

一、近期大陸反腐趨勢觀察

開南大學公共事務管理學系張執中主任主稿

- 近期大陸打虎範圍遍及黨政軍企各個系統，包括中共中央開除郭伯雄黨籍，現任河北省委書記周本順也遭調查；天津爆炸案將是下一波反腐重點。
- 「周徐蘇令」案背後顯示的是胡錦濤時期常委各自為政與老人干政等問題，目前中共中央陸續圍繞「周徐蘇令」曾掌控的領域開展肅清與整風工作，以免成為習近平的黨中央執政隱患，並使各級幹部與黨中央保持高度一致。
- 雖然習近平打虎使其獲得道德上的制高點，但高層反腐範圍過大，嚴重腐蝕江澤民與胡錦濤時期以來領導集體的執政能力與形象，暴露落馬幹部背後的鉅額賄款、結黨營私與帶病提拔，也體現體制的脆弱性。

（一）近期反腐動態

在「周、徐、蘇、令」四大案後，3月以來，前中央軍委副主席郭伯雄之子郭正鋼，與前中國人民銀行行長戴相龍遭到調查的消息，意味新一波的打虎行動正在展開（文匯網，2015.3.2；聯合新聞網，2015.3.28）。

到7、8月份，打虎節奏加快，範圍遍及黨政軍企各個系統，包括中央開除郭伯雄黨籍（人民網，2015.7.30），福建前副省長徐鋼遭開除黨籍（人民網，2015.7.27），兩位十八屆中委候補委員，雲南省委副書記仇和、南京市委書記楊衛澤被「雙開」並立案偵查（人民網，2015.8.1）；環保部副部長張力軍、吉林省副省長谷春立被調查（新華網，2015.7.30；BBC 中文網，2015.8.1）。「人民網」兩名創始元老，總裁廖玗、副總裁陳智霞以涉嫌賄賂犯罪遭河南檢察院立案偵察（中新網，2015.8.28）；執掌武漢鋼鐵（集團）公司十多年退休的前董座、黨委書記鄧崎琳涉嫌嚴重違紀違法遭組織調查（中央

紀委監察部網站, 2015.8.29)。而 8 月 12 日造成 150 人以上傷亡的天津爆炸案, 除炸出權責不清、資訊不透明等問題外, 也讓正坐鎮天津指揮救援的前天津市副市長、現任國家安監總局局長楊棟樑, 以及 11 名廳局官員遭組織調查(大公網, 2015.8.27)。特別是本案最引人關注囤積危險化學物品的瑞海公司, 其管理層的政商關係將是下一波反腐重點。

(二) 肅清周、令餘毒

隨著「周徐蘇令」案的步調, 中共中央也陸續圍繞這些老虎曾掌控的領域開展肅清與整風工作。從今年 1 月中央政法工作會議中, 中央政法委書記孟建柱提出「肅清周永康案影響」(新華網, 2015.1.21), 到 8 月中央辦公廳主任栗戰書提出「肅清令計劃餘毒影響」(大陸國家檔案局, 2015.8.4)。圍繞著周、令案的幹部一一進入司法程序, 如李崇禧、李春城、郭永祥、譚力、冀文林、李東生、蔣潔敏等, 加上前中央政法委秘書長、現任河北省委書記周本順也遭調查, 成為「十八大」以來, 首位落馬的現任省委書記(中時電子報, 2015.7.25); 而令計劃、令政策則遭雙開(人民網, 2015.7.20; 人民網, 2015.8.21), 令完成出走美國, 成為中共重要追緝對象。這段期間, 先後有 9 名時任或調往他地的山西省部級官員落馬。在栗戰書提出「肅清令計劃餘毒影響」之後, 前中央辦公廳秘書局局長、現任國家旅遊局原副局長霍克, 也因受賄、行賄及洩漏黨和國家秘密等罪遭到「雙開」(聯合新聞網, 2015.8.13)。

無論是周永康、徐才厚或令計劃案, 由於位高權重, 各自在政治局常委、中央軍委與中央辦公廳等中共領導核心, 擔任分管一把手多年。如媒體報導令計劃背後的「西山會」, 以及周永康四川、石油與政法系統, 其派系網絡成為習近平的黨中央執政隱患。因此在周、令落馬之後, 紀檢系統除順勢清理黨羽以符合上層期待, 組織與宣傳系統還必須進一步將四大案作為反面教材進行黨內整風, 使各級幹部與黨中央保持高度一致。

（三）建立「政治規矩」

從媒體對「周、徐、蘇、令」定性為「山頭、幫派主義」、「軍隊」、「一把手」與「家族」腐敗、「買官賣官」等，高層也試圖讓抽象的整風通過四大案例具體表現出來。如前述中辦主任栗戰書肅清令計劃餘毒之講話，即要求幹部以令案為反面教材，站穩政治立場並增強黨性修養。特別當習近平於7月1日主持中央深改組第14次會議，提出以「三嚴三實」（領導幹部是否做到嚴以修身、嚴以用權、嚴以律己，謀事要實、創業要實、做人要實）貫穿改革過程後（新華網，2015.7.1），中組部於7月底發出通知，要求在「三嚴三實」專題教育學習研討中，以周、薄、徐、令、蘇等嚴重違紀違法案件為反面教材，聚焦嚴守黨的政治紀律和政治規矩，組織縣處級以上領導幹部總結反思（新華網，2015.7.27）。中組部的通知中，再次提到了近來廣受關注的「政治規矩」，並且把專題教育擴大到縣處級，說明中共試圖從意識形態建構黨員政治信仰，配合常態性「八項規定」的整風運動，重新塑造黨員的純潔性。

舉例而言，周、令案背後顯示的是胡錦濤時期常委各自為政與老人干政等問題。對此，人民日報近期在理論專版，刊出顧伯沖一篇「辯證看待『人走茶涼』」專論，以「不在其位、不謀其政」的應然，對照領導幹部在位時安插親信，退位後發揮「餘權」，導致山頭林立（人民日報，2015.8.10）。該文也引發媒體猜想，是否影射江澤民（多維新聞網，2015.8.10）；另一方面，中央辦公廳也印發「推進領導幹部能上能下若干規定（試行）」，強調該規定重點是解決幹部「能下」之問題，因此須嚴格執行幹部到齡免職（退休）、任期屆滿離任等制度。不過，對中國大陸而言，黨國體制下權力個人化的特性，為擴大非正式、個人化忠誠的派系關係提供階梯。而中共對於黨政、企事業單位「三支隊伍」一起抓的管理制度，黨政幹部即使在退場後，依然能將政治影響力與網絡帶入人大政協與企業的運作，成為幹部權力的維繫管道。意味體制結構讓人走後，茶水還能保持餘溫。

(四) 結論

據統計，自「十八大」至今，已有千名縣處級以上幹部因貪腐落馬，當中副省部級以上（含副軍級）幹部 126 位。包含 5 位中央委員與 9 位中央候補委員，已超過胡錦濤主政十年的人數，目前僅剩北京、上海和寧夏三個省份尚未有省級幹部落馬。展望下一階段，肅清令計劃餘毒因弟滯留美國而未完成；對國企的整頓可能逐步擴大；天津港事件與瑞海公司的政商關係，可能使中央得以借力重整天津領導階層，而包括環保系統與地方二把手落馬，其任內的貪腐事實對於昔日長官或一把手的影響，都是下一波紀檢追訴的重點。

習近平上臺後，依循「集中力量辦大事」之傳統進行「四個全面」。在反腐工作上，透過「整風」樹立幹部的行為準則；建立「政治規矩」改造黨員的政治信仰，最重要還是藉由中紀委擴大巡視制度縱向與橫向之涵蓋面，讓這樣緊迫盯人方式成為「新常態」，試圖達到「伸手必被捉」的嚇阻效果。有如「專政」之精神，當前中紀委在秋節前夕，強調「早研究、早部署、嚴查處、強警示」，嚴防花樣翻新的高價月餅「死灰復燃」。

天津港事件爆出中國大陸腐敗的結構問題，以及市場化改革和政治體制間的矛盾。雖然習近平打虎使其獲得道德上的制高點，但是高層反腐範圍過大，嚴重腐蝕江澤民與胡錦濤時期以來領導集體的執政能力與形象。亦即反腐一方面顯現習近平的意志與核心角色外；但另一方面，落馬幹部背後的鉅額賄款、結黨營私與帶病提拔，卻也體現體制的脆弱性。無論從那個角度，都顯示習「騎虎難下」，而反腐延伸至「十九大」的人事布局，也讓既有的「四化」方針因為「四個著力」而增加不確定性。