

四、2015 博鰲亞洲論壇政經意涵

政治大學國際關係研究中心研究員陳德昇主稿

- 2015 年博鰲亞洲論壇於 3 月 26-29 日在海南召開，此論壇不僅推動區域發展的探討，更擴及全球關注的經貿焦點議題，影響力日增，外界亦稱為「亞洲的達沃斯」。
- 今年會議以「亞洲新未來：邁向命運共同體」為主題，重點為習近平 28 日演說，其內涵包括「訴求亞洲命運共同體理念，表達願承擔負責任大國的使命」、「強調「四個全面」施政理念，堅持和平與共同發展目標」、「強調中國大陸經濟「下行」新常態特色，展現持續對外開放決心」，「推展「亞投行」及「一帶一路」倡議，強化國際政經互動和新秩序建構」。
- 大陸倡議的「亞投行」和「一帶一路」，具有「全球經貿新秩序的形成與建構」、「強化全球治理的主導性和互動性」及「牽動「地緣政治」角力與結構變遷」等全球戰略布局之政經意涵。

（一）主要背景

博鰲亞洲論壇 (Boao Forum For Asia)，在「維基百科」文獻介紹中是一個非官方、非營利性、定期、定址的國際組織。該論壇由菲律賓前總統羅慕斯(Fidel Valdez Ramos)、澳大利亞前總理霍克(Robert James Lee Hawke)及日本前首相細川護熙 (Morihiro Hosokawa) 於 1998 年倡議，並於 2001 年 2 月 27 日正式宣告成立。中國大陸海南博鰲為論壇總部的永久所在地，從 2002 年開始，論壇每年定期在博鰲召開年會。

2015 年博鰲亞洲論壇於 3 月 26-29 日循例於海南召開。由於此論壇不僅推動區域發展的探討，更擴及全球財經界關注的經貿焦點議題，其影響力日增，故外界亦有稱此論壇為「亞洲的達沃斯」(瑞士每年召開世界經濟論壇「達沃斯論壇」(Davos Forum))。

（二）年會議程與主題演說

今年為期 4 天的會議，以「亞洲新未來：邁向命運共同體」為主

題。會議期許透過 2,000 多位政、商、學、媒領袖的對話和交流，在亞洲各國間建立「求同存異、休戚與共、開放包容、合作共贏、共同發展」的命運共同體意識。圍繞這一主題，年會共設置 77 場正式討論，包括 2 場全體大會（開幕、理事談經濟）、41 場分論壇、6 場圓桌討論、4 場閉門會議、7 場 CEO 對話、9 場餐會、5 場電視辯論、2 場博鰲對話、1 場會員俱樂部討論。議題涉及宏觀經濟、區域合作、產業轉型、技術創新、政治安全、社會民主等六大領域。

其中會議的重點為大陸國家主席習近平於 28 日發表之主題演說，其主要內涵包括：

1. **訴求亞洲命運共同體理念，表達願承擔負責任大國的使命。** 習近平表示，邁向命運共同體必須相互尊重、平等相待參與和協商。習並強調：「作為大國，意味著對地區和世界和平與發展的更大責任，而不是對地區和國際事務的更大壟斷」。此外，習亦指出，邁向命運共同體，必須堅持合作共贏、維護可持續安全，和堅持不同文明兼容並蓄，並體現包容性。
2. **強調「四個全面」施政理念，堅持和平與共同發展目標。** 習指出，當前中國大陸正按照全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨的戰略布局，實現民族復興的「中國夢」而奮鬥，並強調有三個「不動搖」。一是堅持和平發展，決心不會動搖；二是堅持共同發展，理念不會動搖；三是堅持亞太合作發展，政策不會動搖。習在報告中亦揭示「以和為貴」、「協和萬邦」與「四海之內皆兄弟」傳統思想，並強調獨立自主和平外交和發展路線，並期能實現互利共贏的目標。
3. **強調中國大陸經濟「下行」新常態特色，並展現持續對外開放決心。** 習在大會中指出，中國大陸經濟發展進入新常態，正從高速增長轉向中高速增長，從規模速度型粗放增長轉向質量效率型集約增長，從要素投資驅動轉向創新驅動。2014 年，中國大陸經濟實現 7.4% 的增長，勞動生產率提高 7%，單位國內生產總值能耗下降 4.8%，國內消費貢獻度上升，服務業發展加快，發展質量和效益不斷提高。未來大陸經濟政策思路，將主動適應和引領經濟發展新常態，並以提高經濟發展質量和效益為中心，將轉型方式與調整調結構列為施政重點。中國大陸經濟發展進入新常態後，習亦表示將繼續給包括亞洲國家在內的世界各國提供更多市場、增長、投資、合作機遇。未來 5 年，中國大陸進口商品將超過 10 兆美元，對外投資將超過 5,000 億美元，出境旅遊人數將超過 5 億人次。
4. **推展「亞洲基礎建設投資銀行」(Asia Infrastructure Investment Bank, AIIB，簡稱「亞投行」)「一帶一路」倡議，強化國際政經互動和新秩序建構。**

2013 年習訪問哈薩克斯坦和印尼時，分別提出建設「絲綢之路經濟帶」和「21 世紀海上絲綢之路」合作倡議(「一帶一路」)契合中國大陸、沿線國家和本地區發展需要，符合有關各方共同利益。此次演講習亦強調「一帶一路」建設是共商、共建、共享原則，不是封閉的，而是開放包容的；不是「中國」一家的獨奏，而是沿線國家的合唱。「一帶一路」建設不是要替代現有地區合作機制和倡議，而是要在已有基礎上，推動沿線國家實現發展戰略相互對接、優勢互補。目前已有 60 多個沿線國家和國際組織對參與「一帶一路」建設表達積極態度。

(三) 影響與評估

儘管博鰲亞洲論壇強調其民間性與非政府組織，但主辦國的主場優勢與中國大陸經貿現實利益的誘因，加之習近平的政策演說與多元議題的對話，或是對區域產官學界的影響力，「論壇」可視為中國大陸的整體政策行銷大會。主辦國不僅對主題演說有充分主導權，相關議程的設定和參與成員選擇，亦具相當優勢和主導性。

面對中國大陸未來政經發展，和因應來自美國地緣政治與國際經貿規範的策略制約，大陸倡議的「亞投行」和「一帶一路」之政策，除有應對美國之策略，並具有全球戰略布局之政經意涵如下：

- 1.全球經貿新秩序的形成與建構：**長期以來，由美國與日本主導的「世界銀行」(World Bank)、國際貨幣基金會(IMF)和亞洲發展銀行(ADB)，對世界經濟發展和參與，發揮相當的主導作用，美國與日本昔日亦在世界經濟參與和建設扮演積極的角色。目前為世界第二大經濟體，且即將於8-10年內成為世界第一經濟體的中國大陸，透過「亞投行」的投資和運作，尤其是對亞洲與歐洲的連動和經貿整合，都具有實質商機和落後國家基礎建設的實質貢獻，此皆將牽動相關國家的參與意願與合作努力。而此一運作和互動擴大，將可能促成全球經貿新秩序的形成和建構。
- 2.強化全球治理的主導性和互動性：**全球治理(global governance)是指為解決超出一國或一地區的特定問題，而由各國進行政治協商以共同解決的方式。全球治理目的並不是要建立一個世界政府，是在保留現有各國政府管理機制和力量的基礎上，加強彼此的溝通和協調，以解決一些共同面臨的問題。在「亞投行」與「一帶一路」

政策運作下，涉及跨界治理、跨國政治互動與協力網絡的運作。其所涉及各國的政治主張、經濟利益與社會矛盾皆有其特色與差異性，其中的協調能力、籌碼運作和對話能力，皆將考驗中國大陸在全球參與協作之能力。這不僅涉及大國角力、經貿實力，亦有基礎研究、軟實力與實務槓桿有效運作，才能發揮效果。

3.牽動「地緣政治」角力與結構變遷：由於美國「重返亞洲」政策，以及當前形成東亞和南亞對「中國」圍堵之態勢，「一帶一路」規劃將有助於突破外部封鎖。事實上，該政策是一跨越亞非歐洲的建設計劃，不僅涉及相關國家基礎建設的投資，也將牽動地緣政治結構性的變遷。例如中國大陸經貿投資和建設，可影響周邊國家現實利益的選擇，和政治務實傾向；西亞與中亞國家透過交通建設有出海口與經濟挹注，將可能改善其經濟條件和社會安定。這一地區能源與通路完成連結，也將大幅降低中國大陸能源供應的威脅和自主性提升。此外，亞歐國家透過「一帶一路」整合若能成功，形成之 FTA 聯盟，亦不亞於美國主導，但中國大陸短期不易加入之 TPP，有助迴避美國透過國際經貿組織高門檻參與之制約作為。

儘管如此，歐亞國家地緣政治本身即複雜多變，對中國大陸的信任感仍顯不足，實務上也存在地緣政治的風險，必須及早籌謀與謹慎應對，才有可能促成商機與和平發展目標的落實。