

伍、軍事

- 大陸2016年度國防支出預算9,543.54億元，較2015年增長7.6%，係2010年以來首見個位數成長。
- 大陸軍改後，軍委機關由「原總部-二級部-局-處4級」改為「軍委部門-局-處3級」體制，下轄7個部廳、3個委員會與5個直屬機構。另成立五大戰區，除西部戰區外皆配有海軍。東部、南部、西部戰區各轄3個集團軍，北部戰區轄4個，中部戰區轄5個。
- 美國與南韓協商部署「薩德」導彈系統，中國大陸擔心其雷達目標識別能力與偵測範圍將深入東亞腹地，揚言可將其轟炸摧毀，藉以嚇阻美方部署規劃。
- 近期大陸發射白俄通信1號、北斗21與22、實踐10號衛星。軍事出訪以「哈爾濱艦」為首，編隊繞行日本一週；「152編隊」訪東帝汶、印尼；「21護航編隊」訪印度、巴基斯坦、孟加拉、斯里蘭卡、泰國及柬埔寨。另參加科摩多（Komodo）演習，並舉行「中英聯合撤僑」、「南海實兵實彈對抗演練」、「火箭軍與海軍聯戰演習」等演練活動。

一、國防支出 9,543.54 億元增加 7.6%

第12屆「全國人民代表大會」第4次會議於3月5日召開，在2016年中央和地方預算草案報告中，國防支出預算為9,543.54億元，較2015年增長7.6%（新華網，2016.3.5）。此係2010年以來，首見個位數比例增長（附件1），似反映大陸經濟成長放緩與裁軍現況。

大陸軍方人士表示失望，前國防部外事辦公室主任錢利華公開指稱此次預算「裁幅巨大」，前南京軍區副司令王洪光亦認為，大陸軍費需增加20%，才足以應付軍隊現代化與東海、南海爭端的挑戰（South China Morning Post, 2016.3.6）。惟外媒預測，2016年至2020年大陸軍費將平均低於10%，顯示陸方決心避免蘇維埃式過度軍事擴張，但相關軍力發展重點，仍將專注增加東海、南海維權與擴島能力（Wall Street Journal, 2016.3.4）。

附件1：近10年解放軍軍費與增幅

年份	軍費預算（億人民幣）	增幅（%）	軍費佔財政收入比重（%）
2007	3,554	17.8	6.03
2008	4,177	17.6	6.81
2009	4,806	14.9	6.30
2010	5,176	7.5	6.23
2011	5,829	12.7	5.62
2012	6,506	11.2	5.55
2013	7,021	10.7	5.57
2014	8,055	12.2	5.73
2015	8,890	10.0	5.84
2016	9,543	7.6	6.07

資料來源：明報新聞網，2016.3.6。

二、軍委機關設立 15 個職能部門

軍委機關調整組建任務，由「原總部—二級部—局—處4級」改為「軍委部門—局—處3級」之組織架構（大公網，2016.1.19）。原總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部等4總部，改為15個職能部門，包括7個部（廳）、3個委員會與5個直屬機構（分別係辦公廳、聯合參謀部、政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部、紀律檢查委員會、政法委員會、科學技術委員會、戰略規劃辦公室、改革和編制辦公室、國際軍事合作辦公室、審計署、機關事務管理總局等）（文匯網，2016.1.12）。

大陸國防部在3月31日記者會宣佈，中共中央軍委聯合參謀部作戰局新設海外行動處，負責全軍和武警部隊海外非戰爭軍事行動籌畫、準備與實施。負責工作主要包括：統籌海外軍事行動，協調組織國際維和、海外護航、國際救援、護僑撤僑以及相應的中外聯演聯訓，建立與大陸中央機關海外軍事行動的協調機制，參與和組織海外軍事行動領域的國際交流合作等（大公網，2016.3.31）。

三、5 大戰區和艦隊與集團軍改隸

中央軍委主席習近平於2月1日解放軍戰區成立大會向東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區、中部戰區授予軍旗並發佈訓令。習近平逐一將軍旗授予東

部戰區司令員劉粵軍、政治委員鄭衛平，南部戰區司令員王教成、政治委員魏亮，西部戰區司令員趙宗岐、政治委員朱福熙，北部戰區司令員宋普選、政治委員褚益民，中部戰區司令員韓衛國、政治委員殷方龍（新華網，2016.2.1）。

中部戰區轄區包括北京、天津、河南、河北、山西、陝西、湖北等7個省市，其中河南原屬濟南軍區，陝西原屬蘭州軍區，湖北原屬廣州軍區，其餘省市原屬北京軍區。西部戰區管轄新疆、西藏、青海、甘肅、寧夏、四川和重慶7省市區，轄區面積最大，幾佔全中國大陸總面積三分之一；北部戰區轄遼寧、吉林、黑龍江、山東和內蒙5省區；東部戰區轄江蘇、浙江、上海、安徽、江西、福建6省市；南部戰區則轄湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州6省區以及駐港澳部隊（明報新聞網，2016.3.27）。

新華社報導，中部戰區機關幹部由陸軍、海軍、空軍、火箭軍等多軍種組成（新華網，2016.4.1），五大戰區中，除西部戰區外，皆配置海軍。北海艦隊劃入北部戰區，東海艦隊屬於東部戰區，南海艦隊歸屬南部戰區。中部戰區轄區內並無軍港，但海軍航空兵部分技術場站和訓練基地駐紮在轄區境內，包括設在河北秦皇島的海軍航空兵訓練基地及其山海關機場、設在山西長治的海軍飛行學院以及設在河南濟原的海軍飛院殲擊機分院等（明報新聞網，2016.4.3）。大陸軍隊成立「東部戰區海軍」，並不表示取消東海艦隊編制，海軍東海艦隊政委王華勇解釋，「目前已經明確，兩種稱謂同時存在」（文匯網，2016.4.2）。

大陸陸軍共有 18 個集團軍，原瀋陽軍區下轄 16、39、40 集團軍；原北京軍區下轄 27、38、65 集團軍；原蘭州軍區下轄 21、47 集團軍；原濟南軍區下轄 20、26、54 集團軍；原南京軍區下轄 1、12、31 集團軍；原廣州軍區下轄 41、42 集團軍；成都軍區下轄 13、14 集團軍。五大戰區成立後，東部戰區陸軍正式接掌第 1、第 12、第 31 集團軍，顯示東部戰區以南京軍區部隊為基礎組建。原成都軍區第 14 軍已轉隸南部戰區，原廣州軍區第 41、42 集團軍轉隸南部戰區。至於西部戰區，過往歸蘭州軍區和成都軍區的 4 個集團軍，現在只剩下 21、47、13 集團軍。北部戰區下轄原濟南軍區的 26 集團軍和原瀋陽軍區的 16、39、40 集團軍。中部戰區接掌原北京軍區的 27、38、65 集團軍及原濟南軍區的 20、54 集團軍；另唯一空降軍第 15 集團軍駐地也在轄區湖北孝感（明報新聞網，2016.3.1）。

四、反介入與第三次沖銷

中共在西沙 (Paracels) 永興島 (Woody Island) 部署「紅旗-9」防空導彈、「殲-11」、「殲轟-7」戰機與「鷹擊-62」反艦導彈 (Washington Post, 2016.2.17)；在琛航島 (Duncan Island) 設置直升機停機坪 (The Diplomat, 2016.2.13)；在南沙 (Spratlys) 華陽礁 (Cuarteron Reef) 設置雷達 (USNI News, 2016.2.22)。尤其「紅旗-9」最大射程120英里，最大射高90,000英尺；「鷹擊-62」射程可能高達250英里，對傳統機艦形成事實禁航區 (National Interest, 2016.2.18)。太平洋美軍司令哈理斯 (Harry Harris) 表示，中國大陸將實質控制南海，並警告指出陸方可能在南海設置「防空識別區」 (Washington Free Beacon, 2016.2.26)。

這是中國大陸「反介入與拒止」 (anti access and area denial, A2/AD) 美國以科技取勝第三次沖銷 (third offset) 的競爭。1月30日美國導彈驅逐艦韋伯號 (USS Curtis Wilbur DDG-54) 進入西沙中建島 (Triton Island) 12海哩內 (USNI News, 2016.1.30)；3月1至6日以美國航空母艦史坦尼斯號 (USS John C. Stennis CVN-74) 為主的航母戰鬥群在南海進行例行性巡邏 (Navy Times, 2016.3.9)；太平洋空軍司令羅賓森上將 (General Lori Robinson) 宣稱，儘管中國大陸部署防空導彈和戰機，美國空軍將繼續在南海進行日常飛行任務 (Associated Press, 2016.3.8)。美國國防部戰略能力辦公室 (Strategic Capabilities Office, SCO) 另提武庫機 (arsenal planes) 概念，認為要突破大陸「紅旗-9」威脅，可在其射程外發射攻擊武器，或使用第5代匿蹤戰機突防。由於匿蹤戰機攜彈量小，可作為偵測與瞄準目標節點，引導攜帶大量彈藥的改裝「C-130」或「C-17」武庫機發動攻擊 (The Diplomat, 2016.2.16)。

部署導彈是中國大陸漸進挑釁的一環，最後達到控制整個南海的既成事實 (Defense News, 2016.2.19)。但南海面積遠比東海大，距離本土又遠，大陸欲設置「防空識別區」的挑戰包括：機場太少、有限雷達設施、惡劣海洋環境、惡劣天候、燃料儲備和運輸不足、飛機支援設施不足、人員支援設施不足及聯合指揮結構不足等 (Pilger, 2016)。

五、薩德與空射巡航導彈

北韓核試爆與發射人造衛星後，美國與南韓諮商部署「末端高層區域防禦」 (Terminal High-Altitude Area Defense, THAAD) (簡稱「薩德」)。Rod Lyon指出，「薩德」能攔截短程 (short range, 1,000 公里)、中程 (medium-range, 1,000-3,000 公里)，中長程彈道導彈 (intermediate-range, 3,000-5,500公里)。實際測試結果係攔截中長程導彈效果不佳，惟攔截短程導彈效果卓佳，擔負區域防禦的「薩德」可與南韓已部署的愛國者導彈形成多

層互補防禦。

在南韓部署「薩德」無法攔截北韓或中國大陸的洲際彈道導彈，但其X波段雷達可對防禦美國本土的「陸基中段防禦」(Ground-Based Midcourse Defense)系統提供預警(The Strategist, 2016.2.24)。Raoul Heinrichs認為，中國大陸擔心一旦部署「薩德」將損及其「強國」聲望，尤其陸方認為其是朝鮮半島的安全仲裁者。其次「薩德」的X波段雷達可偵測中國大陸境內，能與「海基神盾防禦系統」通聯，共同攔截來襲導彈。再者，過去北韓一再挑釁，美國屢用胡蘿蔔勸導中國大陸約束平壤無效，這次美方改用「薩德」作為「棍子」施壓，或對「中」、美、朝三方關係形成變數(The Interpreter, 2016.2.17)。

中國大陸「軍報」認為，「薩德」可攔截射程3,500公里以下短中程彈道導彈的飛行中段，也可攔截3,500公里以上遠程和洲際彈道導彈的飛行末段。「薩德」採用動能殺傷技術，以高速撞擊引爆來襲目標彈頭。其X波段雷達目標識別能力高，具強大隱形戰機與假彈頭分辨功能，一旦駐進南韓，其偵測範圍將可深入東亞腹地。「薩德」或將蒐集數據情報，戰時提供預警與追蹤，提高導彈攔截率(解放軍報, 2016.2.26)。「軍報」甚至揚言，使用空射巡航導彈能消滅「薩德」。20架轟炸機組成大機群，在35小時內連續穿越4個戰區、起降6個機場，奔襲近萬公里，低空超低空飛行上千公里(解放軍報, 2016.2.18)。20架轟炸機可在首輪火力突擊中密集發射400多枚巡航導彈，在「薩德」再次機動部署前將其摧毀(明報新聞網, 2016.2.22)。

六、「十三五」期間長征運載火箭將發射 110 次

「十三五」期間(2016至2020年)，長征火箭家族任務量將創歷史新高，達到第三個「百次發射」(目前為226次)，呈現「密、新、遠、全」四大特點，高強密度發射成為常態化。「十一五」期間長征火箭發射48次；「十二五」期間長征火箭發射86次；「十三五」期間長征火箭預計將發射110次，年均增長率達51%。2016年新一代大推力運載火箭長征5號、中型運載火箭長征7號將登場，重型運載火箭方案論證也在推進中。新一代大推力運載火箭長征5號，預計在2020年進行火星探測，深空探測腳步將從38萬公里外的月球延伸至5,500萬公里外的火星。長征火箭將形成更加完善火箭型譜，包括長征2號丙、長征2號F和長3甲系列，也包括2015年露面的新一代固體長征11號，還包括即將首飛的新一代長征5號和長征7號(新華網, 2016.3.2)。

作為新一代運載火箭運載能力最大的一型火箭，長征 5 號是目前研製規模最大、技術跨度最高的航天運輸系統工程。長征 5 號近地軌道運載能力 25 噸，地球同步轉移軌道能力 14 噸，將進入空間能力提升 2.5 倍。長征 7 號則是以滿足載人空間站工程，發射貨運飛船需求而研製的新一代中型液體運載火箭。長征 7 號是首枚數位化火箭，從設計到生產，均採用全三維數位平台（新華網，2016.1.16）。

七、JF-17 國際競爭力

2016年1月「JF-17」梟龍在巴林國際航空展（Bahrain International Air Show）與印度「光輝（Tejas）」戰機同台較勁，皆以價格取勝。「JF-17」與「光輝」係出同源，都是從俄羅斯「MiG-21」演進而來。但「JF-17」似乎領先一步，其Block I已在巴基斯坦服役，Block II將裝備加油設備與改良航電。「光輝II」首飛預定在2019年，2024年才能系列生產。「JF-17」與「光輝」潛在顧客包括奈及利亞、尚比亞、埃及、委內瑞拉、阿根廷、沙烏地阿拉伯、伊朗、亞塞拜然、緬甸、斯里蘭卡等國。斯里蘭卡對「JF-17」特別有興趣，印度對可倫坡施壓，迫其取消採購念頭。斯里蘭卡傳統是印度勢力範圍，但新德里對其他國家就沒有特別影響力，這是中國大陸有利的地方（The Diplomat, 2016.1.18）。

「JF-17」問世源自1989年美國拒絕巴基斯坦出售另一批「F-16」，巴國轉向與中國大陸合作生產這款輕型戰機。2007年以來，約有60架「JF-17」服役。但「JF-17」出現一些問題：一、機翼設計不良。2011年11月1架「JF-17」在空中解體，調查發現機翼設計出問題。經過修正後，機翼武器掛載量限為1,000磅，戰機機動性也受到影響。二、俄製「RD-93」發動機容易故障。發動機經常故障，增加維修負擔。三、不能空中加油，航程受限。最新製造兩架已經加裝加油設備，可在年底使用。四、缺乏瞄準吊艙，空對地導彈與炸彈精確攻擊能力不足。五、無法夜間飛行，只能在白天執行任務。六、缺乏自我防衛干擾器，電戰能力薄弱，雷達俯視與對地攻擊模式距離過短。七、座艙顯示器落伍，沒有頭盔顯示器，敵我識別器未達設計規格。「JF-17」優點是價格只有「F-16」的1/3，其對空導彈與對地武器具相當競爭力（Washington Times, 2016.1.13）。

八、武器裝備

西昌衛星發射中心1月16日使用長征3號乙運載火箭，將白俄羅斯通信1號衛星

發射升空（新華網，2016.1.16）。西昌衛星發射中心2月1日使用長征3號丙載火箭，將第21顆北斗導航衛星送入預定軌道，這是第5顆新一代北斗衛星（新華網，2016.2.1）。西昌衛星發射中心3月30日使用長征3號甲運載火箭，成功發射第22顆北斗導航衛星（新華網，2016.3.30）。酒泉衛星發射中心4月6日使用長征2號丁運載火箭，將實踐10號返回式科學實驗衛星發射升空（新華網，2016.4.6）。

3月15至17日杜拜舉行國際國家安全與復原展覽會（International Exhibition of National Security and Resilience），北方工業公司展示中國大陸第一款「銳鷹」（Sky Saker H300）無人攻擊直升機。此型共軸式雙旋翼直升機，重200至300公斤，可攜帶「紅箭-10」反坦克導彈或「天雷-2」空對地導彈（Popular Science, 2016.3.21）。中國電子科技集團公司研製「CSA-3哨兵」（Scout）輕型電子情報機，由奧地利鑽石（Diamond）「DA42雙渦槳」通用機改裝。由於受到歐盟武器禁運，「CSA-3」可能以邊界巡邏機名義引進（Popular Science, 2016.3.14）。

大型坦克登陸艦「916天目山艦」1月12日在東海艦隊某軍港舉行入列命名儀式（文匯網，2016.1.13）。獵掃雷艦「811榮成艦」1月26日加入戰鬥序列，裝備1艘母艦和3艘百噸遙控掃雷艇（新華網，2016.1.26）。903A型綜合補給艦「966高郵湖艦」1月29日在浙江舟山某海軍碼頭舉行入列命名儀式。另1艘同型艦「960東平湖艦」2015年12月底入列服役，屬北部戰區海軍（明報新聞網，2016.1.31）。輕型導彈護衛艦「506荊門艦」1月下旬在南海艦隊某軍港入列服役（觀察者網，2016.1.26）。海洋綜合調查船「874鄭稼先船」2月2日在舟山某軍港舉行入列命名儀式（觀察者網，2016.2.4）。輕型導彈護衛艦「507銅仁艦」2月20日在廣東某軍港入列服役（新華網，2016.2.21）。導彈護衛艦「531湘潭艦」2月24日在舟山軍港舉行入列命名儀式，屬東部戰區海軍（文匯網，2016.2.24）。首艘自航式浮船塢華船一號近日投入南海艦隊，並在南海演練遠海維修能力（新華網，2016.3.19）。坦克登陸艦——「914武夷山艦」、「915徂徠山艦」、「917五台山艦」3月7日在東海艦隊某登陸艦支隊軍港舉行入列命名儀式。這批坦克登陸艦為同一型號，最大排水量5,000餘噸（新華網，2016.3.8）。

九、演習訓練

由導彈驅逐艦「112哈爾濱艦」、導彈護衛艦「538煙臺艦」、電子偵察船「854天狼星船」與綜合補給艦「881洪澤湖艦」，1月27日沿著對馬海峽北上，2月2日14時出現在青森縣龍飛崎西南150公里海域，稍後由輕津海峽向東航行。天狼星船

2月4至8日一直在千葉縣房總半島東南近海的毗連區外航行，在東北、西南方向來回航行。16日4艘艦船在種子島東北東85公里海域出現，稍後經大隅海峽向西航行（統合幕僚監部，2016.2.17）。1月31日1架「Y-9情報收集機」和1架「Y-8早期預警機」從東海飛經對馬海峽，前往日本海，不排除是在偵察部署在日本海裝備「標準-3攔截導彈」的日本神盾艦（明報新聞網，2016.2.2）。2月15日海上自衛隊確認有潛艦在長崎縣對馬東南方向的日本毗連區潛航，從日本海西南方向往東海航行（防衛省，2016.2.16）。

「和平方舟醫院船」1月9日抵達美國夏威夷技術停靠3天（新華網，2016.1.10）；1月26日返抵舟山港。這次和平使命任務歷時142天，總航程3.25萬海浬（新華網，2016.1.26）。海軍「152艦艇編隊」（第20批護航編隊導彈驅逐艦濟南艦、導彈護衛艦益陽艦和綜合補給艦千島湖艦）1月16日抵達東帝汶（East Timor）帝力港（Dili）首次訪問5天（新華網，2016.1.16）；1月24日抵達印尼雅加達訪問5天，28日與印尼輕型護衛艦「376史爾福丁號」（KRI Sultan Thaha Syaifudin）在爪哇海舉行聯合演練後返回基地（新華網，2016.1.29）。

由導彈護衛艦「柳州艦」、「三亞艦」和綜合補給艦「青海湖艦」組成的第21批護航編隊，1月7日抵達巴基斯坦卡拉蚩（Karachi）訪問5天，11日與巴國導彈護衛艦「佐勒非卡爾號」（PNS Zulfikar 251）、「阿斯拉特號」（PNS Aslat 254）舉行聯合演練（新華網，2016.1.12）；17日抵達斯里蘭卡可倫坡（Colombo）訪問5天，21日與斯國海軍近海巡邏艇「薩加拉號」（SLNS Sagara P 622）舉行聯合演練（中國新聞網，2016.1.21）；27日抵達孟加拉吉大港（Chittagong）訪問5天（人民網，2016.2.1）；2月2日抵達印度維沙卡帕特南（Visakhapatnam），參加4至9日舉行的印度第二屆「國際閱艦式」（International Fleet Review），9日與多國舉行過航演練後，離開印度海域（文匯網，2016.2.11）；17日抵達泰國林查班港（Laem Chabang）訪問5天，21日與泰國護衛艦「邦巴功艦」（HTMS Bangpakong FFG 456）舉行聯合演練（人民網，2016.2.22）；22日抵達柬埔寨西哈努克港（Sihanoukville）訪問5天（人民網，2016.2.23）；26日與東海軍「1141號、1142號砲艇」舉行聯合演練後返航（新華網，2016.2.27）。

「第22批護航編隊」2月27日與歐盟「465編隊」在亞丁灣東部海域舉行聯合反海盜演練（明報新聞網，2016.2.29）。北海艦隊導彈護衛艦「濰坊艦」和遠洋救生船「長興島船」組成的艦艇編隊，3月26日從青島起航進行遠海實戰化訓練並赴印尼參加代號為科摩多（Komodo）—2016聯合演習（新華網，2016.3.26）；3月28日經大隅海峽向東航行（統合幕僚監部，2016.3.28）。聯合撤僑—2016中英首次聯合撤僑室內推演3月23日在南京舉行，雙方共有26名代表參加（新華網，2016.3.23）。

南海艦隊某驅逐艦支隊組織艦艇編隊，2月17至21日奔赴南海展開「紅藍實兵

實彈對抗演練」(新華網, 2016.2.27)。中部戰區聯合作戰機關探索火箭軍如何與各軍兵種保持聯動, 實踐聯合作戰。火箭軍某基地去年與海軍某部聯合演習, 海軍某艦隊剛抵達指定海域, 千里之外火箭軍某基地接到聯合作戰指令, 數十枚新型導彈引弓待發(新華網, 2016.4.1)。

(歐錫富主稿)