

四、2014 年中共中央外事工作會議之觀察

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

- 本次會議內容由習近平定調及主導，展現在外事工作的絕對領導地位。
- 習近平主張推動「具中國特色的大國外交」，強調對外工作需有「中國特色、中國風格、中國氣派」。
- 大陸整體外交戰略佈局的 7 大重點：「周邊外交」、「大國關係」、「發展中國家」、「多邊外交」、「一帶一路」、「正確義利觀」、「海外利益」。
- 如何在「和平解決爭端」、「捍衛核心利益」、「合作共贏」之間維持巧妙平衡，將成為未來大陸外交的主要考驗。

2014 年 11 月 28-29 日，中共「中央外事工作會議」在北京舉行，這是大陸在習近平上臺後首度召開此一會議。中共召開外事工作會議的目的，在於對國際局勢提出總體分析，確立對外工作的指導原則、戰略目標及主要任務。這次會議被視為習近平確認外交路線的重要政治集會，會中呈現的特點與意涵，大致包括以下幾方面：

（一）奠定習近平對外事工作的絕對領導地位

中共「中央外事工作會議」最早是由大陸前領導人胡錦濤在 2006 年 8 月召開首次會議，由中共中央政治局 9 名常委集體參加。和 2006 年首次會議相比，這次習近平召開的「中央外事工作會議」規模明顯擴大，不僅 7 名中央政治局常委集體出席，與會人員大幅擴增，包括：中央政治局委員、中央書記處書記、人大和政協相關官員、國務委員、最高法院院長、最高檢察院檢察長、中央軍委委員、駐外大使、駐國際組織代表和外交部駐香港、澳門公署特派員等，幾乎涵括黨、政、軍系統所有涉外事務人員。

在這次會議中，習近平展現對外事工作的絕對領導地位。在 2006

年「中央外事工作會議」上，胡錦濤和溫家寶分別做出重要講話，分析當時的國際情勢、闡述外事工作的主要重點。但 2014 年會議重點在於習近平發表的講話，由其親自定調國際局勢和外交路線。國務院總理李克強淪為配角，在主持會議時強調習近平談話「具有重要指導意義」，並且要求各部門必須「認真學習領會、深入貫徹習近平講話的精神」。

另外，大陸官方媒體報導 2014 年「中央外事工作會議」的方式，也和 2006 年明顯不同。大陸官媒在報導 2006 年會議時，大多以「會議指出」、「會議強調」等用語報導會議內容；但在報導 2014 年會議時，以引述習近平的談話為主，顯示這次會議雖由李克強主持，但會議內容幾乎全由習近平一人主導，展現習近平在中共黨內和全國外交工作上已建立絕對領導地位。

(二) 確立當前世局判斷與外交指導思想

習近平在「中央外事工作會議」中，就國際情勢提出整體判斷，提出 5 項「不會改變」的發展趨勢，包括：1.世界多極化向前推進的態勢不會改變；2.經濟全球化進程不會改變；3.和平與發展的時代主題不會改變；4.國際體系變革方向不會改變；5.亞太地區總體繁榮穩定的態勢不會改變。

習近平認為大陸和國際社會的互聯互動，已變得空前緊密，因此大陸在處理對外事務時，必須高舉「和平、發展、合作、共贏」的旗幟，統籌「國內國際」兩個大局，統籌「發展安全」兩件大事，把握「堅持和平發展、促進民族復興」這條主線，目的在於「維護國家主權、安全、發展利益」、「為和平發展營造有利的國際環境」、「維護大陸發展的重要戰略機遇期」、「實現『兩個一百年』奮鬥目標」，及「實現中華民族偉大復興的中國夢」。

(三) 推動具「中國特色」的大國外交

這次會議的特點之一，在於習近平提出「中國必須有自己特色的大國外交」，強調大陸的對外工作必須有鮮明的「中國特色、中國風格、中國氣派」。

在闡述「中國特色的大國外交」時，習近平提出幾項基本原則：

- 1.堅持中國共產黨領導和「中國特色社會主義」，堅持大陸的發展道路、社會制度、文化傳統、價值觀念。
- 2.堅持獨立自主的和平外交方針，堅持把國家和民族發展放在自己力量的基點上，堅定不移走自己的路，走和平發展道路，同時決不能放棄大陸的正當權益，決不能犧牲國家核心利益。
- 3.堅持國際關係民主化，堅持和平共處5原則，堅持國家不分大小、強弱、貧富都是國際社會平等成員，堅持世界的命運必須由各國人民共同掌握，維護國際公平正義，特別是要為廣大發展中國家說話。
- 4.堅持合作共贏，推動建立以合作共贏為核心的新型國際關係，堅持互利共贏的開放戰略，把合作共贏理念體現到政治、經濟、安全、文化等對外合作的各方面。
- 5.要堅持正確義利觀，做到義利兼顧，要講信義、重情義、揚正義、樹道義。
- 6.堅持不干涉別國內政原則，堅持尊重各國人民自主選擇的發展道路和社會制度，堅持通過對話協商以和平方式解決國家間的分歧和爭端，反對動輒訴諸武力或以武力相威脅。

前述原則的提出，顯示習近平的外交路線「軟中帶硬」，在強調和平發展路線、合作共贏、和平解決爭端、義利兼顧的同時，強調大陸決不放棄正當權益、不犧牲核心利益。

(四) 提出整體外交目標與戰略佈局

對於國際局勢的新發展，習近平就大陸的外交目標提出所謂的「6要」：一要貫徹落實「總體國家安全觀」；二要爭取世界各國對「中國夢」的理解和支援；三要堅決維護領土主權和海洋權益，維護國家統一，妥善處理好領土島嶼爭端問題；四要維護「發展機遇」和「發展空間」，建立互利合作網路；五要在堅持不結盟原則下廣交朋友，形成遍佈全球的「夥伴關係網路」；六要提升「軟實力」，做好對外宣傳。

同時，習近平在整體對外戰略佈局方面，提出7點主張：

- 1.切實抓好「周邊外交」，打造「周邊命運共同體」，秉持「親誠惠容」的周邊外交理念。
 - 2.切實運籌「大國關係」，構建健康穩定的「大國關係框架」。
 - 3.切實加強和「發展中國家」的團結合作，把大陸發展和廣大發展中國家「共同發展」緊密聯結。
 - 4.切實推進「多邊外交」，推動國際體系和全球治理改革，增加大陸和發展中國家的代表性和話語權。
 - 5.切實加強務實合作，積極推進「一帶一路」建設，努力尋求同各方利益的匯合點。
 - 6.切實落實好「正確義利觀」，做好對外援助工作。
 - 7.切實維護「海外利益」，提高保障能力和水準，加強保護力度。
- 值得注意的是，大陸將「周邊外交」置於首位，甚至放在「大國關係」之前，顯示大陸未來對於加強和周邊國家關係將會更加重視；另外，大陸對經濟工具的操作將加深著力，有關「一帶一路」、對外援助計畫的推展，在結合外交目標的操作下，未來可望更為積極。

整體來看 2014 年中共「中央外事工作會議」，在習近平主政下大陸未來外交路線與工作有幾項值得關注的發展趨勢：

第一、習近平展現在外事領域的絕對主導地位，凸顯其集中領導的統治風格。這樣的風格反映在習近平首度要求改革大陸對外工作體制，強調各領域、各部門、各地方的對外工作必須進行統籌協調。

第二、習近平提出「中國特色的大國外交」，展現高度自信，強調大陸已經進入實現中華民族偉大復興的關鍵階段。雖然 2014 年中共「中央外事工作會議」重申和平發展的路線，但在經濟、外交及軍事實力不斷增強的情況下，如何在「和平解決爭端」、「捍衛核心利益」、「合作共贏」之間維持巧妙的平衡，似乎成為習近平主政下大陸外交的主要考驗，也是外界觀察的主要重點。