

三、2014 年中共中央經濟工作會議及 2015 年大陸經濟政策趨勢

淡江大學中國大陸研究所李志強副教授主稿

- 大陸 2014 年前三季 GDP 成長率分別為 7.4%、7.5%和 7.3%，其中第三季成長率為 5 年半來新低。大陸國家發改委估計 2014 年 GDP 約成長 7.3%至 7.4%，略低於 2013 年的 7.7%。
- 2014 年「中央經濟工作會議」是歷屆分析經濟情勢時採用專業術語最多、政策涵義最明確的一次。會議從九大層面深入剖析新的趨勢變化，認為大陸經濟發展已進入「新常態」階段。
- 「新常態」是相對於過去的發展模式而言，習近平在去年 APEC 上首次有系統的定義「新常態」：速度上從高速成長轉為中高速成長、經濟結構上不斷優化升級，動力上從要素驅動、投資驅動轉為創新驅動。
- 2015 年大陸的經濟政策將有維持經濟穩定成長、挖掘經濟成長新動力、加快轉變農業發展方式、改善經濟發展空間格局及加強保障和改善民生工作等 5 個趨勢。

大陸 2014 年前三季 GDP 成長率分別為 7.4%、7.5%和 7.3%，其中第三季成長率為 5 年半以來的新低。大陸國家發改委估計 2014 年 GDP 約成長 7.3%至 7.4%左右，略低於 2013 年 7.7%的增長速度。總體來看，大陸 GDP 長期成長放緩的形態已經確立。每年年底由中共中央、國務院召開的中央經濟工作會議（以下簡稱「會議」，2014 年於 12 月 9 日至 11 日召開），提出的重點任務往往是判斷隔年政策風向的一個重要指標。「會議」一方面要總結當年的經濟情勢與成果，另一方面要提出翌年的經濟任務。通常不會訂出 GDP 成長率的具體目標，有待「兩會」期間才會作最後公佈。但從大陸各界的預期來看，2015 年的經濟成長目標介於 7%至 7.2%之間的可能性最大，中國人民銀行公佈的報告則預估大陸今年經濟成長率為 7.1%。

(一)大陸經濟「新常態」的定義和特徵

2014年「中央經濟工作會議」是歷屆中分析經濟情勢時採用專業術語最多、政策涵義最明確的一次。「會議」從九大層面深入剖析新的趨勢變化，認為大陸經濟發展已進入「新常態」階段。是自去年5月習近平在河南考察時第一次提出「新常態」這個名詞以來，中共中央對「新常態」最全面的論述，也成為未來大陸制定經濟發展政策的主要背景。所謂「新常態」是相對於過去的發展模式而言，習近平在去年11月北京舉辦的APEC上首次有系統的定義「新常態」：速度上從高速成長轉為中高速成長、經濟結構上不斷優化升級，動力上從要素驅動、投資驅動轉為創新驅動。

大陸經濟「新常態」的特徵則包括：1.在消費需求上，模仿型短期流行式的消費階段結束，個人化、多元化的消費漸成主流；2.在投資需求上，傳統產業投資已漸飽和，基礎設施的互聯互通和新技术、新產品、新業態、新商業模式的投資機會卻大量出現；3.在出口和國際收支上，低成本的比較利益逐漸喪失，引進高階產業、國企大規模「走出去」的現象正同時發生；4.在生產能力和產業組織上，傳統產業產能嚴重過剩，新興產業、服務業、小型企業已經興起，生產小型化、客製化、專業化將成為產業組織型態的新特性；5.在生產要素相對優勢上，由於人口老化日趨嚴重，農業剩餘勞動力減少，生產要素的規模縮小，未來經濟成長將依賴人力資源的提升和技術進步；6.在市場競爭特點上，逐步轉向品質、差異化為主的市場競爭型態；7.在資源環境約束上，經濟發展對資源環境的破壞已達到或接近上限，必須推動綠色低碳的發展模式；8.在經濟風險和化解上，各種隱藏性風險隨著經濟增速下滑而明顯化，雖然總體上可被控制，但去槓桿化和去泡沫化的各類措施將持續一段時期；9.在資源配置模式和宏觀調控方式上，以往靠政府政策全面刺激經濟的邊際效果已明顯遞減，未來既要化解產能過剩，也要透過發揮市場機制的的作用來找出未來的產業發展方向。

(二) 2015年經濟政策趨勢

從「會議」公佈的經濟工作五項任務來看，2015年大陸的經濟政策將有以下趨勢：

1. 維持經濟穩定成長。與去年強調糧食安全相比，今年「穩增長」

被列為 2015 年經濟工作的首要任務。「會議」指出，2015 年要維持總體政策的連續性和穩定性，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。其中，「貨幣政策要更加注重鬆緊適度」，但會根據實際經濟情勢彈性因應，例如去年第三季的經濟成長狀況較差，大陸就在 11 月無預警的降息。「會議」亦提到「積極的財政政策要有力」，因此預估 2015 年減稅和增加支出的規模都將擴大，以強化財政政策的反景氣循環效果，並加強財政政策在經濟轉型中的誘導作用，例如將支持科技創新和戰略性新興產業的發展。為降低房地產投資衰退的負面影響，基礎設施互聯互通方面的投資也會進一步提升。在「穩增長」的同時，「調結構」也不能忽略，「會議」強調要促進「消費、投資、外貿」三者均衡地推動經濟成長，且要同步推動新型工業化、資訊化、城鎮化和農業現代化，逐步推動低階傳統產業往中高階方向發展。

2. **挖掘經濟成長新動力**。在做法上一是要使市場在資源配置中起決定性作用，主要靠市場發現和孕育新的成長動力。二是政策上要鼓勵企業創新，減少政府干預，並加快轉變政府職能，營造有利於民眾創業的制度環境。
3. **加快轉變農業發展方式**。繼續改善「三農」問題，走高效率、產品安全、節約資源、保護環境的農業發展方向。並深化農村各項改革，完善嘉惠農民的政策，改進農產品價格形成機制和農業補貼辦法，並強化金融服務。
4. **改善經濟發展空間格局**。完善區域政策，促進各地區的協調發展、協同發展、與共同發展。繼續實施西部開發、東北振興、中部崛起、東部率先的區域發展戰略。各地區要找出區內定位和本身優勢，並重點實施「一帶一路」、京津冀協同發展、長江經濟帶三大戰略。以上都有利於縮小地區差距與城鄉差距，其中逐步推進城鎮化發展是最重要的內容。
5. **加強保障和改善民生工作**。在政策上將更為注重保障基本民生、關注低收入民眾生活和重視社會局勢穩定，並加強就業輔導、扶貧工作和貧困地區的基本公共服務，要讓貧困家庭小孩都能接受公平教育。