

壹、政治

- 中共召開「十八屆五中全會」，通過「十三五」規劃建議，強調創新為大陸未來發展核心及基礎，提出脫貧目標與減少價格干預、「普遍二孩」等政策革新方向。會議並確認令計劃等違紀官員開除黨籍處分，及依規定進行中央委員會委員遞補。
- 大陸召開系列工作會議，擬訂新年度施政重點。經濟工作強調實施供給側結構性改革，城市工作則佈局城市發展的頂層設計，農村工作強調重農固本，配合「十三五」規劃解決「三農」問題。
- 大陸發布「中國共產黨廉潔自律準則」及修訂「中國共產黨紀律處分條例」，要求幹部不得妄議中央大政方針、培植私人勢力。評論認為此舉意在彰顯黨紀及制度反腐，惟如遭濫用，亦可能成為政治鬥爭工具。
- 中共中央紀委監察部網站刊文細數「八項規定」執行成果，近3年共查處違規問題逾10萬起；惟2015年前10個月違規公款吃喝、公款出境旅遊較前一年暴增，顯示大陸官員並未恪遵相關規定。

一、召開「十八屆五中全會」，勾勒大陸未來5年發展藍圖

◆通過「十三五」規劃建議，釐訂各層面發展目標

中共於2015年10月26日至29日在北京召開第十八屆中央委員會第五次全體會議（簡稱「十八屆五中全會」）。本次會議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議」（簡稱「十三五」規劃建議，計劃期間為2016年至2020年；由習近平向全會說明，11月3日公布），評估未來五年大陸面臨之內外發展環境，闡明「十三五」時期發展原則與理念（堅持「人民主體地位」、「科學發展」、「深化改革」、「依法治國」、「統籌國內國際兩個大局」、「黨的領導」六大原則，及貫徹「創新」、「協調」、「綠色」、「開放」、「共用」五項理念），並釐訂大陸經濟、社會發展主要目標，包括：

1.經濟保持中高速增长。2020年國內生產總值和城鄉居民人均收入比2010年成長一倍（2016年至2020年經濟年均增長底線為6.5%以上）；戶籍人口城鎮化率加快提高（落實使1億左右農民工和其他常住人口在城鎮定居落戶目標）；主要經濟指標平衡協調，邁進創新型國家和

人才強國行列。

2.人民生活水準和品質普遍提高。就業、教育、文化、社保、醫療、住房等公共服務體系更加健全；中等收入人口比重上升，現行標準下農村貧困人口實現脫貧（2014年末大陸農村貧困人口計7,017萬，擬透過產業扶持、轉移就業、易地搬遷、社保政策實現減貧任務），消除貧困縣，解決區域性整體貧困。

3.國民素質和社會文明顯著提高。「中國夢」和社會主義核心價值觀更加深入人心，愛國主義、集體主義、社會主義思想廣泛弘揚；文化產業成為國民經濟支柱性產業；中華文化影響持續擴大。

4.生態環境品質總體改善。能源和水資源消耗、建設用地、碳排放總量有效控制，主要污染物排放總量大幅減少；生態安全屏障基本形成。

5.各方面制度更加成熟更加定型。國家治理體系和治理能力現代化取得重大進展；人民民主更加健全，法治政府基本建成；人權得到切實保障，產權得到有效保護；開放型經濟新體制基本形成；「中國」特色現代軍事體系更加完善。

本次全會強調創新為大陸未來發展的核心及基礎，要求「讓創新貫穿黨和國家一切工作」，「十三五」規劃建議並提出若干政策革新方向，包括：減少政府對價格的干預、全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策、改革環境治理基礎制度等；突顯大陸官方對創新之重視，及在制度調整上有所作為，預示大陸發展的主旋律或將朝向「深化改革」與「創新」並重，以突破發展與轉型瓶頸（信報，2015.11.4；香港經濟日報，2015.11.9）。

◆確認違紀官員開除黨籍處分，依規定調整中央委員人事

本次全會審議通過中共中央紀律檢查委員會關於十八屆中央委員令計劃（前大陸「全國政協」副主席、中共統戰部部長）、**周本順**（前河北省委書記）、**楊棟樑**（前大陸國家安全生產監督管理總局局長），及中央候補委員**朱明國**（前廣東省政協主席）、**王敏**（前山東省委常委、濟南市委書記）、**陳川平**（前山西省委常委、太原市委書記）、**仇和**（前雲南省委副書記）、**楊衛澤**（前江蘇省委常委、南京市委書記）、**潘逸揚**（前內蒙古自治區黨委常委）、**余遠輝**（前廣西壯族自治區黨委常委、南寧市委書記）嚴重違紀問題之審查報告，確認中央政治局開除**渠**等黨籍之處分，並依中共黨章規定，遞補中央委員會候補委員**劉曉凱**（貴州省委常委、統戰部部長）、**陳志榮**（海南省委常委、政法委書記）、**金振吉**（吉林省委常委、政法委書記）為中央委員會委員（新華社，2015.10.29）。

「五中全會」究否為中共高層進行下一屆黨代會人事布局卡位戰的時機，學界看法各異。鑒於兩年後即將召開「十九大」，加以部分觀察認為以習之強勢作風，將不會輕易接受上屆領導班子安排、以團派幹將為主的繼任人選，因此多推測其可能在本次全會安排信任人馬提前卡位（明報，2015.10.1；東網，2015.10.2）。惟本次會議公報並未提及中央委員以外之人事變動，媒體分析認為，此反映習是否已掌握「十九大」人事主導權，仍有待觀察（美國之音中文網，2015.10.30）。

二、召開年度工作會議，部署2016年工作方向

◆中央經濟工作會議強調供給側結構性改革，實施相互配合的五大政策支柱與五大任務

中央經濟工作會議於2015年12月18日至21日在北京舉行，是大陸每年級別最高的經濟工作會議，亦為瞭解大陸經濟政策動向的觀察指標。會議循例由習近平在會上發表重要講話，李克強具體部署重點工作，並作總結講話，整體而言，肯定2015年工作，並提出2016年經濟工作總基調與總體思路，即要堅持改革開放，堅持穩中求進工作總基調，堅持穩增長、調結構、惠民生、防風險，實行宏觀政策要穩、產業政策要準、微觀政策要活、改革政策要實、社會政策要托底等（新華網，2015.12.21）。

會議強調供給側結構性改革，以及實施相互配合的五大政策支柱（包括第一，宏觀政策要穩，要為結構性改革營造穩定的宏觀經濟環境。實施積極的財政政策與穩健靈活的貨幣政策。第二，產業政策要準，要準確定位結構性改革方向。要推進農業現代化、加快製造強國建設、加快服務業發展、提高基礎設施網絡化水平等。第三，微觀政策要活，就是要完善市場環境、激發企業活力和消費者潛力。第四，改革政策要實，要加大力度推動改革落地。第五，社會政策要托底，要守住民生底線）與五大任務（包括第一，積極穩妥化解產能過剩。第二，幫助企業降低成本。第三，化解房地產庫存。第四，擴大有效供給。要打好脫貧攻堅戰，堅持精準扶貧、精準脫貧，瞄準建檔立卡貧困人口，加大資金、政策、工作等投入力度，真抓實幹，提高扶貧質量。第五，防範化解金融風險），相關工作重點突顯大陸近年來經濟成長放緩，進入調整經濟結構的「新常態」時期，必須主動進行結構性改革，以實現經濟結構優化，推動大陸經濟持續發展。而本次會議提出的相關政策，應會在2016年「兩會」納入「十三五」規劃。然而，相關改革勢將牽動產業生態重組以及失業民眾安置等問題，未來大陸將如何應對相關挑戰，攸關改革成效，值予持續關注。

◆中央城市工作會議佈局城市發展的頂層設計，中央農村工作會議強調重農固本，配合「十三五」規劃解決「三農」問題

中央經濟工作會議期間，大陸同時召開「中央城市工作會議」（2015年12月20至21日），習近平在會上發表重要講話，分析城市發展面臨的形勢，明確做好城市工作的指導思想、總體思路、重點任務。李克強在講話中論述當前城市工作的重點，提出做好城市工作的具體部署，並作總結講話。會議指出，城市工作未來重點包括，尊重城市發展規律，統籌空間、規模、產業三大結構，統籌規劃、建設、管理三大環節，統籌改革、科技、文化三大動力。以及統籌生產、生活、生態三大佈局，統籌政府、社會、市民三大主體。結論則強調城市工作要堅持集約發展，框定總量、限定容量、盤活存量、做優增量，並改善城市生態環境，提高城市發展持續性、宜居性（新華網，2015.12.22）。目前大陸正處於從鄉村社會向城市社會轉型的關鍵期，此次中央城市工作會議是繼1978年後首次召開最高規格的城市會議，以佈局城市發展的頂層設計，希化解過去城鎮化帶來的各種城市病，包括霧霾污染、交通擁堵、垃圾圍城、產業結構未能適應調整等問題。

中央農村工作會議於2015年12月24至25日在北京舉行；總結「十二五」時期「三農」工作，分析當前農業農村形勢，部署2016年和「十三五」時期農業農村工作。習近平在會中強調，重農固本，是安民之基，肯定「十二五」時期的農業農村發展成果，並將在「十三五」時期堅持把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，牢固樹立和切實貫徹創新、協調、綠色、開放、共享的發展理念，加大強農惠農富農力度，深入推進農村各項改革，並要著力加強農業供給側結構性改革（新華社，2015.12.25）。會中討論之「中共中央、國務院關於落實發展新理念加快農業現代化實現全面小康目標的若干意見（討論稿）」發布後，將成為2004年來第13個以「三農」工作為主題的「中央一號文件」（新華社，2015.1.8）。

三、強化中共黨紀監督，持續推動制度反腐

◆發布「中國共產黨廉潔自律準則」及修訂「中國共產黨紀律處分條例」

大陸方面於2015年10月21日發布「中國共產黨廉潔自律準則」、修訂「中國共產黨紀律處分條例」（中共中央政治局10月12日審議通過），兩項法規自2016年1月1日

起施行。「中國共產黨廉潔自律準則」修訂自「中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則」(2010年1月發布)，全文計8條，明列對黨員的道德要求，包括應公私分明、崇廉拒腐、尚儉戒奢、甘於奉獻及廉潔從政、用權、修身、齊家等(新華社，2015.10.21)。

另中共於2003年12月即發布「中國共產黨紀律處分條例」，本次因應時勢進行修訂，刪除原列70餘條與大陸刑法、治安管理處罰法等法律重複內容，增列「妄議中央大政方針，破壞黨的集中統一」、「詆毀、誣蔑黨和國家領導人」、「歪曲黨史、軍史」、「在黨內搞團團夥夥、結黨營私、拉幫結派、培植私人勢力，或透過利益交換、為自己營造聲勢等活動，撈取政治資本者」、「擅自對應由中央決定的重大政策問題作出決定和對外發表主張」、「對抗組織審查」、「對違反政治紀律和規矩者放任不管」等違紀負面清單，並突顯「紀法分開、紀在法前、紀嚴於法」原則(新華社，2015.10.21；成報，2015.10.23)。

媒體分析指出，「中國共產黨紀律處分條例」可謂大陸改革開放以來「最嚴黨紀」，其修訂旨在重整中共黨內意識形態，及收緊黨員思想及言論管控，並防止如周永康等對抗中央的團夥出現，極具針對性(環球時報，2015.10.23；香港經濟日報，2015.10.23)。然而，亦有觀點質疑當中部分規定，例如「妄議中央大政方針」過於寬泛，可能成為政治鬥爭工具，或被用來壓制黨內不同意見，亦與中共黨章相關規定扞格(第四條規定略以，黨員享有之權利包括：在黨的會議和報刊上參與政策討論、對黨的工作提出建議、有根據地批評黨的任何組織和成員等，且黨的任何組織直至中央，均無權剝奪該等權利)，將扼殺中共黨內民主發展(新加坡聯合早報，2015.10.23；太陽報，2015.10.24；世界日報，2015.10.25)。

◆公布「八項規定」近三年執行情形，查處違規問題逾十萬件

習近平「八項規定」發布3周年前夕，中共中央紀委監察部網站刊文細數執行成果。據大陸官方統計，自2012年12月4日「八項規定」發布起至2015年10月31日，已查處違反規定之問題計104,934起，處理人數138,867人(省部級7人、地廳級678人、縣處級7,389人、鄉科級130,793人)，其中55,289人受黨紀、政紀處分；查處問題最大宗者為違規配備使用公務車(20,295件)，其次分別為大辦婚喪喜慶(8,662件)、違規公款吃喝(5,305件)、違規收送禮品禮金(4,790件)(中共中央紀委監察部網站，2015.12.3)。

值得注意的是，2015年多項問題查處數量與去年相比大幅提升，例如違規公款吃喝、公款出境旅遊增幅分別高達278%、221%；另2015年前10個月遭黨紀、

政紀處分人數，也超過 2014 年全年總數（中共中央紀委監察部網站，2015.12.3）。

相關評論認為，「八項規定」發布近 3 年，處理案件數、人數均破 10 萬大關，突顯大陸官方之查處力度；其中鄉科級遭查人數最多，顯示大陸反腐深入基層。然而，2015 年前 10 個月違規公款吃喝、公款出境旅遊大幅增加，雖可解釋為大陸官方強力查處，但也反映或有不少官員對「八項規定」仍心存僥倖（中國評論新聞網，2015.12.4；香港商報，2015.12.4）。

（企劃處主稿）