

三、日本新「安政法制」與東亞國際關係簡析

東海大學日本區域研究中心陳永峰主任主稿

- 從地理政治學解讀東亞國際關係，日本正好處於大陸（內向、政治的）與海洋（外向、經濟的）兩大歷史斷層的交界，面臨海陸/東西兩大勢力的拉扯，因此安倍晉三急於推動新「安政法制」。
- 日本航空自衛隊的「緊急升空」(scrambling) 次數，在 2012 年首度突破 500 次，2013 年急速增加到 810 次，2014 年持續上昇至 943 次，幾乎均為對中國大陸和俄羅斯航空器的對應，凸顯「中」俄對日本的國安威脅漸升高。
- 安倍政權的「積極和平主義」與強化「日美同盟」的政策方向，就是日本對於「世界安全保障環境」變化的回答，反映根基於經貿通商利權的海洋爭奪戰。

（一）前言

安倍晉三將新「安政法制」的成立及 9 月底自民黨總裁改選列為優先的政治日程，取消 9 月初的訪「中」行程。另一方面，在 8 月 14 日安倍發表「戰後 70 年談話」提及日俄戰爭的世界史意義之後，俄羅斯隨即反制，由首相梅德韋傑夫登上北方四島，並於 8 月 25 日在俄屬東亞的日本海沿岸首次進行俄「中」海軍聯合登陸演習。

同時，如果再與今年 4 月安倍晉三訪美時與歐巴馬的合照和 5 月紅場閱兵臺前習近平與普丁的合照拿出來相互對比的話，一幅海洋 vs. 大陸；外向 vs. 內向；民主 vs. 獨裁，的圖像躍然而出。只是，21 世紀的地球，重要的已經不再是民主與獨裁或自由與計劃的抗拮，橫互在我們眼前的癥結，已是國際經濟體系不均衡的擴大。

（二）從地理政治學解讀東亞國際關係

今天，中國大陸不得不的「脫陸入海」到底在世界史中有何意義，依然難解。雖然，「中」、俄（甚至包括歐陸的德國）等大陸國家間的聯合，遠遠不如美、英、日、澳等海洋國家間來得清晰具體。但是，中國大陸在強調「海權興國」的同時，卻又非得強化與傳統陸權國家的連結，此一海洋與大陸勢力的歷史交錯，無論如何，非得深入理解不可。特別是必須在海、陸勢力的夾縫中尋求歷史存在空間，並且迫切想要同時加入 TPP（海洋通商體系）與 RCEP（大陸內需體系）的臺灣。

眾所皆知，自從鄧小平揮舞「改革開放」的大旗帶領中國大陸重登世界舞臺以來，中華世界的力的作用方向，一直是從「海洋中華世界」朝向「大陸中華世界」發展，直到晚近才開始逆轉。在中國大陸的世界史回歸愈來愈明顯的今天，與過去 30 餘年來的方向相反，「大陸中華世界」對「海洋中華世界」的力的作用，愈來愈清晰可見。

從地理政治學上來看，日本學者白石隆就曾指出亞洲東部（包括東北亞和東南亞）的歷史，一直都是在「海洋亞洲」和「大陸亞洲」之間的相互作用下發展而來。「海洋亞洲」代表著對外開放的亞洲，並且是以相互貿易網絡結合而成的資本主義型亞洲；而「大陸亞洲」則是向內發展的亞洲，以鄉紳和農民為中心的農本主義型亞洲。白石隆所說的「大陸亞洲」的典型當然是佔據著歐亞大陸東部的歷代中華帝國；而「海洋亞洲」則是由大英帝國的自由貿易帝國主義與戰後「美國和平」所構築出的東亞海洋世界。

換句話說，從大歷史的視界而言，「日本史」正好處於大陸（內向、政治的）與海洋（外向、經濟的）兩大歷史斷層的境界，歷史性的「地震」從不終止。這也造成日本進入現代（全面西化）以來，身處東洋卻不在東洋，或不在西洋卻處處與西洋聯結的歷史困境。也就是說，在海洋與大陸勢力高度混雜的今天，日本身陷海陸/東西兩大勢力的拉扯之中，脫困無方。從上述立場出發的話，安倍晉三急於推動新「安保法制」的動

機自然就明白起來。

（三）「中」俄對日本的國安威脅漸升高

對於日本而言，近年來對於「中國威脅論」的無限強調，隱藏於日本的「內部脈絡」極為強力。2012年以來公布的防衛省「防衛白皮書」，連續4年用極大的篇幅強調中國大陸的崛起與威脅。明言中國大陸不斷擴大對海洋的支配力，海軍艦艇進出太平洋及日本近海已成為常態，日常性地進入日本「領空」與「領海」。中國大陸今後也將繼續擴大其海洋活動領域，包括東海、南海及太平洋。同時，冷戰終結之後，日本航空自衛隊的「緊急升空」(scrambling)次數，在2012年首度突破500次，2013年急速增加到810次，2014年持續上昇至943次。其中對中國大陸和俄羅斯航空器的對應，幾乎佔據全部的數字。對於日本內部，特別是國安部門而言，毫無疑問，這代表著「大陸國家」「中」俄「聯合」的「敵國性」的完成。

（四）結語

面對冷戰終結以後「世界安全保障環境」的激烈變化，日本長期以來廉價的「一國和平主義」，確實已經來到臨界點。所以，不管日本國民支持與否，周邊各國理解與否，安倍政權的「積極和平主義」與強化「日美同盟」的政策方向，就是日本對於「世界安全保障環境」變化的回答。只是冷戰期的意識形態鬥爭已不復見，展現在世人眼前的是根基於經貿通商利權的海洋爭奪戰。毫無疑問，「海洋國家」與「大陸國家」的新冷戰方興未艾；眼前看來，終結無期。