

四、近期東海情勢觀察

淡江大學中國大陸研究所助理教授 廖小娟主稿

- 中國大陸軍機和船艦頻繁進入包括釣魚臺領海之東海爭議區域，「中」日雙方在海空軍方面頗有軍備競賽態勢。
- 由於東海爭議事件不斷，加上日本在南海仲裁案後，在各會議場合不斷呼籲中國大陸遵守國際法，「中」日外交關係再度惡化，甚至使近日的「中」日韓外長會議險些破局。
- G20 會後，習近平和安倍晉三在 2014 年 APEC 峰會後再度舉行雙邊首腦會談，日方重提建立海空聯絡機制與相關海洋事務磋商，以減少誤判及緩解雙邊關係。

在國際焦點集中到因仲裁案而風波不斷的南海區域，以及脫北者層級逐漸升高且飛彈試射不斷的北韓時，東海區域「中」日衝突的可能性也逐漸升高，中國大陸軍機和海警艦艇進出爭議區域（包括釣魚臺列嶼）的頻率和層級漸強，日本自衛隊緊急升空和出動圍繞與驅逐「中」方船隻和軍機次數亦屢創新高，雙方堅持各自在爭議區域航行的權力，導致「中」日外交關係，繼 2012 年日本國有化釣魚臺、2013 年中國大陸宣布東海防空識別區後，又再次陷入低潮。

（一）中國大陸與日本在東海領海與領空屢對峙

中國大陸與日本在東海區域的緊張態勢可以從兩個方面來觀察，首先是中國大陸擴大進入東海爭議區域的頻率和層級，包括直接進入日本宣稱所屬釣魚臺的領空與領海。第二是雙方在國防預算的重點均在強化反潛和驅逐能力的軍機和軍艦，頗有進入軍備競賽態勢。

根據日本防衛省統計，僅在今（2016）年 4 月 1 日到 6 月 30 日三個月內，由於中國大陸軍機或偵察機進入日本防空識別區而緊急出動航空自衛隊巡邏機跟隨的次數就有 199 回，比去年度同期增加 85 回，同時中共軍機或偵察機進入的範圍和時間也相較以往更廣和更久，偵察機甚至一度飛越琉球群島東側至太平洋海域（附圖一）。6 月份更發生

日方軍機開啟火控雷達照射進入管制區域的中共軍機，中共軍機則反制鎖定該日軍機，迫使日軍機不得不拋射紅外線干擾彈後離開的緊張態勢，雙方衝突一觸即發。

不僅在空中，海面區域中國大陸漁船和海警船不斷逼近、進入雙方爭議海域的事件也頻繁發生。不僅進入雙方重疊經濟海域的頻率增加，甚至進入日本所主張主權的釣魚臺海域。8月5日3艘「中」方公務船和7艘漁船進入釣魚臺領海內，同時附近海域有多達230艘中國大陸漁船和15艘公務船，其中至少2艘配有機關炮；而從8月6日至8月9日進入釣魚臺領海內的公務船和漁船計有25艘公務船(包括武裝船)和65艘漁船。今年初到8月26日為止，「中」方公務船進入釣魚臺領海內已達27次。日本外務副大臣在屢次電告中共駐日使館向北京當局表達抗議無效後，日本外相岸田文雄8月9日緊急召見中國大陸駐日大使程永華當面表示抗議。然而程永華在會後宣稱釣魚臺是固有領土，中國大陸船舶在自己海域展開活動是理所當然。

另外，日本外務省於8月7日表示，兩個月前發現中國大陸在有爭議的東海油田平台上裝設雷達，並且非探測飛機接近的對空雷達，而是探測船舶的雷達，要求中國大陸解釋並限縮相關活動。日媒共同社認為中國大陸可能把位於雙方經濟海域中間線的幾處油氣田設施發展成軍事據點，捕捉包括沖繩在內日本自衛隊和美軍的活動。

雙方在海上和空中的對峙情況將會有增無減，尤其是在南海仲裁案後，外傳習近平曾在中共內部會議上表示：「南海問題，現在我們不動手，將來就只剩下一堆歷史資料，說也沒用了；我們採取了行動，就保持了存在狀態、爭議狀態」。為保持在東海爭議海域的權利，主張釣魚臺的主權，中共明顯不會停止進出東海的行為，並將藉此重新定義東海區域的現狀。

而雙方也因應這樣的發展趨勢，調整國防預算項目，採購相關機種和船艦，尤其是引入製造第五代戰機。8月16日日本已與美國交接首架F-35隱形戰機，將於2017年進行實戰訓練，預計引進42架F-35戰機。此外，日本2016年「防衛白皮書」顯示預算重點在延壽並改裝200多架的F-15戰機，添購PC-3反潛巡邏機和17架SH-60K海鷹直升機，以及在明後年新建兩艘搭載神盾系統「愛宕級」艦艇，

達成計 8 艘神盾艦艦隊的目標。另一方面，中國大陸預計改良並推國機國造「殲 20」（引擎為俄羅斯製造）。在海軍實力方面，2016 年 5 月美國所發布最新一期「中國軍力報告」指出，中國大陸海軍已擁有 300 艘艦艇（包括潛艇、兩棲艦艇和巡邏船），其中東海艦隊由兩支隊組成，每支隊包括了 8-10 艘艦艇和 8-10 架艦載直升機，而中國大陸第四艘新型飛彈驅逐艦（052D）於 7 月 12 日加入南海艦隊，搭載「紅旗-9」防空飛彈，南海艦隊兩支隊也已整備，評估中共海軍實力已由「近海防禦」提高到「遠洋保護」。美國媒體甚至預言 2020 年中國大陸的潛艇數目可能排名世界第一，顯見未來中國大陸與日本在加強空軍和海軍實力上將不遺餘力，雙方對峙東海的情況恐將有增無減。

（二）「中」日外交關係再度惡化

中國大陸與日本雙邊關係原就因為歷史情結、中國大陸民族主義，以及日本偏右翼政權的抬頭而進入低潮期，尤其在日本第二任安倍首相任內，發生參拜靖國神社、閣員否認南京大屠殺等事件，雙方外交高層互訪一度喊停。2012 年日本國有化釣魚台、2013 年中國大陸宣布東海防空識別區(ADIZ)，更使外交關係雪上加霜。習近平上台後至今仍未訪日，直到 2014 年 11 月北京 APEC 年會才有所緩和，雙方領導人於峰會後見面，開始有破冰的接觸。

然而這樣的情況，隨著東海雙方對峙的情況加劇，美國與日本擴大聯合軍演的範圍，配合美國亞太再平衡的政策，提議日本巡航南海，加強日本在東亞的責任，美日澳聯合軍演和發表維護航行自由的聲明，中國大陸和日本之間的緊張關係再起。首先是南海仲裁案宣判後，日本再三呼籲中國大陸接受國際仲裁結果，如安倍首相在亞歐會議上要求中國大陸遵守仲裁結果，並支持將南海問題列入 G7 峰會的議程中。7 月 13 日傳出日本政府有意將「中」日東海油氣田爭議也提交國際仲裁，日本外相於 8 月 9 日緊急召見中國大陸駐日大使，雙方關係再度惡化，原本預計 8 月中旬訪日磋商外長會議和 G20 雙方峰會的中國大陸外交部部長助理取消訪日行程，日媒報導透露預定 8 月 24 日在東京舉行的外長會議，直到 8 月 22 日會議議程才正式確定並對外公

布，暗示 8 月下旬舉行的「中」日韓外長會議一度有破局的可能。

（三）「中」日雙方展現改善關係契機

為了緩解雙方緊張的外交關係，8 月 11 日日本救助與希臘籍貨輪碰撞後沉沒的中國大陸漁船船員，8 月 15 日日本首相和新任防衛大臣稻田朋美均未參拜靖國神社，讓中國大陸轉變態度洽談外長會議安排。在「中」日韓外長會議前一晚，中國大陸外交部長王毅和日本外相岸田文雄進行約一小時非正式會談，會談內容沒有公開，但雙方均表達希望雙方關係能走出低潮，而王毅此次赴日出席會議也是自 2012 年習近平上台後中國大陸外長首次赴日。

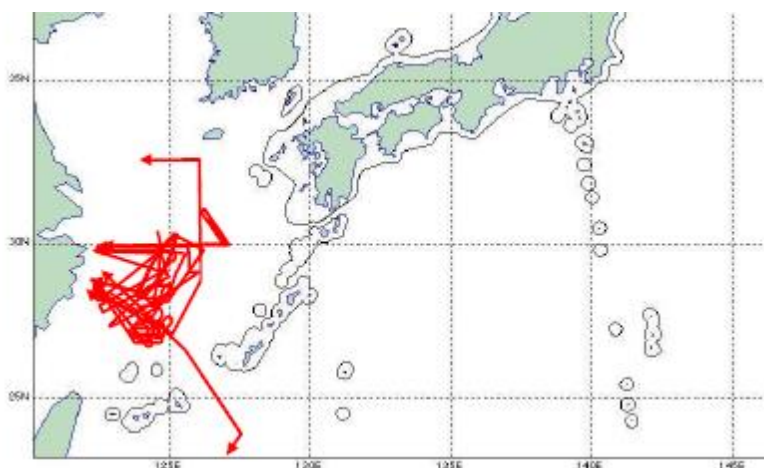
有鑑於雙方不斷增加的東海對峙事端，8 月 2 日日本提出的 2016 年「防衛白皮書」再度重申希望加快早在 2012 年 6 月就已達成共識建立的海空聯絡機制磋商，減少衝突發生的可能性。中國大陸駐日大使也在與日本外相見面後，提出雙方應按照 2014 年 11 月達成的四點共識（發展「中」日戰略互惠關係、克服雙方政治障礙、透過對話管控東海不測事態、利用多邊渠道對話），讓衝突不要進一步擴大和複雜化。而在剛結束的 G20 會議後，安倍在與習近平的首腦會談中，也提出建立涵蓋東海和南海區域的海空聯絡機制，並基於戰略互惠的關係，希望雙方回歸在 2008 年簽署的東海合作協議，重新繼續談判共同合作東海油氣田開發計畫。盼望將東海問題藉由共同開發，降低軍事緊張關係，擱置主權爭議。隨後日本媒體即報導 9 月 14 日至 15 日中國大陸與日本將就海洋事務和油氣田開發進行協調，這將是從 2012 年 5 月雙方開始「海洋事務高級別磋商」的第五回合。雖然雙方展現改善關係的姿態，但是對於釣魚臺和南海議題，雙方則持續各表立場（日本抗議中國大陸海警船進入釣魚臺領海並期待中國大陸遵守國際法準則，習近平則重申東海問題應透過雙方對話磋商，日方在南海問題上要謹言慎行）。

（四）結語

隨著中國大陸和日本雙方領導同意重啟海洋事務的相關磋商，包括海空聯絡機制，緊張的東海對峙情勢似乎可望告一段落，然而這樣

的期待將過於樂觀，中國大陸加強進出東海爭議海域，包括釣魚臺領海的頻率與層級，是要破壞日本實質控制釣魚臺的事實，如 2012 年 10 月 31 日中共外交部發言人洪磊表示，「日方必須正視釣魚臺形勢已發生根本性變化的事實」，希望藉由重新定義現狀(redefine the status quo)作為未來主張在相關海域和島嶼的事實狀態。若觀察中國大陸歷來關於主權爭議的處理模式，均是待其實力大幅超越對手國後，逐漸施壓對方改變原先政策。而日本和中國大陸正是處在雙方海權實力消長的關鍵時期，若要避免爭端惡化，美國聯防日本將更形重要。今年 8 月 9 日美國國務院發言人表示釣魚臺適用於美日安保條約第五條，亦即美國將會與日本聯手採取行動對付共同的危險。美國更預計在橫須賀基地再加入一艘搭載最新神盾作戰系統的伯克級飛彈驅逐艦「班福特號」，美國海軍陸戰隊亦將在日本山口縣岩國基地布署 F-35B 隱形戰鬥機，戰機數達 16 架，也是該型戰機首次在海外部署。因此，在可預見的未來中國大陸和日本雙方關係仍難以改善，雙方在海權實力的競逐上不會停止，欲大幅改善外交關係則就更難求。

附圖一、中國大陸軍機進入東海爭議區域之路徑圖：



備註：紅線即為 2016 年 4 月至 6 月中國大陸軍機軌跡

資料來源：日本防衛省統合幕僚堅部新聞資料。