

# 一、連雲港市民抗議興建核廢料場事件觀察

國立政治大學東亞研究所教授 王信賢主稿

- 網路成為抗議事件官民交鋒的主戰場，中共官方一面禁止抗爭資訊透過社交網路、媒體發布，一面以造謠之名殺雞儆猴。
- 當地紀檢單位高調要求黨、公職人員遵守「六個嚴禁」，或擔心中共黨內反對陣營伺機與民間力量合謀，影響現行政治秩序。
- 環境污染直接威脅民眾最根本的健康與居住安全，環境抗爭事件凸顯「大規模」參與、「中產階級」為主體的特性。
- 中國大陸政府與民間互不信任，缺乏安全治理與施政透明度，政府治理方式無法滿足公眾需求，各種群體性事件將不斷增加。

近年來中國大陸民眾維權意識持續高漲，不僅關注個人利益，抗爭目的也逐漸轉向更高層次的「公眾利益」。八月上旬，江蘇省連雲港市出現接連數日的反核示威遊行，數千民眾走上街頭，抗議「中核集團」與法國廠商在當地籌備合建的核廢料處理中心。民眾手舉標語，高喊「堅決反對，還我健康，還我家園」等口號，希望立即中止建設項目。期間，當地政府數度聲明「嚴禁群眾非法集會遊行」，警察也到場強力「維穩」，並與示威民眾發生嚴重衝突。最終，當地政府迫於民意壓力，決定「暫停核循環項目選址前期工作」。中共向來對涉及公眾利益的群體性事件相當敏感，尤其是這種特大型的項目。針對這次連雲港反核事件，觀察如下。

## （一）官民網路交鋒

抗爭民眾日益善用網路技術。民眾利用網路動員與散布訊息的能力越來越強，不但能即時上傳抗議現場照片和影片，也能還原警民衝

突時的真相，彌補官媒隱匿抗爭事件的資訊落差。因此，當地政府在事件爆發初期便公告：「禁止通過（透過）網站、論壇、微博、微信、QQ群、手機短信和其他方式組織、煽動舉行非法集會遊行示威活動」。顯示中國大陸政府已經無法小覷民眾透過網路串連行動的新興力量。

而中共官方也對網路工具抱持戒慎恐懼的態度。謠言對於政府治理如同洪水猛獸，處理不當更可能成為反噬社會穩定的恐怖力量。面對民眾的「反核」聲浪，連雲港市政府利用兩手策略，一方面舉行記者會說明事件經過，並向民眾承諾暫緩核工廠選址；另一方面卻藉由警方通報，為防止有心人士利用網路謠言扭曲真相，將嚴厲打擊編造和散布謠言者，甚至高調公布涉嫌傳播虛假資訊的民眾名單，企圖製造殺雞儆猴的效果。能否有效杜絕謠言散佈，卻不產生侵害民眾言論自由的負面觀感，仍舊是中共治理社會的軟肋。

## （二）黨國多元化強力維穩

除透過網路虛擬世界的管制外，在抗爭過程中，當地政府出動大批武警、特警、民警，鎮壓抗議民眾。而當局在群眾抗爭後宣布暫停核廢料處理廠的選址，但後傳出該廠仍偷偷動工，故有市民呼籲從8月15日開始全市罷工、罷市三天進行遊行抗議，當地政府也從外地調來大批特警大舉抓人。再者，在習近平大力整頓黨員紀律的主旋律下，擔心反對勢力可能利用抗議事件作為突破口，影響現有政治秩序，連雲港市紀委特地發布嚴禁黨和國家公職人員參與非法聚集等活動的通知，消息一出，中國大陸各大新聞網站也紛紛轉載官方說法，嚴格要求幹部自律，並正面引導家人，必須認真做到「六個嚴禁」。其中，規定內容明列不得妄議中央、散播謠言、煽動民意，以及暗中支持群體性事件等。紀檢單位如此高調示警，主要擔心若體制內反對陣營與民間力量合謀，後果將不堪設想。

### （三）民眾環境意識高漲

中國大陸重增長而輕生態的發展模式為社會穩定埋下不定時炸彈。隨著民眾環保意識興起、公眾參與程度提升，加上都市擴張速度過快而使生活空間受到壓迫，種種因素使得近年來環境抗爭事件四處引爆。近年來，中國大陸從化工廠排污到垃圾焚燒、從PX項目到核廢料處理問題，各式各樣的建設工程都受到當地居民的強烈反對，光是單一PX項目類型，就有廈門、漳州、大連、寧波、昆明、廣東茂名及上海金山區等數起抗爭事件。環境污染直接或間接威脅到民眾及其後代的健康與「居住安全」，往往會牽動群眾的敏感神經，如這次抗爭行動中，許多市民多主張「不能讓子孫後代承擔風險」。因此，環境抗爭往往以「大規模」參與、「中產階級」為主體為特徵。此外，環境議題本就容易引發共鳴，而媒體參與更發揮推波助瀾的作用，使抗爭事件常得到廣泛關注。

### （四）區域發展的舊思維

時至今日，共產思想的「集體主義」遺緒仍深刻影響中國大陸的區域發展，從毛澤東時期的「全國一盤棋」，到鄧小平的「讓一部份人、一部分地區先富起來」，都是這種邏輯下的產物。過去連雲港市在全江蘇省的經濟實力與成長幾乎都是倒數，因此在這次反核示威中，曾有消息指出「有江蘇省省級官員認為，『既然連雲港的經濟發展表現不好，就犧牲一個連雲港，為全省的發展做貢獻吧！』」，或許這只是網路上的傳言，姑且不論消息真偽，但背後「小我成全大我」、「個人服從群體」的思維卻表露無遺。換言之，是以部分人的犧牲，換取部份人的利益，但諷刺的是犧牲者未必會得到補償。這種作法在民智未開時期或許可行，若在權利意識高漲的今日繼續「愚民」，恐將燃起遍地抗爭的烽火。

## （五）核電發展的安全隱憂

連雲港事件並非中國大陸第一起反核運動，自從 2011 年 3 月日本福島核電廠發生一系列事故以來，民眾對於核能安全的擔憂與日俱增。2013 年 7 月，廣東省江門市同樣因中核集團在當地規劃建設大型的核燃料加工廠，遭到民眾激烈抗爭，擔心核能項目將嚴重影響當地居民健康。另一方面，也反對政府沒有善盡環境評估的職責，與民眾溝通時間過短，倉促核准廠商施工。事件最後也是在民意強力抵抗下，政府承諾撤銷核工項目。事實上，政府缺乏安全治理與施政透明度，才是民意長期反對核能議題的根源。核電廠及其相關設施的建造雖然涉及高度專業，但無法建立及時有效的資訊披露和對話參與機制，是中國大陸政府與公眾之間互不信任的薄弱環節。針對大型開發計畫，中國大陸也有一套環境評估機制，但在經濟利益與貪腐的夾攻下，環評已經淪為利益集團尋租的籌碼，社會大眾普遍對環評抱持不信任的態度。

日本福島核災後，核電技術先進的歐美國家紛紛重新檢視核能安全，唯獨中國大陸進入「核電大躍進時期」。核電利益集團在其中日益壯大，不斷鼓吹發展核電是「國家既定戰略方針」之輿論，另外，「十三五規劃」也將核電建設列為戰略發展產業之一。「中國核工業集團」（中核）、「中國廣核集團」（中廣核）及「中國國家電力投資集團」（國家電投），是目前中國大陸三大核電開發集團企業，但隨著其他中央企業加入爭奪核電紅利，核電發展將「群雄並起」。環境評估的低標準，加上黨國持續推動核能發電，核污染的隱憂勢必會持續威脅中國大陸民眾。

## （六）結語

不可否認，中國大陸在經濟發展的宏觀規劃與講究高效率的執行手段，確實能夠帶來大刀闊斧式的改革成果，只是隨著公民意識的覺醒，民眾對生活條件的要求逐步提高，更容易暴露中國大陸政府在政策上過度重視經濟效果，而忽視社會效果的治理侷限。若未能提升施政透明度與改善公眾參與管道，未來所蘊藏爆發群體性事件的決策風險將會持續惡化。

經濟發展與核能安全是否無法兼容，依然是全世界爭辯的題目，只是可以合理推斷，在連雲港專案選址受阻後，接下來無論在何處繼續動工，都將面臨當地居民強烈抗爭（該項目傳聞的下一個落腳地廣東湛江，已經發起網路示威活動）。隨著中國大陸經濟成長進入衰退轉型期，同時社會壓力持續上升，老百姓維權意識高漲，尤其涉及居住安全、環境污染與權益維護等群體性事件不斷增加。相對於經濟建設上的成就，中國大陸社會改革步伐則明顯遲緩，許多地方政府的治理方式並不能滿足公眾所需，各種民間力量的反撲，成為中共執政的燙手山芋。