

## 五、大陸軍隊反貪腐的意義與影響

淡江大學國際研究學院院長王高成主稿

■習的反貪腐運動由共黨、政府官員伸展至解放軍，主要原因是軍中貪腐現象已十分嚴重，如任令持續將不足以因應大陸內外挑戰。

■據中紀委公布資料，2014 年已有 16 位軍級以上軍官因貪污被處置，包括大軍區司令員、政委及軍事院校院長等。

■大陸貪腐的問題是長期累積結果，不能只依靠領導人的決心，還需在體制內外建立有效監督機制。

### （一）反貪腐運動延伸至解放軍

大陸國家領導人習近平上任後，積極展開黨內反腐打貪的運動，意圖清理出黨內的貪腐人士，建立廉潔的風氣。此打貪運動也延伸到解放軍內，並產生成效，接連處置軍內的高層貪污官員，令外界高度關注。

習之所以立刻積極展開反貪腐運動，是因為他已看出此問題的嚴重性。中國大陸自 1979 年展開經濟改革後，歷經三十餘年的發展，已取得了巨大的成果，成為全球第二大經濟體。但是在經濟發展之後，擁有獨大政治權力的中國共產黨及其政府與軍中官員，也因無法抗拒經濟的誘惑而產生嚴重的貪腐現象。此一普遍的現象並非只是大陸官員人性的敗壞，而是一黨獨大的威權體制所造成，在許多開發中國家均普遍出現。過去大陸尚可以靠黨紀遏制貪污的歪風，一旦經濟大幅發展以及黨紀敗壞後，貪污的現象即難避免。

隨著中國大陸經濟的發展，貪污的現象早已存在，只是過去的幾任領導人，包括江澤民及胡錦濤在內，並未積極處置此一惡劣現象，甚且其家屬及親信也涉入貪瀆，形成一個貪污的共生體系。在習上任後，不同於其前任的領導人，決心不再容忍此現象繼續發展下去，乃大力展開反腐的運動。之所以如此，誠如習在黨內的高層會議所言，貪污現象已極為嚴重，若不加以處理將導致亡黨亡國的後果。為挽救

共產黨的執政地位，習不得不壯士斷腕，大力展開反貪腐的行動。習的反貪腐不僅止於黨內及政府官員，也迅速地伸展至解放軍之內。其原因包括幾點：

第一，軍隊原本就是中共統治機制的一環，黨政軍俱為一體，如果要根除統治體系的貪污惡習，不可能將軍隊排除在外。更有甚者，軍隊是中共政權生存的最後保障，要鎮壓國內的反政權力量，必須要靠部隊的武力。習在擔任中央軍委會主席後，在一次內部演講中指出被逮捕的貪污軍官「谷俊山現象」的危害，並特意提到「蘇聯解體」的教訓，他認為「蘇聯解體」部分原因是戈巴契夫失去對軍隊的控制。因此，習認為軍隊絕不能貪腐，以免弱化鎮壓的力量。

第二，解放軍雖然不直接與經濟及政務接觸，但是事實上已經受到貪污惡風的污染，軍內並非完全清廉，貪污現象已然十分嚴重，例如前中央軍委會副主席徐才厚及總後勤部副部長谷俊山的涉貪，如果不及時整治，問題將會更為嚴重。

第三，中國大陸近年來的海外領土主權爭議升高，從東海的釣魚臺島嶼到南海的南沙群島，再加上美國歐巴馬政府的「亞太再平衡」政策，加強在此地區的軍事佈署及軍力，均對於中國大陸的軍事構成強大的挑戰。習上任後，提出「中國夢」及強勢的對外政策，必須依賴強大的軍事力量為後盾。如果任令軍隊貪腐持續下去，戰力必定頹廢，不足以因應外在的挑戰，無法實現習的強國夢。中國大陸近年的國防預算不斷地增加，已是全球第二高，如果不根除內部的貪污風氣，再多的軍費支出都無法真正提昇解放軍的戰力，甚至反成為消耗國家資源的惡根。

## **(二) 解放軍的反貪行動與影響**

自習展開反貪腐運動以來，已產生明顯的成效，不僅只拍蒼蠅，也敢於打老虎。在黨政方面已有前中共中央政治局常委周永康、前人民政治協商會議全國委員會副主席蘇榮、前中共中央統戰部長令計劃等被起訴，在軍隊方面也有徐才厚等高官中箭落馬。根據中紀委今年年初所公布的資料，去年有 16 位軍級以上的軍官因貪污被處置，包括大軍區的司令員、政委及軍事院校的院長、政治部主任等。這些結

果顯示出習反貪的決心，不護短的心態，對於軍中幹部應產生警惕的作用。解放軍總參、總政、總後及總裝等四總部及七大軍區領導人也多次共同表態支持黨中央的反貪腐行動及對於高階軍官的懲治。此一雷厲風行不限層級的反貪行動，將有助於掃除軍中的貪腐風氣，提昇解放軍的士氣與戰力。

其次，習的鐵腕治軍，也有助於震懾解放軍內領導幹部，使其不敢有僥倖心態，並積極向習宣示效忠，有助於鞏固習對於軍隊的掌控。

第三，從黨政到軍隊，習近平的一連串反貪腐行動，已獲得大陸百姓普遍的支持，有助於提昇其個人的聲望，以及鞏固共產黨的統治。

### **(三) 結語**

大陸的貪腐並非短暫的現象，乃是長期體制下累積的結果。從目前所公布的資料來看，貪腐的程度實令人驚訝，已到了幾乎是各個領域貪污成風的地步。目前所抓出的官員，恐怕只是冰山一角，尚有許多的官員貪污尚未被揭發。所以習在最近中紀委會議才說，反貪的形勢依然嚴峻，仍未取得最後的勝利。也在近期的解放軍政治工作會議中強調，要著力抓好五個方面的政治工作，其中包括作風建設和反腐敗鬥爭，「以鏗而不捨、馳而不息的決心，把作風建設和反腐敗鬥爭引向深入」。但諷刺的是，接替谷俊山職務的劉錚在去年11月又因涉貪被有關部門帶走，顯示之前的反貪腐運動並未能真正遏止軍中的貪污行為。

未來大陸貪腐的問題是否能根除，不能只依靠領導人的決心，還需進行體制的改革。只有在威權統治體制之內部與外部均建立有效的監督機制後，包括軍隊在內的貪污腐化現象才能有效遏制。