

## 五、第七屆「香山論壇」觀察

國防大學中共軍事事務研究所教授兼所長馬振坤

- 中共官方藉此論壇發聲，倡議應以平等互助之新安全觀加以取代冷戰思維及表明中國大陸無意對抗，願與包括美國在內各國共同合作維繫和平穩定。
- 中共了解新任美國總統面對美國綜合國力不若以往，卻要同時對抗「中」俄兩強的國際戰略處境，恐將力有未逮；或將對美釋出合作之善意，以確保中國大陸周邊安全環境和平穩定，延續經濟發展所賴之戰略機遇期。

### (一) 前言

第七屆「香山論壇」於10月10至12日在北京舉行，共有來自59個國家和6個國際組織約400名官員、學者參加。本屆論壇主題為「加強安全對話合作，構建新型國際關係」，大會議題則分為「合作應對亞太安全新挑戰」、「軍隊在全球治理中的作用」、「海上安全合作」、「國際恐怖主義威脅及應對」。北京「香山論壇」自2006年舉辦第一屆至今十年，由中央軍委下屬之「軍事科學院」及其外圍組織「中國國際戰略學會」共同主辦，原本定位為國際防務智庫和學者間的二軌交流平臺，每兩年舉辦一次，但自2014年起升級為一軌半交流平臺，增加邀請各國官方代表團出席，且改為每年舉辦一次。

### (二) 中共官方發表開幕致詞與閉幕總結

中共國防部長常萬全在開幕式上指出當前世界三項安全問題，一是個別國家謀求軍事絕對優勢，強化軍事同盟，以犧牲他國安全為代價，使得全球戰略穩定受到威脅；二是地區熱點受到外部勢力挑動，也讓地緣政治因素凸顯；三是恐怖主義、全球氣候變化的非傳統安全威脅也在上升。常萬全強調「當前各國安全緊密相關，沒有哪個國家可獨善其身，也沒有哪個國家可包打天下」，摒棄過時

的冷戰思維，樹立合作、可持續的新安全觀是當務之急，各國都走和平發展的道路，世界和平發展之路才能越走越寬廣。「『中』方願與各方加強對話，增進安全互信，走對話而不對抗，結伴而不結盟的交往新路」。

中共軍事科學院院長蔡英挺則是在閉幕演說時宣布全體會議達成「維護亞太和平穩定是大家的共同責任」、「維護海上安全需各國通力合作」、「恐怖主義是人類公敵」、「共同推動全球治理體系變革是時代的要求」、「共同推動構建合作共贏的新型國際關係」等五大共識。

常萬全及蔡英挺的講話內容，呈現出中共希望藉由本次香山論壇向各國傳遞之訊息：

**1.指責美國以犧牲其它國家利益及破壞全球戰略穩定為代價，追求全球軍事霸權。**

常萬全在演說中雖未指明，僅間接表示「個別國家謀求軍事絕對優勢，強化軍事同盟，以犧牲他國安全為代價，使得全球戰略穩定受到威脅」，但此語明顯指向美國，因為只有美國能夠在全球安全環境中具備軍事上的絕對優勢。近年來美國在東北亞及東南亞均加強與區域內國家的軍事合作關係，以壓制中共伴隨軍事現代化而起之軍事擴張。在東北亞，美日擴大安保條約適用範圍及於釣魚臺、以防範北韓導彈攻擊的名義在韓國部署薩德系統（THAAD）；在東南亞，強化與菲律賓軍事同盟關係並提高菲國在南海地區的海上巡邏能力、恢復與越南的外交及軍事合作關係，美海軍艦艇重新進入金蘭灣；在臺海，美臺軍事合作關係逐年深化，臺灣實質上成為美國在西太平洋地區重要之軍事合作夥伴。這些舉動都指向中國大陸，美日安保條約擴大適用範圍及於釣魚臺，是針對中共宣稱對釣魚臺擁有主權且近年來頻頻派船艦進入釣魚臺十二浬領海維權，導致釣魚臺緊張形勢升高，所採取的措施；在韓國部署薩德系統，雖然名義上是為了防範北韓的導彈攻擊，實際上此系統能夠監控中國大陸東北及華北地區的共軍導彈活動，可發揮抑制中共對美洲際核導彈在戰略層面威脅之作用。至於美臺軍事合作關係的深化，對中共之

針對性更為明顯。

中共認知美方在東北亞、臺海、南海之諸項作為皆對中國大陸國家安全構成威脅，是美國持續其在冷戰時期對中國大陸採取圍堵政策之延續。美國在東亞採行之政策除威脅中國大陸國家安全外，更破壞朝鮮半島、東海、臺海、南海區域秩序和平穩定，故美國而非中國大陸才是東亞區域秩序之主要威脅。

## 2.挑明近年來南海主權爭端再起，係美國刻意挑動

常萬全指出，「地區熱點受到外部勢力挑動，也讓地緣政治因素凸顯」，此語明顯是指近年來的南海主權爭端，是美國此一區域外國家在背後鼓動的結果。北京當局認為南海爭端的起因在於美國不願見到中共軍事力量向南海地區擴張，因而鼓動菲律賓、越南等國在南海島礁主權及經濟海域劃界問題上與中國大陸對抗的結果。美國雖然未擁有南海島礁，卻以堅持南海航行自由介入南海爭端，甚至派遣海軍機艦進入中共控制島礁十二浬水域內。菲律賓向聯合國常設仲裁法庭提出之南海仲裁案，也是美國在背後唆使菲律賓採取之舉動，目的是藉由此仲裁案，一方面否定「中」方對南海島礁及水域主張主權的基礎，即九條斷續線（南海U型線）之正當性；另一方面則是藉由此南海仲裁案，將南海各爭端國聯合起來共同對付中共。

## 3.指出緣自冷戰時期的全球安全戰略格局已不符現實，應以平等互助之新安全觀加以取代。

常萬全在演說中強調，「當前各國安全緊密相關，沒有哪個國家可獨善其身，也沒有哪個國家可包打天下」、「摒棄過時的冷戰思維，樹立合作、可持續的新安全觀是當務之急」，蔡英挺則在閉幕致詞時提出各國要「共同推動構建合作共贏的新型國際關係」，兩人皆指出目前的國際權力結構與戰略安全格局仍然是源自冷戰時期美蘇對抗的格局，然而冷戰已結束多年，美國憑藉軍事力量的絕對優勢延續此一冷戰權力格局，壓迫可能成為威脅其獨霸地區的國家。各國應該共同合作，拋棄舊的以對抗為核心的冷戰思維，改採

新的以合作取代對抗的新安全觀，以此安全觀建立新型國際關係，此新型國際關係是建立在合作共贏的基礎，因為在全球化發展趨勢下，已無任何國家能夠隔離於國際社會之外，更沒有一個國家能夠長期維持獨霸之軍事優勢。各國唯有放棄對抗彼此合作，才能夠真正實現國際間長久的和平。

#### **4.表明中國大陸無意對抗，願與包括美國在內的各國共同合作維繫和平穩定。**

常萬全在演說中提到，「『中』方願與各方加強對話，增進安全互信，走對話而不對抗，結伴而不結盟的交往新路」，蔡英挺則在閉幕致詞指出，「維護亞太和平穩定是大家的共同責任」、「維護海上安全需各國通力合作」，此二人的談話皆表明中共在國際政治與區域安全議題上，願意與其它國家共同合作，以增進雙邊互信、以對話取代對抗、以結伴取代結盟的方式來維繫國際安全秩序和平穩定。蔡英挺的談話則表明中國大陸願意在東亞區域安全問題上以及南海爭端上，並無對抗的企圖，而是願意採取與各國合作的立場。

近年來東海、南海主權爭端的出現，各國多歸究於中國大陸的軍力擴張，並且伴隨「中國威脅論」的認知，國際社會多相信中共積極推動軍事現代化之目的在於擴張其軍事力量至周邊區域，尤其是與其鄰國存有領域主權爭端或海域劃界爭端之處。部分且相信中共存有以武力取回存在主權爭端之釣魚臺、南海諸島之意圖。此認知確實影響區域內各國政府之決策，進而對中共在該等區域之各項作為採取不信任之態度及必要的反制措施。

中共利用此次香山論壇再一次向國際社會表明，中國大陸並無與各國對抗的意圖，更無以武力途徑解決與鄰國領土主權爭端或海域劃界爭端的企圖，希望能夠藉此降低各國對於中國大陸擴張軍力意圖之疑慮。

### **(三) 結語**

本次香山論壇中共極力對外釋出合作之善意，一方呈現出習近

平必須確保中國大陸周邊安全環境和平穩定，延續經濟發展所賴之戰略機遇期，以落實其在 2012 年上臺時所揭櫫之「中國夢」及「強軍夢」，實現中華民族偉大復興等習近平在其任期屆滿前必須交出的成績單；另一方面則是向美方表明中國大陸無意與美國對抗，「中」方願意在東海、南海各項問題上與美國協商合作，以和平途徑解決爭端。

事實上，中共了解美國外交政策一向奉行國際政治現實主義。自從冷戰結束後，美國推動北約東擴，形成對俄羅斯領土安全之壓迫；另一方面，美國支持菲律賓等國在南海島礁問題挑戰中共主權主張，美軍機艦並且在菲國提出南海仲裁後頻頻以航行自由之名義進入「中」方佔領島礁十二浬水域；美國且以防止北韓導彈襲擊的名義將在南韓部署薩德系統，此系統將使得中共在東北及華北地區的導彈動態完全為美方掌握。美國在東歐壓制俄羅斯、在東亞壓制中共，使得「中」俄兩國關係日趨緊密，在共同的安全議題上合作對抗美國。

但是美國內部經濟仍未完全復甦，貧富差距、黑白種族問題產生的社會對立與衝突日益嚴重，美軍在阿富汗、伊拉克作戰多年後尚未完全恢復元氣，新任美國總統面對美國綜合國力不若以往，卻要同時對抗「中」俄兩強的國際戰略處境，恐將力有未逮。在同時對抗「中」俄兩強並不符合美國現實國家利益的考量下，可能重新採取季辛吉「三角戰略」之外交政策，在「中」俄兩強中擇一為友，以共同壓制另一方。若依美俄、美「中」過去的交往歷史，以及當前美國的現實利益看來，中共仍是美國可能希望合作之對象。如此，季辛吉於 1970 年代推動之「聯『中』制蘇」政策，可能在 21 世紀復活。而這也是中共在面對美國重返亞太政策之政治、經濟、軍事多重壓迫下，至今仍未對美採取對抗政策的考量之一。