

## 四、習近平赴美參加核安高峰會之觀察

政治大學外交系副教授盧業中主稿

- 習近平此次出席核安高峰會及會晤歐巴馬，雙方交鋒議題包括兩岸、南海、北韓問題等。
- 大陸在核安高峰會中，表示將加強多邊合作；另美「中」對核武管制與戰略雖仍有各自利益考量，惟也開展出新的雙邊加區域合作面向。
- 區域議題白熱化將使臺灣面臨更複雜的情勢，我應加強與周邊對話並關注相關議題，以維護國家利益及尋求發展利基。

今(2016)年4月1日，美國於首府華盛頓召開第4屆核子安全高峰會，中國大陸由習近平出席並於3月31日與美國總統歐巴馬先行雙邊會晤。美「中」雙方肯定彼此在核安全領域的合作，同意繼續共同維護國際核不擴散體系、促進國際核安全合作。會晤後，雙方發布內容包含10項要點之美「中」核安全合作聯合聲明；另與會各國領袖也共同發表公報。

### (一) 美「中」核安議題行禮如儀

美「中」雙方近年來在核安議題上，雖然存在分歧，但此等分歧透過雙方軍事層面的交流進行管理。美「中」雙方核安全合作聯合聲明則談到減少核恐怖主義威脅、表達強化合作之意願，同時高度讚許核子安全示範中心(the Nuclear Security Center of Excellence, COE)於今年3月18日在北京正式成立。這個中心將幫助中國大陸達成核子安全之目標，並作為與周邊國家交流互動及訓練之平臺；而美國也將盡力協助該中心。為防止核擴散，中國大陸海關也為相關國家進行訓練，美國能源部與中國大陸海關總署也簽署後續的合作計畫。

由這些議題可以看出，美「中」雙方在促進全球核子安全一事上，有共同利益存在，且工作層級的互動相當頻繁。然而，由於雙方都是擁核大

國，對於彼此意圖的質疑與欠缺互信，使得核武安全困境持續存在。

## （二）雙邊會晤才是實際交鋒

本次習近平出席核安高峰會，與歐巴馬在會前的雙邊會晤才是重點。依據美國國安會亞洲事務資深主任康達（Daniel Kritenbrink）所言，歐巴馬表達美國一貫的立場及關切，而中國大陸方面會後也表示雙方的晤談具有建設性，且均有意願管控分歧。雙方會晤所觸及之重點議題如下：

### 1. 兩岸問題

美方表示信守基於「美中三公報」與「臺灣關係法」的「一個中國」政策是其一貫立場，並歡迎臺海兩岸間過去幾年以來歷史性的進展，希望見到兩岸間的和平與穩定能夠持續。就此，美國強調臺海的和平與穩定是美國的根本利益（fundamental national interest），並鼓勵北京和臺北兩方，在民進黨成為執政黨及蔡英文就職之際能繼續合作。

習近平於會中強調將堅持「九二共識」政治基礎以推進兩岸關係和平發展，希望美方恪守「一個中國原則」，為兩岸關係和平發展發揮建設性作用，不要為「藏獨」及「臺獨」等分裂活動提供任何支持和便利。新華社會後新聞稿稱歐巴馬總統表示，美國將繼續堅持「一個中國」政策，慎重妥善處理有關問題，不支持「臺獨」與西藏獨立。雙方清楚且坦率地表達各自立場。

### 2. 南海問題

在南海問題上，習近平指出，南海諸島自古以來就是「中國」領土，「中」方有權維護其領土主權和合法正當的海洋權益。與此同時，「中」方致力維護南海和平穩定，堅持以對話管控爭議、透過談判協商和平解決爭議，尊重和維護各國依據國際法享有航行和飛越自由。希望美方恪守在有關主權和領土爭議問題上不選邊站隊的承諾，為維護南海地區和平穩定發揮建設性作用。

然而，這樣的說法與美國的期望有落差。2015年9月，習近平訪美期間曾提出「『中國』在南沙群島的有關建設活動不針對、不影響任何國家，也無意搞軍事化」。美國方面認為這是一項承諾，也依此檢視中國大

陸的作法，並認為中國大陸並未遵守習近平的承諾。

美國對於南海問題的立場可說越來越明確。早前美國方面即表示，若中國大陸要宣布成立南海防空識別區，美國將不予承認。歐巴馬藉核安高峰會之便，與南韓及日本領導人會面時再次強調，美國希望亞太形成以規則為基礎的區域秩序，其重點就是針對中國大陸在南海的行為。

### 3.北韓問題

本次美「中」會晤的另一焦點就是北韓問題。北韓近來不斷進行核武與飛彈試射，影響區域穩定，而中國大陸在聯合國架構下也採取了不情願的合作方式，對北韓進行譴責。在論及北韓問題時，「中」方表示亞太地區是「中」方與美方利益交會之處。同時，「中」方反對北韓發展核武器，致力透過和平方式實現半島無核化，半島不能生亂、生戰。在解決問題的策略方面，中國大陸表示聯合國安理會的決議應得到全面完整落實，並希望各方共同努力，透過對話談判來處理。但同一時間，習近平也表示「中」方堅決反對美國在南韓部署薩德系統（Terminal High Altitude Area Defense, THAAD），因為這將嚴重影響中國大陸的安全利益與區域的戰略平衡。美國方面則再次強調美「中」共同應對北韓核武威脅的重要性，並希望在其他區域問題上能與中國大陸保持合作關係。

## （三）美「中」相關爭議的未來走向

美「中」領導人藉國際場合會晤，已成為現階段雙方深化關係的重要方式之一，而本次歐習會後，雙方將於今年9月20日G20國集團（G20）領導人杭州峰會時再次見面。

本次習近平出席核安高峰會，其重點自然是在與歐巴馬的雙邊會晤上，對於核安高峰會本身，則是與各國共同表示將加強多邊合作，包括與國際原能總署（IAEA）、以及國際刑警組織（INTERPOL）等合作。值得注意的是，美「中」之間在核安議題上，也開展出新的雙邊加區域合作的面向。不過，在核武管制與戰略方面，美「中」仍是以各自的國家利益為考量，包括近期中國大陸亦有學者提出，若美國不在南韓部署薩德系統，則中國大陸可以縮減核武規模，以實踐美國先前所說的戰略穩定（strategic stability）。反之，

若美「中」雙方在此議題上無法獲致共識，則雙方都將持續面對核武安全困境。

南海問題將持續成為美「中」交鋒的重點。對於中國大陸將南海軍事化的指控，中國大陸近期有兩項論點，其一是，習近平當時所說的是南沙、而非南海地區，是美國將之擴大解釋，並以此抨擊中國大陸在西沙群島的設施建構。其二，中國大陸認為軍事化是一個動態的過程，且與周邊國家的反應有關，是周邊國家也同時強化軍事部署，才使得南海區域軍事化。

對臺灣而言，區域議題白熱化將使我面臨情勢更為複雜。在觀察周邊變化的同時，我國應加強與各個周邊國家的對話。我們也應關注全球核安議題，如美國已對我處理核原料有所肯定；後續我們應該積極尋求與如INTERPOL等國際組織就此議題進行合作。