面可能源自中共自身政局的演變態勢，導致官方口徑不得不縮緊，並失去耐心。

這種態度轉變可能是綜合三種因素的影響。

首先，習近平的個人特質與施政方式。三年來習近平集權的現象相當明確，故中共決策受領導人個人色彩影響程度加大，施政方式也較江、胡更為強勢。在少年時期文革下鄉到回城的經歷，養成習近平剛毅堅忍的個性。理念上，受到毛澤東時代政治教化的影響，不僅視復興中華民族為使命，在各種談話中也反覆出現「民族主義」的影子。敢於啃硬骨頭的性格與強國的使命感將使得習近平不願意在底線上退讓。

第二、中共內部生態與挑戰。習近平上任後持續地推動反腐與軍改，再加上中國大陸經濟表現不佳，政敵可能的伺機反擊和「十九大」人事安排使得習近平無太多迴旋空間。2016年1月「中紀委十八屆六中全會」召開時，習近平提到「堅決遏制腐敗蔓延勢頭」，王岐山也說「反腐敗鬥爭力度不減、節奏不變、尺度不鬆」。持續反腐自然會強化習派與非習派之間的矛盾，至少一部分幹部人心浮動。其次，

2016 年大陸不僅裁軍 30 萬，還要大幅調整解放軍組織結構，軍方人心也較為浮動。再者，2016 年 1 月公佈 2015 年 GDP 增長 6.9%，2016 年政府工作報告更將今年預估的 GDP 成長率定在 6.5 至 7.0% 之間，顯見大陸已有 GDP 繼續下降的心理準備。經濟情勢不佳，將構成習近平執政績效的一大威脅。最後，中共高層疑似出現內部分歧徵兆。媒體已經陸續報導習近平和王岐山之間（或劉雲山與王岐山之間）、習近平與李克強之間都「不和諧」的現象。3 月 4 日夜間，新疆官媒無界新聞刊登一篇題為「要求習近平同志辭去黨和國家領導職務」的公開信，列舉習近平近來諸多政策之不力，並要求習近平辭職。在 2017 年「十九大」人事大洗牌前，習近平若在對臺政策上做出原則性讓步，政敵可能利用對臺問題凝聚社會上民族情緒，綜合前述各種不滿因子，挑戰他的權威。

第三、綜合國力提升，政、經、軍籌碼多。與 16 年前相較，中國大陸綜合國力提升，擁有的政、經、軍籌碼更多，可用來壓迫臺灣。選前已經知道蔡英文會當選，陸方早已備妥更多壓迫臺灣的軟硬工具。惟目前仍為國民黨執政，故手段上有所節制，這些都屬於可收放自如、可逆式的做法。不可逆的手段在 520 之前應該不會出現，如跟我邦交國建交等。

（四）結語

儘管陸方最希望蔡英文承認「九二共識」，沿襲馬總統路線，但此一選項並不在蔡英文的選項當中。蔡英文在選前就已經否定「九二共識」的存在，再加上民進黨支持者普遍不支持這個概念，蔡英文很難接受再以「九二共識」四個字概括其「中國政策」基調。蔡英文主張以「維持現狀」作為處理兩岸事務的核心原則，希望藉此同時在兩岸賽局與臺灣國內賽局創造迴旋空間，穩定兩岸關係，藉此達成選前所說「無意外、不挑釁」的承諾，但到目前為止並未就中華民國主權是否及於大陸的問題作出回應。

綜合媒體相關報導的內容來看，蔡英文團隊目前正在擬定替代方案，降低陸客長期減少後對臺灣觀光業的衝擊。2016 年 2 月 24 日，民進黨與觀光業者座談，因應陸客縮減措施。張景森（蔡英文政策辦公室

執行長)表示，觀光是兩岸最大規模的文化互動與溝通。他也指出，如果陸客來臺有政治考慮，就可能會是長期性的，政府要有長短期的因應措施。蔡英文近期提出「新南向政策」，開拓東南亞市場，並呼籲強化臺日經貿合作，應是新政府為「降低臺灣對大陸市場依賴程度，增加我對大陸談判籌碼」的布局。這些布局若能成功，對臺灣也會有正面意義。