

參、社會

- 中國大陸出現「毛澤東熱」代表民眾對社會不滿，被學者視為找錯藥方，也極其危險，惟大陸官方顯然不認為如此。
- 大陸當局透過公開審理及加強監管來防治腐敗，然紀檢部門特別刊載專文嚴防反彈，代表反腐力道雖足，但隨時有反彈的可能性。
- 大陸全國總工會將進一步加強對勞動執法監督意見，建立重大典型違法案件曝光和公開譴責制度等，將使制度不健全下的勞資糾紛更形嚴峻。
- 新修訂的「環保法」正式生效，經費不足致環境公益訴訟不易成案，若此一狀況未改善，環境公益訴訟恐淪為聊備一格而已。
- 大陸國務院下發文件鼓勵民間或社會資本投入養老服務，說明官方深知本身養老能力不足，需透過相關機制引進民間資本投入以克竟其功。
- 儘管大陸當局試圖以「四個全面」為基礎，在各少數民族地區推展相關經濟、旅遊發展及文化保存工作，但大陸各地少數民族地區的抗爭行動頻仍，並未因而停止。

一、社會矛盾

◆出現「毛澤東熱」代表民眾對社會不滿卻找錯藥方

在毛澤東死去將近 40 年後的 2015 年農曆羊年來臨之際，中國大陸出現許多令國際社會驚訝的場景：大年初一毛澤東故居前遊人排隊，商販兜售快照服務，孩子們舉著國旗合影留念；毛澤東像下擺放著近千個花籃，不少是官員敬獻；當地百姓、遊客和公司老闆也選擇在這一天來到韶山焚香跪拜、燃放鞭炮（美國之音，2015.02.24）。在紐約的大陸學者胡平表示，在中國大陸出現這種所謂的「毛澤東熱」- 把毛澤東重新神化，看上去像是民間自發的，其實是官方誘發的（美國之音，2015.2.24）。北京理工大學教授胡星斗則認為，目前中國大陸思想文化界的確有一種「文革」回潮的態勢；不僅是文化思想界，也包括普通民眾，都有懷舊的情緒；主要是由於他們對現實的不滿，但找錯藥方（美國之音，2015.2.24）。同時指出，回到毛澤東時代

只能是死路一條，目前中國大陸的意識形態，民眾的思潮和文化都是極其不正常，極其危險。不過大陸當局顯然不認為「毛澤東熱」有何危險，反而是一種吉祥之兆（美國之音，2015.2.24）。究竟民間學者或者官方的看法何者正確，假以時日就能見分曉。

◆透過公開審理及加強監管來防治腐敗，力道雖足卻亦存在反彈的可能性

2014年12月5日，中共中央政治局會議審議並通過中央紀委「關於周永康嚴重違紀案的審查報告」，決定給予周永康開除黨籍處分，將涉嫌犯罪問題及線索移送司法機關依法處理（中國時報，2014.12.6）。2015年3月12日，中國大陸最高人民法院院長周強，在北京作工作報告後對記者透露，對周永康等28名高官的審判安排將依法公開審判；周強也表示，在未來一年多時間內，會有很多司法的公開實踐展現在大家的面前（BBC中文網，2015.3.13）。當天最高人民檢察院檢察長曹建明亦稱，在反腐運動中，檢察機關堅持「老虎」、「蒼蠅」一起打；要依法辦理周永康、徐才厚、蔣潔敏、李東生、李崇禧、金道銘、姚木根等28名省部級以上幹部犯罪案件（BBC中文網，2015.3.13）。

稍早在2月9日，大陸國務院總理李克強在第三次廉政工作會議上，明確2015年的反腐工作任務有：一、認清形勢，增強推進政府系統黨風廉政建設和反腐敗工作的責任感使命感；二、放許可權，堅決打掉尋租空間；三、嚴管公帑，確保資金安全運行；四、勤政有為，推動重大決策落實；五、標本兼治，堅定不移懲治腐敗（中國政府網，2015.2.28）。說明中共中央正透過公開審理及加強監管來防治腐敗，然而「中國紀檢監察報」特別於2月5日刊載「春節將至嚴防『四風』反彈，領導幹部您準備好了嗎？」的文章（中國紀檢監察報，2015.2.5），代表反腐力道雖足，但隨時有反彈的可能性（按「四風」係指形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風）。

◆全國總工會要加強維護勞工權益將使制度不健全下的勞資糾紛更形嚴峻

大陸全國總工會法律工作部負責人2月2日表示，目前對於勞動違法案件存在監督不完善，處罰不直接、不積極等問題；將下發進一步加強對勞動執法監督意

見，推行工會勞動法律監督意見書和建議書制度，建立重大典型違法案件曝光和公開譴責制度。深圳當代社會觀察研究所所長劉開明亦表示：「全總被人詬病多年，現在終於有所回應，最新宣佈的措施也是對社會要求加強勞工權利保障的呼應」（2015.2.3，德國之聲）。據位於香港的「中國勞工公佈欄」（China Labour Bulletin）表示，2014年中國各地出現1,378次罷工，幾乎是2013年656次的兩倍；2014年4月，東莞裕元鞋廠爆發大罷工，約4萬工人要求公司支付合理的社會保險，這是近年來規模最大的一場罷工。廣東勞維律師事務所工人培訓部主任陳輝海則表示2014年對勞工維權人士的打壓是有史以來最嚴重的一年，2015年將會更加嚴峻（2015.01.25 德國之聲）。不過許多勞資糾紛的產生，是因為制度不健全所致，若全國總工會要加強維護勞工權益，將使制度不健全下的勞資糾紛更形嚴峻。

二、安全監管

◆新修訂的「環保法」正式生效，經費不足致環境公益訴訟叫好難叫座

2015年1月1日，新修訂的「環保法」正式生效，第58條規定「依法在設區的市級以上人民政府民政部門登記；專門從事環境保護公益活動連續五年以上且無違法記錄的社會組織，對污染環境、破壞生態，損害社會公共利益的行為，可以向人民法院提起訴訟，人民法院應當依法受理」，為公益訴訟奠定基礎。由自然之友發起、阿里巴巴公益基金會支持的「環境公益訴訟支持基金」於1月4日正式啟動，是民間第一家環境公益訴訟支持基金，用於資助和支援民間環保組織提起環境公益訴訟，提高環保組織的訴訟能力，從而推動環境公益訴訟制度的落實（21世紀經濟報導，2015.1.6）。

根據規定，大陸約有700多家環保組織具備提起環境公益訴訟的主體資格，但迄今只有兩家環保組織提起4件環境公益訴訟（法制日報，2015.3.31）。中華環保聯合會法律中心副主任馬勇表示，部分環保組織包括中華環保聯合會連基本的運營費用都缺乏，要拿出錢來做環境公益訴訟難度很大；大部分環保組織由於資金不足、專業人員欠缺等原因，沒有能力開展環境公益訴訟，致使環境公益訴訟面臨好不叫座的尷尬局面（法制日報，2015.3.31），說明環保組織資金不足的狀況若不改善，環境公益訴訟恐淪為聊備一格而已。

◆安排食品安全重點工作為著力解決突出問題與完善治理體系

繼 2014 年食品安全重點工作置於著力消除風險隱患、堅決治理「餐桌污染」後，大陸國務院 3 月 2 日發佈「2015 年食品安全重點工作安排」，要求所屬做好：一、嚴格監管執法，著力解決突出問題；二、健全法規標準，完善制度體系；三、規範生產經營，全面落實企業責任；四、強化宣傳和應急處置，提高風險管控水準；五、完善治理體系，堅持依法行政；六、加大投入力度，加強能力建設；七、狠抓督促落實，強化責任措施（中國政府網，2015.3.17）。由此可見，著力解決突出問題與完善食品安全體系是當前的重點工作。

三、養老

◆下發文件鼓勵民間或社會資本投入養老服務

大陸國務院 1 月 23 日下發「關於遴選全國職業院校養老服務類示範專業點的通知」，期能透過開展職業院校養老服務類示範專業點遴選和建設工作，促進職業院校圍繞本地區養老服務業發展需求，深化專業課程改革，強化師資隊伍和實訓基地建設，充分發揮示範引領作用，帶動相關職業院校養老服務類專業點建設（大陸民政部，2015.2.6）。1 月 19 日下發「促進養老服務業健康發展的指導意見」，旨在充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，逐步使社會力量成為發展養老服務業的主體，鼓勵民間資本參與養老服務業發展（大陸民政部，2015.2.25）。2 月 25 日下發「關於鼓勵民間資本參與養老服務業發展的實施意見」，以建立科學合理的養老機構服務收費管理體制，充分調動社會資本進入養老服務領域積極性，改善養老服務供求關係，促進養老服務業健康發展（大陸民政部，2015.3.4）。不論是建立養老服務類示範專業點、鼓勵民間資本參與養老服務業發展或是充分調動社會資本進入養老服務領域，都在說明官方深知本身養老服務能力有限，需透過相關機制引進民間資本投入養老服務，方能做好養老服務工作。

四、少數民族

◆大陸當局以「四個全面」做為發展少數民族地區的基礎，期望拉攏少數民族民心

積極促進大陸民族地區發展，是大陸當局近期主要的少數民族政策推動重點，大陸國家主席習近平於 104 年 1 月 19 日至 20 日在雲南調研時便強調，要全面貫徹黨的「十八大」和十八屆三中、四中全會精神，用全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨（簡稱「四個全面」）引領各項工作，加快貧困地區、民族地區經濟社會發展，為 2020 年如期實現全面建成小康社會奮鬥目標加緊奮鬥（新華社，2015.1.21）。

大陸「全國人大」常委會委員長張德江，於 2015 年 3 月 15 日的第十二屆全國人民代表大會第三次會議閉幕式中，亦重申「『四個全面』的戰略佈局集中體現了以習近平同志為總書記的黨中央治國理政、開創事業發展新局面的戰略思想和戰略部署，具有重大統領和指引意義」（新華社，2015.3.15）。同時，習近平在大陸「兩會」期間更表示「要把扶貧攻堅抓緊抓準抓到位」、「決不讓一個少數民族、一個地區掉隊」、「民生工作離老百姓最近，同老百姓生活最密切」、「做到件件有著落、事事有回音，讓群眾看到變化、得到實惠」（新華社，2015.3.14）。

為此，大陸當局在各少數民族地區進行相關政策推展，例如在新疆地區，藉由建置大陸國家與當地文化產業示範基地的方式，鼓勵當地優秀少數民族文化企業發展（如於 3 月 18 日在烏魯木齊舉行第六批國家文化產業示範基地授牌、第三批新疆文化產業示範基地授牌儀式，有兩家文化企業被授予國家文化產業示範基地，24 家文化企業被評為第三批新疆文化產業示範基地）；並透過文化產業示範基地評選命名，為新疆文化產業發展培育市場主體和骨幹文化企業，試圖藉由優秀文化企業的帶動作用引領行業發展（中新社，2015.3.18）。

在廣西壯族自治區，則著重搶救瀕臨失傳的少數民族語言，大陸廣西壯族自治區民族事務委員會、少數民族語言文字工作委員會主任盧獻區，於 2015 年 1 月 18 日出席廣西民族事務委員會（宗教局）民族語言文字委員會系統工作會議時表示，今年將著手建設毛南語數據庫，希望能完成建置侬佬語多羅方言數據庫。他並表示，去（2014）年廣西進行全區少數民族語言文字使用狀況深度調研已獲得成效，落實大陸國家民族事務委員會「建設中國少數民族瀕危語言有聲數據庫」試點項目—廣西少數民族語言資源有聲數據庫建設試點工作、實地採集多羅方言數據等民族語文科學搶救保護工作；廣西已有 20 個縣市播出民族語廣播電視節目；且完成大陸首部瑤語數位電影譯製片「舉起手來」，及首部毛南語數位電影譯製片「劉老莊八十二壯士」的翻譯配音（中新社，2015.1.18）。

此外，貴州省當局也綜合當地鄉村旅遊、特色農業等多元產業發展模式，由貴州省從江縣高增鄉小黃村侗族村民自發成立「侗族大歌」旅遊專業合作社，這是第一個以世界非物質文化遺產命名的旅遊專業合作社（「侗族大歌」以多聲部、無伴奏、無指揮且音調優美動聽而聞名於世。據專家考證，侗族大歌傳唱至今已有上千年歷史。2009年，「侗族大歌」被聯合國科教文組織列入世界非物質文化遺產保護名錄），而該合作社將以市場為導向，採取農戶、合作社與公司三者併同的經營管理體制，實行多產業融合發展（中新社，2015.3.17）。

◆儘管大陸當局恩威併施期望拉攏少數民族民心，惟少數民族的抗爭行動仍未停止

儘管大陸當局試圖以「四個全面」為基礎，在各少數民族地區推展相關經濟、旅遊發展及文化保存工作，但大陸各地少數民族地區的抗爭行動頻仍，並未因而停止。對此大陸「全國政協」常委、民族和宗教委員會主任朱維群，於2015年3月11日在十二屆「全國政協」三次會議第三場記者會上聲稱，民族工作在堅持過去好的做法的基礎上，更加強調各民族的交往、交流、交融，「拉薩『3·14』事件」（2008年3月10日，西藏拉薩哲蚌寺、色拉寺的僧人遊行示威，要求當局釋放被捕僧侶，但遭到武警阻止，被西藏流亡政府視為抗暴之日。至14日拉薩爆發街頭暴動，遭軍警鎮壓，大陸官方宣稱造成22人死亡）和烏魯木齊『7·5』事件（2009年7月5日，新疆維吾爾人在首府烏魯木齊舉行一起暴力示威對抗事件，最後演變維漢兩族群體間的鬥毆，造成大約兩百人死亡），是分裂主義勢力所煽動、策劃、製造的打砸搶燒殺暴力犯罪事件，事件本質上不是民族問題，不是宗教問題」（新華社，2015.3.11）。換言之，大陸當局認為，上述重大的少數民族地區抗爭暴動事件的原因不在於當局未能善待少數民族，而是分裂主義勢力所激化的暴力事件。

「德國之聲」電臺網站發表評論指出，過去數年間，少數民族地區的暴力襲擊事件頻頻發生，特別是在中國大陸的新疆地區。此外，西藏抗議北京當局的百餘起自焚案，已引起國際媒體高度關注。對此，北京當局的作法竟是加大懲罰「暴力恐怖分子」的力度，並提出第一部「反恐法」草案。一些人權組織認為，「反恐法」將賦予中共更大權力廣泛定義「恐怖主義以及恐怖活動，更輕而易舉地將和平異議人士以及批評政府人士都包括進來」（德國之聲，2015.3.12）。

「德國之聲」並引述大赦國際駐倫敦分部的中國大陸問題研究員威廉·內（WilliamNee）的說法指出，今（2015）年1月，中國大陸官方擴大嚴打行動，嚴打過程

中拘捕嫌疑人的數量令人震驚，「我們擔心，審理的公正性得不到保證、反恐法將在今後扮演怎樣的角色，它會不會成為嚴打的工具。」（德國之聲，2015.3.12）。

大陸當局的少數民族政策向來採取恩威並施的兩手策略，試圖控制境內複雜的少數民族問題，然從少數民族地區不斷發生的抗爭、暴動與自焚事件反映出，少數民族真正的需求無法獲得充分的尊重與滿足，採取危及生命安全的激烈手段表達訴求似乎成了不得不為的方式，更顯示少數民族與官方政策之間存在極大的認知差距和衝突。

（戴東清主稿；少數民族部分由文教處主稿）