

四、大陸參加 2015 年亞非領導人會議之分析

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

- 習近平在會中提出「深化亞非合作」、「拓展南南合作」、「推進南北合作」等 3 點建議，並大力提倡「一帶一路」、「亞投行」建設計畫。
- 大陸宣布今年內將給予已建交的最不發達國家 97% 產品零關稅待遇，並在 5 年內提供亞非開發中國家 10 萬個培訓名額。
- 「中」、日領導人在會議期間舉行雙邊對話，雖在歷史問題上出現交集，但檯面下的政經角力未見緩和。
- 大陸刻意操作萬隆精神，意欲抗衡已開發國家在國際政經體系的長期支配地位，但因萬隆會議強調「不結盟」原則，加上亞非領導人會議重要性逐漸降低，導致外交成果不如預期。

(一) 前言

1955 年 4 月，由 29 個亞非地區第三世界國家在印尼召開的「萬隆會議」（又稱「亞非會議」），目的在宣揚反殖民主義和不結盟運動。今（2015）年 4 月 22 日，亞非領導人會議和萬隆會議 60 周年紀念活動在印尼首都雅加達舉行，這是自 2005 年舉行首次亞非領導人會議以來的第 3 次峰會，主要訴求仍在於討論如何建立更為公正、合理的國際秩序。

今年亞非領導人會議的主題為「加強南南合作，促進世界和平繁榮」，會中通過「2015 萬隆公報」、「重振亞非新型戰略夥伴關係宣言」、「巴勒斯坦問題宣言」等 3 份成果文件。大陸領導人習近平出席這次的會議，本文以下將就大陸在會中提出的合作倡議、大陸和各國的雙邊互動，以及大陸的外交操作和主要挑戰，提出觀察與分析。

(二) 主要倡議

習近平在 2015 年亞非領導人會議中，發表題為「弘揚萬隆精神推進合作共贏」的談話，呼籲各國弘揚萬隆精神，並賦予其新的時代內涵。針對弘揚萬隆精神，習近平提出 3 點建議：

1. 深化亞非合作：各國應「堅持互利共贏、共同發展，對接發展戰略…，深化區域和跨區域合作，推動貿易和投資自由化便利化，構建寬領域、多層次、全方位的亞非合作新格局」。

2. 拓展南南合作：亞非國家應加強「和拉美、南太及其他地區開發中國家的團結合作…，密切在重大國際和地區問題上的溝通和協調，加強機制建設，壯大維護世界和平、促進共同發展的力量」。

3. 推進南北合作：已開發國家應切實履行官方發展援助承諾，在不附加政治條件基礎上，加大對發展中國家支持力度，建立更加平等均衡的新型全球發展夥伴關係，進而縮小南北差距。

值得注意的是，大陸在提議加強亞非國家南南合作的同時，試圖利用經貿工具，提升大陸對亞非地區開發中國家的影響力。習近平表示大陸願和有關各方共同推進「一帶一路」計畫、建設「亞洲基礎設施投資銀行」（簡稱「亞投行」）、發揮「絲路基金」的作用，促進區域及世界的共同發展。另外，大陸將在今年內給予和大陸建交的最不發達國家 97% 產品零關稅的待遇，同時向開發中國家提供「不附加任何政治條件」的援助。在未來 5 年內，大陸也將向亞非開發中國家提供 10 萬個培訓名額、成立「『中國』—亞非合作中心」，並且舉辦以弘揚萬隆精神為主題的國際研討會。

這次亞非領導人會議通過的「2015 萬隆公報」及「重振亞非新型戰略夥伴關係宣言」，洋洋灑灑地羅列出各國對加強亞非國家合作的倡議。「2015 萬隆公報」在第 23 條條文中陳述對加強基礎設施合作的支持，「重振亞非新型戰略夥伴關係宣言」也在第 5 條及第 22 條中表

達對建設地區基礎建設、加強區域互聯互通的歡迎。從相關條文的用語來看，某種程度反映出大陸在會中提出的合作倡議，受到與會國家的回應。

（三）雙邊對話與合作

習近平除出席亞非領導人會議外，還在會議期間和 6 個國家領導人舉行雙邊會晤：

1. 會見印尼總統佐科威 (Joko Widodo) 時，雙方同意加快兩國發展戰略對接，拓展「中」印尼全面戰略夥伴關係，習近平和佐科威還共同見證兩國高鐵項目合作文件的簽署儀式。

2. 會晤辛巴威總統穆加貝 (Robert Gabriel Mugabe) 後，雙方宣布將以「中」非合作論壇第 6 屆部長級會議為契機，全面加強「中」非友好互利合作，推展「中」非新型戰略夥伴關係。

3. 會見緬甸總統登盛 (Thein Sein) 時，習近平歡迎緬甸對「一帶一路」、孟「中」印緬經濟走廊等合作倡議的支持，希望在上述合作框架內推動「中」緬公路、伊洛瓦底江陸水聯運等互聯互通專案，同時推進在農業、電力、金融等重點領域的合作。

4. 在和伊朗總統魯哈尼 (Hassan Rohani) 舉行會面時，習近平主張以「一帶一路」為主線、以互聯互通和產業合作為支點，推動雙方互利合作，並在能源領域開展長期穩定的合作。

5. 會晤柬埔寨首相洪森 (Hun Sen) 時，習近平呼籲雙方在「一帶一路」框架內加強基礎設施互聯互通合作，共同開發西哈努克港經濟特區。

6. 和日本首相安倍會談時，習近平呼籲日本應切實按照「中」日 4 個政治文件的精神，妥善處理歷史問題，並向亞洲鄰國和國際社會發出正視歷史的積極資訊。安倍回應表示，日本將繼續堅持包括「村山談話」在內以往歷屆政府在歷史問題上的認識，此一立場不會改變。

在習近平和各國領導人的雙邊會晤中，最受矚目者當屬「中」日峰會。習近平與安倍在這次亞非領導會議發表的談話，雖出現共同交集，但雙方在檯面下的競爭並未因此緩和，主要分歧包括：

1. 習近平表示在未來 5 年內大陸將向亞非開發中國家提供 10 萬個培訓名額，安倍則公開承諾日本未來 5 年內將提供 35 萬個培訓名額，多少反映出「中」、日彼此較勁的意味。

2. 日本雖同意大陸有關加強區域基礎設施建設合作的建議，但強調日本將透過公、私部門的合作，促進區域內「高品質」的基礎建設發展，暗指日本在基礎建設項目擁有較大陸更優良的技術和品質。

3. 安倍在演講中表示，不應容許能力較強的國家使用武力脅迫能力較弱的國家。安倍強調萬隆會議的精神，在於透過法律原則維護主權國家的尊嚴，相關談話被解讀為安倍對大陸在南海問題上使用武力壓迫周邊國家的公開質疑。

4. 安倍對大陸主張的南南合作，反應冷淡。習近平認為已開發國家具有道德上的責任，應協助開發中國家解決貧窮問題；但安倍反駁此一論點，強調亞非國家已不再是日本的援助對象，而是推動日本成長的重要夥伴。

（四） 外交操作及挑戰

根據大陸外交部長王毅的說法，2015 年是「全面貫徹落實中央外事工作會議精神的開局之年」，大陸將在國際和區域舞臺上，積極推動「中國特色大國外交」理念。在 2015 年亞非領導人會議中，大陸試圖推動和亞非地區開發中國家的合作，可達到幾方面的外交目的：

1. 大陸重申萬隆精神的重要性，有意成為亞非地區開發中國家的代言人，藉以抗衡西方已開發國家對國際政治及國際金融體系的長期支配地位。

2.大陸積極推銷「一帶一路」及「亞投行」的合作構想，同時質疑已開發國家對開發中國家的援助附帶政治條件，有助於凸顯大陸在推動南南合作過程中的「貢獻者」角色，並藉此拉攏不滿西方國家干涉內政的開發中國家。

然而，大陸在爭取亞非地區開發中國家支持的過程中，仍面臨不少問題。首先，亞非國家大多不願意在大國之間選邊站。尤其萬隆會議的精神本來就在強調「不結盟」原則，因此未來大多數亞非國家仍會試圖和美國、大陸、日本、印度維持等距交往，謀求自身最大利益。

再者，亞非領導人會議的重要性正逐漸降低，重要的開發中國家領導人包括印度總理莫迪（Narendra Modi）、巴基斯坦總理謝里夫（Nawaz Sharif）、斯里蘭卡總統西里納賽（Maithripala Sirisena）、南非總統祖馬（Jacob Zuma）等人，均未出席今年的會議，導致亞非領導人會議徒具開發中國家試圖維繫萬隆精神的象徵意義。