

三、近年大陸環保意識發展趨勢

南華大學國際事務與企業學系戴東清副教授主稿

- 霧霾記錄片「穹頂之下」引起大陸社會廣泛關注，推助大陸環保意識發展。
- 大陸新修訂的「環保法」及民間籌設「環境公益訴訟支持基金」，有助落實環境公益訴訟。
- 大陸地方政府多傾向以公權力阻止環境抗爭事件，惟顧及中央、民意壓力與執政形象，往往較易讓步。

(一) 前言

大陸因追求經濟快速成長，環保問題頻傳；近年大陸民眾環保意識普遍升高，環境議題抗爭層出不窮。日前大陸「全國人大」常委會特別就日益升高的環保抗爭議題進行討論，中國環境科學會副理事長楊朝飛在會中表示，大陸重大環保污染事件頻繁發生，大陸環保部自 2005 年以來處置事件共 927 起、重大事件 72 起；其中 2011 年重大事件增長率高達 120%，而環保抗爭以平均每年 29% 的成長率高速攀升。以下就近年大陸民眾環保意識發展趨勢進行析論。

(二) 霧霾記錄片「穹頂之下」引起廣大迴響

「穹頂之下」是一部由大陸前央視主持人柴靜自費拍攝的霧霾深度調查記錄片。據柴靜表示，拍攝此記錄片的動機，是因為她未出生的孩子被檢查出患有腫瘤，一出生就要進行手術，在照顧孩子的過程中，柴靜對霧霾的感受愈來愈強烈，面對「生活在一年竟有 175 天污染的北京」，她害怕女兒有一天會問「什麼是藍天」、「為什麼老把我關在家裡」，加上社會對空氣污染問題也愈來愈關心，促使柴靜覺得應該回答這些問題：霧霾是什麼？從哪兒來？該怎麼辦？

該記錄片於 2015 年 2 月 28 日在大陸各大視頻網站播出後，引起不少大陸網民關注，短短幾天，總播放量即突破 2 億次。同年 3 月 1 日，大陸新任環保部部長陳吉寧對此表示，已完整看過「穹頂之下」，從中看到公眾環保意識日益增強，體會到公眾對改善環境品質、維護身體健康的熱切期盼，這對於喚起全民對環境問題的關注和環境自覺，動員全社會力量共同努力做好環境保護工作，具有積極意義。然而，在中共中央宣傳部的要求下，大陸主流視頻網站刪除該視頻，人民日報對柴靜的專訪也被移除，它所引發的輿論風暴也戛然而止，但該片所喚起大陸民眾關注環境問題的意識卻不容小覷。

(三)「環保法」及「環境公益訴訟支持基金」有助落實環境公益訴訟

2015 年 1 月 1 日，大陸新修訂的「環保法」正式生效，第 58 條規定「依法在設區的市級以上人民政府民政部門登記；專門從事環境保護公益活動連續五年以上且無違法記錄的社會組織，對污染環境、破壞生態，損害社會公共利益的行為，可以向人民法院提起訴訟，人民法院應當依法受理」，為大陸環保公益訴訟奠定基礎。1 月 4 日，由自然之友發起、阿里巴巴公益基金會支持的「環境公益訴訟支持基金」正式啟動，是大陸民間第一家環境公益訴訟支持基金，旨在資助和支援大陸民間環保組織提起環境公益訴訟，從而推動環境公益訴訟制度的落實。

根據規定，大陸約有 700 多家環保組織具備提起環境公益訴訟的主體資格，但迄今只有 2 家環保組織提起 4 件環境公益訴訟。中華環保聯合會法律中心副主任馬勇表示，大陸大部分環保組織由於資金不足、專業人員欠缺等因素，沒有能力進行環境公益訴訟，致使環境公益訴訟面臨叫好不叫座的尷尬局面。不過，2014 年 9 月 10 日，江蘇泰州市環保聯合會投訴 6 家化工企業污染環境的官司，是泰州首例環保公益訴訟案；法院判決，江蘇常隆農化有限公司等 6 家企業賠償環境修復費用 1.6 億餘元人民幣。泰州市的判例，說明既然有此機制設計，日後若有更多資源投入時，就可

以透過公益訴訟讓環境保護受到更多的重視。

（四）大陸地方政府易在環保抗爭中讓步

2014年3月30日，廣東省茂名市發生數千示威者發起反對興建芳煙（PX）項目抗議行動，並與警察發生暴力衝突。據外媒報導，茂名反PX遊行導致「15死300傷」，迫使茂名市政府特別召開記者會，澄清沒有人死亡，只查處44名涉嫌違法者、刑拘18人。繼廣東化州市上萬名居民於2014年4月12日上街，抗議當地政府修建火葬場後，廣東惠州市博羅縣亦有數千人於同年9月20日遊行，抗議垃圾焚燒廠選址太接近民房，影響健康及東江水源，經當地政府發出傳單，願意讓民眾投票決定選址後，風波始告平息。此外，湖南嶽陽市平江縣在同年9月18日，同樣出現上萬民眾示威，抗議興建大型火力發電站，迫使平江政府不得不宣佈停止該建案的前期工作。相關案例顯示，大陸地方政府似較容易在環保抗爭事件中讓步。

研究環保議題的學者楊國斌表示，自發性的環保抗爭發生後，一開始大陸地方政府可能會傾向以公權力阻止；但如果事態不可收拾，且輿論影響層級達到中央，可能就會在中央及民意壓力下迅速全面讓步，以防止事態進一步升級。這也可解釋，為何大陸地方政府易在環保抗爭中讓步，畢竟因抗爭導致重大傷亡事件，不利其執政形象。