

伍、軍事

- 2015 年大陸國防預算 8,868.98 億人民幣（約 1,450 億美元），增長 10.1%，外界評估實際預算應比官方公布多出 40-55%。網路戰預算大幅增加，並成為長期趨勢。
- 美智庫出版「中共不完全軍事轉型」一書，列舉中共解放軍包括組織結構、海空軍、太空戰、電磁光譜、軍工等重要缺失，形成「軍事轉型不完全」。
- 大陸近期積極在南海島礁填海造地，建設五大基地，並透過短期設置防空識別區及擴大南海巡邏範圍等戰術運用，企圖完全掌握南海，值予關注。
- 「一帶一路」所建構大陸國家安全戰略，與美國企圖包圍或封鎖大陸相抗衡，意在反制美國的重返亞洲或再平衡戰略。

一、2015 年大陸國防預算增長 10.1%

大陸十二屆「全國人大」三次會議 3 月 5 日在人民大會堂舉行開幕會，聽取國務院總理李克強作政府工作報告，審查計劃報告和預算報告。2015 年預算案中，國防支出 8,868.98 億元人民幣（約 1,450 億美元），增長 10.1%（文匯網，2015.3.5）。國防預算增長幅度在 2014 年、2013 年、2012 年、2011 年分別為 12.2%、10.7%、11.2%、12.7%，顯示 2015 年國防預算增長比率可能是 5 年以來最低（文匯網，2015.3.5）。外界評估，大陸國防預算比官方公布多出 40-55%，武器外購、研發、退休金、核武部隊維持等都不包括在內。近年來中共經濟成長放緩，2014 年國內生產總值（Gross Domestic Product, GDP）增長 7.4%，2015 年在 7% 左右，國防預算佔 GDP 比率大致不變（Financial Times, 2015.3.5）。

比國防預算增長還高的是網路戰預算，增長 20-30%。大陸在評估戰略網路戰落後美國後，決定大幅增加網路戰預算，並將成為長期趨勢，惟其網路戰預算實際數字無法得知。美軍要求 2016 年 55 億美元網路戰預算，大部分預算是基礎建設經費，只有 8% 是網路司令部（Cyber Command）與網路任務部隊（cyber mission forces）經費（Washington Free Beacon, 2015.4.1）。

2015 年印度國防預算為 2.5 兆盧布（411 億美元），比 2014 年增長 7.7%（IHS Jane's Defense Weekly, 2015.3.2）。2015 年日本國防預算為 4.98 兆日圓（419.7 億美元），比 2014 年

4.78 兆日圓增長 4.2% (Schreer 2015)。近年來美國國防預算緊縮，2015 年為 5,750 億美元 (Defense Industrial Daily, 2014.9.22)。美國國防預算大幅領先中共，但中共強化軍事集中亞太，美國防衛義務分散世界，令美國相當關心。

二、新年度訓練計劃

根據「2015 年全軍軍事訓練指示」，總參謀部將依據部隊使命任務，籌劃展開使命課題聯合訓練、聯合專項訓練、軍兵種互為條件訓練和中外聯合訓練等 4 個系列聯合演習演練。這 4 個系列聯合演習演練具有全系統全要素參與、戰略戰役力量全覆蓋、陸海空電多維展開等特點。總參謀部還將繼續組織全軍部隊開展跨區基地化訓練。2015 年跨區基地化訓練將採取總部統一組織、大單位交互組織、大單位自行組織三種模式。跨區基地化訓練除按實戰要求設置複雜情況、全程進行量化評估外，還將按照回合對抗方式組織實兵對抗演練，增加複盤檢討總結時間，突出檢討問題，讓部隊瞭解勝負原因。至於指揮員訓練，將從 6 個方面促進：一是改革院校作戰指揮教學；二是抓好戰訓法集訓；三是跨區基地化訓練要加大指揮員訓練力度；四是指導部隊落實逐級訓練分步細訓要求；五是推進條令大綱編修；六是訓練監察考評把指揮員訓練作為重點 (新華網, 2015.2.2)。

三、軍事轉型不完全

美「中」經濟暨安全檢討委員會 (US-China Economic and Security Review Commission, USCC) 和蘭德公司 (Rand) 共同出版「中共不完全軍事轉型」(China's Incomplete Military Transformation) 一書列舉解放軍缺點包括：1、組織結構。解放軍面臨指揮結構老化、人員素質低、專業化不高、貪污等問題；2、戰鬥能力。涵蓋後勤、戰略空運能力、特種任務飛機、艦隊防空與反潛等不足問題；3、海軍。引進現代化水面艦與潛艦，但面臨武器裝備整合、人員訓練、操作維修等問題，由其反潛與登陸作戰專業不足；4、空軍。與海軍面臨類似困境，如何將新舊戰機整合是一大挑戰；5、太空戰。解放軍發射越來越多各型衛星，同時曝露本身在太空的依賴性與脆弱性；6、電磁光譜易受干擾與破壞。尤其擔心網路安全漏洞；7、軍事工業。中共軍事工業存在貪污、缺乏競爭、長期壟斷、延誤與追加成本、官僚割據、落後採購程序以及取得國外技術不易等問題 (Chase et al. 2015: ix-xiii)。

卜思高 (Dennis Blasko) 指出，解放軍高科技作戰缺失包括：1、司令員與政委共同承擔指揮責任，違反統一指揮原則；2、大陸軍主義。陸軍佔全軍 230 萬的 72%，四總部與中央軍委會陸軍將領比例過高；3、過多非戰鬥司令部。在 160 萬陸軍中，85 萬分屬 18 個集團軍與獨立師旅，其餘 75 萬分屬邊防、後勤、學校與訓練基地、省軍區、軍分區與縣人民武裝部等，非戰鬥部隊過多；4、司令員與參謀經驗不足；5、營部參謀不足。近年來實驗合成營，但指管、炮兵、工程等專業參謀不足；6、專業士官制度仍處於發展階段；7、同一單位新舊裝備並存。解放軍現代化採取漸進式，新舊裝備並存，產生通信、電腦通聯、維修、訓練、戰術等問題；8、實戰訓練不夠；9、空對地支援仍處於發展階段。解放軍發展空地作戰，但固定翼飛機、直升機甚至無人機密切支援還處於測試發展階段；10、和平病：缺乏作戰經驗 (Blasko 2015)。

四、南海島礁填海造地，企圖完全控制南海

對於在南海島礁填海造地建構跑道、直升機坪、碼頭等設施，大陸外長王毅 3月8日在十二屆「全國人大」三次會議表示，大陸在自己的島礁展開必要建設，不針對也不影響任何人 (新華網，2015.3.8)。大陸在南海島礁計劃建設東、南、西、北、中五大基地，包括以赤瓜礁 (Johnson South Reef) 為核心的中部島礁群，以美濟礁 (Mischief Reef) 為核心的東部島礁群，以永暑礁 (Fiery Cross Reef) 為核心的西部島礁群，以西沙永興島 (Woody Island) 為核心的北部島礁群，以及南沙群島渚碧礁 (Subi Reef)、南薰礁 (Gaven Reef)、華陽礁 (Cuarteron Reef)、東門礁 (Hughes Reef) 等的一個島礁群 (明報新聞網，2014.8.15)。

大陸以下圍棋方式，逐步落子，最後企圖完全控制南海。這種漸進擴張 (creeping expansion)、切香腸 (salami slicing) 或小棒外交 (small-stick diplomacy) 戰術主要有：1、避免軍事衝突。1974年、1988年大陸武力佔領西沙、赤瓜礁，但主要在填補美國、蘇聯撤出亞太的權力真空；2、控制戰略要點。1988年中共從越南手中奪取永暑、華陽、東門、南薰、渚碧、赤瓜6個島礁，河內仍擁有11個島礁，但這6個島礁最具戰略重要性。1995年、2012年中共先後逼退菲律賓取得美濟礁、黃岩礁 (Scarborough Shoal)，使得西北永興島到東南美濟礁，東北黃岩礁到西南永暑礁，都在 250海浬半徑內，讓北京扼住南海海上航道的咽喉；3、開發戰略要點成為力量投

射基地。成為漁民、油氣探勘、海警、海軍補給支援基地 (Vuving 2014)。巡邏釣魚臺的飛機，可以永暑礁作中繼站，擴大南海巡邏範圍 (Wall Street Journal, 2015.2.18)。從地圖看，南沙島礁、臺灣、釣魚臺成一軸線，值得臺灣加以關切 (Guilford 2015)。

五、「一帶一路」反包圍

大陸國務院總理李克強於十二屆「全國人大」三次會議政府工作報告指出，推動「絲綢之路經濟帶」與「21世紀海上絲綢之路」(「一帶一路」)合作建設(新華網, 2015.3.5)。表面上，「一帶一路」規劃主要以經濟、交通建設為主，實際上隱含長期安全與戰略目標，意在反制美國的重返亞洲或再平衡戰略，形成陸路不通海路通、北路不通南路通、遠路不通近路通的國家安全戰略，讓美國無法完全包圍或封鎖(明報新聞網, 2015.2.6)。

多重計劃包括：1、歐亞中亞泛亞高鐵建設計劃。歐亞高鐵從倫敦、巴黎、柏林、莫斯科、哈巴羅夫斯克 (Khabarovsk) 到滿洲里。中亞高鐵。從烏魯木齊、哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦、伊朗、土耳其到德國。泛亞高鐵。從昆明、越南、柬埔寨、泰國、馬來西亞到新加坡(新華網, 2014.5.8)；2、經濟建設計畫。在建立以「中國」為中心的經濟圈。協助沿線、沿途國家基礎建設，既可與這國家建立緊密友好關係，又可輸出消化國內飽和的鋼鐵、水泥、高鐵產能(大公網, 2015.2.2)。再可抵消美國經濟勢力，2014年11月中共在北京APEC會議期間提出亞太自由貿易區 (Free Trade Area of the Asia Pacific, FTAAP) 與亞洲基礎建設投資銀行 (Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB) 計劃，意在對抗以美國為主的跨太平洋夥伴關係協定 (Trans-Pacific Partnership, TPP)、世界銀行 (World Bank) 與亞洲開發銀行 (Asia Development Bank, ADB) (Wang 2015)；3、能源建設計劃。中共鋪設油氣管道路線與「一帶一路」重疊，避免能源安全受到威脅。在東北，鋪設大慶至俄羅斯泰舍特 (Taishet) 與伊爾庫茨克 (Irkutsk) 油氣管道；在西北，鋪設新疆至哈薩克斯坦油氣管道；在西南，鋪設昆明至緬甸皎漂 (Kyaukpyu) 油氣管道 (Wall Street Journal, 2014.11.9)；4、大國形象建設計劃。重建漢朝張騫通西域與明朝鄭和下西洋的富國強軍夢，輸出軟實力。目前中共軟實力輸出並不太順利，發生多個孔子學院停止合作，墨西哥高鐵喊停，泰國大米換高鐵生變，希臘新政府重新檢討中遠航運公司在該國碼頭私有化計劃，斯里蘭卡新政府也重新檢討中方興建港口計劃，緬甸銅礦、發電廠計畫屢受干擾(大公網, 2015.2.6)；5、海外軍事據點計劃。從中國大陸沿海到印度洋一帶，中共將建立18或19個軍事據

點 (Namibian, 2014.11.19)。美國學者認為未來海外據點以軍民兩用設施模式 (Dual Use Logistics Facility) 最具可能性 (Yung et al.: 1-3)，但中共潛艦在北京援建的可倫坡港停靠，又讓人無法完全排除珍珠鏈模式 (String of Pearls Model)。兩者都是支援海外非傳統安全任務為主，不同在後者可能與地主國簽署秘密使用協定，預留民用設施未來轉為軍用空間，最終可支援作戰行動。

六、武器裝備

◆成功將首顆新一代北斗導航衛星發射升空

西昌衛星發射中心3月30日使用長征3號丙運載火箭，成功將首顆新一代北斗導航衛星發射升空，衛星順利進入預定軌道 (文匯網, 2015.3.31)。中共1月23日試射巨浪-2潛射彈道導彈，射程約4,600英里 (Washington Times, 2015.2.18)。093核攻擊潛艦出現系列化，093B裝備垂直發射系統，可發射巡航導彈或鷹擊18反艦導彈；093T裝備可搭載9名特種部隊的袖珍潛艇 (明報新聞網, 2015.3.17)。

◆進行航空電子裝備升級

早期大陸自製殲11A戰機正在進行航空電子裝備升級，殲11A中期升級型可能安裝類似殲11B戰機的玻璃化座艙，意味航電系統已由原來俄製航電更新為大陸製航電 (文匯網, 2015.1.16)。以運-9運輸機為載臺的空警-500預警機，最近在網路已換裝灰白色塗裝，可能裝備海軍航空兵 (新華網, 2015.2.26)。上海滬東中華造船廠1月22日下水3艘艦艇，包括1艘054A護衛艦、815G型電子偵察船854天狼星號以及第4艘071A型船塢登陸艦太行山號 (新華網, 2015.1.26)。1月28日舷號577黃岡艦加入東海艦隊戰鬥序列，為054A型第17號艦，艦艉增設大型拖拽聲納，加強反潛能力 (新華網, 2015.1.28)。ZTQ輕型坦克可能在2014年開始服役，重30噸，裝備105mm或125mm主炮，將取代21噸的62型 (WZ131)，適合西藏、越南邊界山地作戰 (Strategy Page, 2015.1.26)。

七、演習訓練

◆海軍陸戰隊、二砲進行實裝演練

海軍陸戰隊某旅千人百車1月8日晚間從粵西起程，赴4,000多公里外的東北某訓練基地進行寒區訓練。這是海軍陸戰隊陸上跨區訓練行程最遠、時間最長的一

次兵力行動。這次寒訓是按照全域作戰、全程練兵組訓思路，對海軍陸戰部隊全域作戰能力的一次實戰錘煉和全面檢驗（新華網，2015.1.9）。2015新年前夕，二炮某導彈旅千里機動，圓滿完成為期1個月冬季駐訓實裝演練任務。演習陣地被發現位於吉林長白山，部署可涵蓋日本全境的東風-21中程彈道導彈。解放軍曾在山東萊蕪地區部署東風-21，可對日本南部構成威脅，但無法打擊日本縱深目標。在東北部署東風-21，除可控制日本海，還能打擊日本縱深目標（文匯網，2015.1.18）。空軍Su-35戰機的受訓飛行員與地勤人員已經抵達俄羅斯空軍訓練中心（大公網，2015.1.16）。

◆「中」美舉行人道主義救援減災聯合實兵演練和第10次研討交流

「中」美兩軍1月12-18日在廣州、海口舉行人道主義救援減災聯合實兵演練和第10次研討交流，雙方共派出139人參演。實兵演練以第三國遭受颱風強襲為背景，雙方派出專業力量實施重點救援（新華網，2015.1.19）。美國濱海戰鬥艦沃斯堡號（USS Fort Worth, LCS 3）2月23日在南海國際水域，與中共海軍飛彈護衛艦572衡水號演練海上意外相遇規則（CUES, Code for Unplanned Encounters at Sea, CUES）（US Navy, 2015.2.26）。海軍艦艇長代表團一行29人2月1-6日前往美國訪問，有助未來在公海相遇時打招呼，減少誤解誤判和海上意外事件發生（新華網，2015.2.27）。

2015金色眼鏡蛇（Cobra Gold）聯合軍事演習2月9-20日在泰國境內舉行，來自20多個國家13,000多名部隊參加。「中」美泰軍人在該演習框架完成人道主義救援演練，「中」方醫療專家並與各國同行就傳染病、熱帶疾病醫療進行研討交流（新華網，2015.2.21）。為抗議去（2014）年5月泰國軍事政變，美國取消大規模兩棲登陸，強調演習以人道主義救援為主，美軍參與人數從去年4,300人減為3,600人。泰國軍人政府為抵制華盛頓壓力，積極拉攏北京。大陸國防部長常萬全2月5-6日訪問曼谷，雙方同意擴大軍事合作（Washington Post, 2015.2.7）。

◆第19批護航編隊護衛艦臨沂艦、濰坊艦與綜合補給艦微山湖艦暫停護航任務，前往葉門撤僑

第19批護航編隊護衛艦臨沂艦、濰坊艦與綜合補給艦微山湖艦3月26日暫停護航任務，前往陷入內戰的葉門（Yemen）撤僑，這是海軍艦艇首次靠泊外國港口直接執行撤僑任務。29日中午臨沂艦從葉門亞丁港（Aden）撤離122名僑民和2名

中企外籍專家，晚間抵達吉布地（Djibouti）共和國吉布地港。30 日濰坊艦從葉門西部荷臺達港（Al-Hodayda）撤離 449 名僑民和 6 名外籍人士，31 日清晨吉布地港（新華網，2015.3.31）。4 月 2 日臨沂艦從亞丁港撤離 225 名巴基斯坦等 10 國外籍人士，晚間抵達吉布地港（文匯網，2015.4.4）。4 月 6 日臨沂艦從荷臺達港撤離 83 名中外僑民（38 名中方 45 名斯里蘭卡人），隔日清晨抵達吉布地港（新華網，2015.4.7）。4 月 1 日微山湖艦護送 3 艘船舶從亞丁灣西部向東航渡，意味恢復護航任務（新華網，2015.4.2）。但微山湖艦 4 月 6 日下午抵達葉門索科特拉島（Socotra），撤離 9 名僑民及 1 名日本人，7 日上午微山湖艦抵達阿曼（Oman）塞拉萊港（Salalah）（新華網，2015.4.8）。

空軍 3 月 30 日首次組織航空兵赴西太平洋開展遠海訓練，提升遠海機動作戰能力。其中，轟-6K 轟炸機經巴士海峽赴西太平洋，當天返航（新華網，2015.3.30）。

（歐錫富主稿）