

二、近期中共中央人事調整之觀察

國立臺灣師範大學公民教育與活動領導學系黃信豪副教授主稿

- **中共中央政治局委員孫春蘭接掌中央統戰部，象徵黨務系統在政治局份量加重與統戰部門的重整。曾與習近平共事的黃坤明任中央文明辦主任、中宣部常務副部長，反映習在宣傳系統的布局。**
- **少數民族代表人物努爾白克力出任發改委副主任兼任國家能源局局長，成為少數民族首任財經部門負責人。另陳政高接管住建部，住房改造工作或將為國務院未來施政重點。**
- **陳豪出任雲南省長，是罕見人民團體領導人交流至地方黨政職務的案例，此職務交流趨勢，值予關注。**

自 2012 年「十八大」習近平上臺後，「反貪倡廉」儼然已成為中共第五代領導集體重要政策方針之一。隨著薄熙來、周永康、徐才厚與令計劃等領導人級高官先後落馬，外界認為這「新四人幫」的「瓦解」象徵習近平政治權威推向新高。然而，近期中共大力打貪、反貪運動背後的人事調動又透露哪些訊息？本文將梳理近期中共中央人事調動概況，並評析其背後意涵。

（一）中共中央人事調整概況（2014/6-2015/1）

由於中共中央、地方人事安排往往有聯動性，本文將一併探討地方省部級（省委書記、省長）的人事調動。下表為 2014 下半年至今中共中央、地方正（省）部級重要人事任命，包括中共中央部門、國務院部委行署與地方一、二把手。

在中共中央方面，黨近期較重要人事調動涵蓋三個職位。第一，原新華社長李從軍屆齡離退，原外宣辦主任（與國務院新聞辦公室原一套人馬，兩塊招牌）蔡名照轉任新華社長，外宣辦主任由新聞出版總署副署長、黨組書記蔣建國擔任；第二，原統戰部長令計劃因涉及違紀案離職，

該職由中央政治局委員、原天津市委書記孫春蘭接任；第三，原文化部長蔡武屆齡離退，中央文明辦主任、中宣部常務副部長雒樹剛接掌文化部長，遺缺由黃坤明接任。在國務院方面，除新華社長與文化部長外，原住建部部長姜偉新也因屆齡離職，遺缺由原遼寧省長陳政高接任（李從軍、蔡武與姜偉新皆為 1949 年出生，2014 年滿 65 歲）。

表 2014 年下半年至今中共重要人事任免（正省部級）

	時間	職務	新任	卸任	備註
黨	2015/1	中央外宣辦主任、國務院新聞辦公室主任（一套人馬，兩塊招牌）	蔣建國	蔡名照	
	2014/12	中央統戰部長	孫春蘭	令計劃	因案調查。
		中央文明辦主任	黃坤明	雒樹剛	
政府	2014/12	新華社長	蔡名照	李從軍	屆齡
		文化部長	雒樹剛	蔡武	屆齡
	2014/6	住建部部長	陳政高	姜偉新	屆齡
地方	2015/1	海南省長	劉賜貴	蔣定之	調職
	2014/12	新疆維吾爾自治區主席	雪克來提扎克爾	努爾白克力	
	2014/12	天津市委書記	黃興國	孫春蘭	
	2014/10	雲南省長	陳豪	李紀恆	
		雲南省委書記	李紀恆	秦光榮	調職

資料來源：筆者自行整理。

在地方省部級人事調動方面，原海南省長蔣定之免職，轉調江蘇省人大副主任，海南省長一職由國家海洋局長劉賜貴接掌；原新疆維吾爾自治區主席努爾白克力調往中央，任發改委副主任（正部級）與國家能源局局長，新疆二把手由原新疆人大常委會黨組書記、主任雪克來提扎克爾接任；孫春蘭調任統戰部後，天津市委書記一職由天津市長黃興國暫代；雲南省委書記秦光榮轉任人大，原職務由省長李紀恆接掌，出缺的雲南省長，由全國總工會副主席、書記處第一書記陳豪出任。

(二) 近期中共人事調動之觀察評析

綜觀近期中共中央人事調動，有以下幾點意涵值得持續關注。

第一是黨務系統在政治局份量加重與統戰部門的重整。孫春蘭調任中央統戰部長後，中央政治局負責黨務工作成員達到 8 人，這是改革開放以降的最多人數。在當前政治局委員 25 人中，負責黨務工作的包括中紀委書記王岐山、中央書記處第一書記劉雲山、中宣部長劉奇葆、中組部長趙樂際、中央辦公廳主任栗戰書、中央政策研究室主任王滬寧、中央政法委書記孟建柱與新任中央統戰部長孫春蘭。在上一屆政治局 25 個委員中，負責黨務工作僅 5 人，而更早之前黨務官員在政治局委員的數量，甚至還不如國務院組成人員。近期的人事安排，突顯黨務系統在政治局份量更為加重。此外，政治局委員兼任統戰部長，或許也意謂中共意圖重整統戰部門，提升統戰工作與臺灣問題的重要性。特別是孫春蘭曾任福建省委書記，有一定的對臺工作經驗，因此她出任統戰部長後是否出現對臺政策，特別是對臺民眾統戰工作的新調整，值得重點觀察。

第二是習近平掌權後對宣傳系統的佈局。李從軍與蔡武皆因屆齡而離開領導職務。儘管新華社長、文化部長的接任人選仍大致不出宣傳系統，但值得注意的是接任中央文明辦主任、中宣部常務副部長的黃坤明。黃坤明曾有福建、浙江兩省的工作經驗，與習近平有工作交集。他自 2013 年底調任中宣部後，於此次人事調動接任中宣部常務副部長，負責中宣部日常事務。此次人事調動，也反映習近平上臺後對宣傳系統的佈局。

第三，努爾白克力成為少數民族首任財經部門負責人，仕途發展看好。「60 後」出生的努爾白克力在此次人事調整後出任發改委副主任（正部級），兼任國家能源局長，這是首位在大陸財經部門擔任正部級職務的少數民族幹部。以往少數民族進入中央工作大多掌管民族、宗教事務，擔任其他部委行署者只有多吉才讓（民政部長）與鈕茂生（水利部長）。而在發改委、財政部等財經部門擔任負責人或正部級副部長（副主任）的少數民族幹部，努爾白克力是第一人。由於他僅 53 歲，相較於其他少數民族幹部有明顯的年齡優勢，若無意外（涉案或健康因素）未來將可望更上一層樓。由於他曾掌管新疆的背景，出任能源局長或透

露出未來大陸能源政策將更緊密結合「一帶一路」戰略。

第四，陳政高接管住建部，住房改造工作或將成為國務院施政重點。陳政高長期在遼寧省工作，曾任大連市副市長、遼寧省副省長、遼寧省委常委與瀋陽市委書記。他在李克強擔任遼寧省委書記時，在瀋陽市積極推展棚戶區、工礦採空區住房改造工作。他接任住建部長象徵國務院意將推展大規模住房改造工作。

第五，蔣定之因涉案或健康因素遭免職，秦光榮是否將遭調查，值得後續關注。海南省長蔣定之被免去職務，轉任無實權的江蘇省人大副主任。在未屆齡的情況下，由具實權的正部級官員轉任人大虛職並非是正常職務調度。他因涉案或者因健康因素遭到免職，值得後續關注。此外，秦光榮在此輪人事調動亦轉任人大。由於他 1950 年出生，還不到正部級幹部的 65 歲退休界線，報導也不斷傳聞他因涉周永康案將遭到調查。這兩個前地方要員的後續消息，將反映近期中共中央打貪反貪的力道是否持續不退。

最後，天津、雲南兩地的人事調整是否成為慣例，亦值得注意。孫春蘭調離天津市委書記後，該職由天津市長黃興國代理，接任雲南省委書記的李紀恆亦有類似的狀況。以近年來看，由二把手代理一把手的狀況，多數情況並不會直接「真除」。若有外省省委書記、省長調任天津、雲南，則或將帶來新一輪的地方人事連動調整。此外，新任雲南省長由全國總工會副主席、書記處第一書記陳豪出任，這也是相當罕見，除共青團外人民團體領導人，交流至地方黨政職務的案例（陳豪也是第三個「雙非」（即非中央委員、非中央候補委員）的地方要員，另外兩位是上海市長楊雄與四川省長魏宏）。依「中共中央關於實行黨和國家機關領導幹部交流制度的決定」，中央、地方交流、異地交流、中央各部門交流都是常見的幹部交流狀況。然而近年來，事業單位（即國企）與黨政幹部的交流案例逐漸增加。如此職務交流是否也擴及人民團體，開始走向制度化、常軌化，或許是一個值得注意的趨勢。