

## 五、2015 年亞太經合會（APEC）峰會觀察

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

- 本次「峰會宣言」強調「打造包容性經濟」、「促進中小微企業參與國際市場」、「建設亞太大家庭」等目標願景。
- 美國在會議期間關切南海島礁擴建及軍事化問題，重申將提供 2 億 5 千萬美金，協助區域盟友加強海洋維安能力；大陸官方對南海問題的回應十分低調，試圖降低南海問題「國際化」帶來的外交衝擊。
- TPP 完成第一階段談判後，大陸積極利用「亞太自由貿易區」倡議和「互聯互通」建設計畫，爭取對區域經貿合作的話語權及領導權。

「亞太經合會」（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）第 23 次領導人非正式會議於今（2015）年 11 月 18 至 19 日在菲律賓馬尼拉舉行。今年會議主題為「打造包容性經濟、建設更美好世界」，會中討論議題包括區域經濟整合、中小企業發展、人力資源開發和可持續增長等。本文針對本次會議期間達成的主要成果及其對區域經貿與安全情勢產生之意涵，提出以下觀察：

### （一）會中發表「峰會宣言」及「支持多邊貿易體系聲明」

參加本次峰會的亞太經合會各國領導人，在會中共同發表「亞太經合會第 23 次領導人非正式會議宣言」，該宣言以「打造包容性經濟，建設更美好世界：亞太大家庭願景」為主題，宣示各國將「建設亞太地區穩定、融合和繁榮的大家庭，讓人民享有經濟增長和技術進步帶來的福祉」。

該宣言指出快速變化的經濟結構和競爭力，促使各國必須開發新的增長動力，例如：提高生產力的結構改革、服務業及服務貿易、投資自由化和便利化、基礎設施投資、科技創新等，以便實現更平衡和可持續的成長。

該宣言還強調未來將致力於 10 項共同主張，包括：

1. 支援全面和有雄心的結構改革，創造積極的經濟、社會和環境收益，促進良好治理。
2. 深化金融市場，減小金融風險。
3. 創造貿易環境，特別是針對中小微企業，促使其能夠有效應對商品和服務的生產和交付，促進包容性發展。
4. 建設可持續和抗災的經濟體。
5. 透過城鎮化提升增長。
6. 努力擴大亞太人民參與並從經濟增長中獲益的手段。
7. 全面系統地推進融合的大家庭建設，全面系統地推進亞太自貿區進程的承諾。
8. 發展服務業，促進經濟增長和包容。
9. 與利益相關方攜手應對共同挑戰。
10. 積極支援部長、亞太經合組織進程、各委員會和論壇的工作。

在本次峰會中，各國領導人還發表一份支持多邊貿易體制的聲明。在這項聲明中，亞太經合會成員國表達支持以「世界貿易組織」（World Trade Organization, WTO）為代表的多邊貿易體制的決心。未來亞太經合會成員國將繼續合作，加強以世界貿易組織為代表的「尊重規則、透明、非歧視性、開放、包容的多邊貿易體制」。

## （二）南海問題成為會外主要關注焦點

本次會議雖未將南海問題列入正式議程，但會議期間，美國和區域盟友領導人舉行一連串雙邊會晤，多次重申對南海情勢的關切，引發外界對南海情勢的高度關切，國際媒體對南海問題的討論甚至多於對經貿議題的著墨。

首先，美國總統歐巴馬（Barack Obama）在和菲律賓總統艾奎諾三世（Benigno Aquino III）會晤時，表達對大陸南海填海造陸行動的關切，呼籲大陸停止各種填海造陸、擴建工程及軍事化活動。另外，歐巴馬在訪菲期間，登上菲國軍艦「德爾畢拉爾艦」（BRP Gregorio del Pilar），該艦由美國在 2011 年贈與菲律賓，目的在提升菲國海上巡防能力。歐巴馬指出未來美國將提供 2 億 5 千萬美金，協助區域盟友加強海洋維安能

力，同時將提供菲律賓海軍另外 2 艘船艦。其中 1 艘為海洋研究船，將協助菲律賓進行領海劃界探勘活動；另一艘則為海岸巡防艦，用來改善菲律賓從事長程海上巡邏任務的能力。

歐巴馬也和澳洲總理滕博爾 (Malcolm Turnbull) 舉行雙邊會談，除重申維護南海航行自由的重要性外，還強調美、澳堅持透過國際法和和平解決海洋爭端的基本立場。在亞太經合會峰會召開前，日本與菲律賓宣佈達成推動國防裝備與技術合作的雙邊協議，日本安倍首相在會晤菲律賓總統艾奎諾三世時，進一步同意考慮菲國希望日本提供大型巡邏船艦的請求。

面對南海問題在會議期間持續發酵，大陸方面被迫採取守勢立場。根據大陸外交部發言人華春瑩在 11 月 14 日的說法，大陸在南沙群島有關島礁上的建設主要是為提供各類民事需求服務，其中也包括一些必要的軍事設施，但純屬防衛性質，而且是有限度的，不存在所謂「軍事化」問題。

雖然大陸堅持亞太經合會峰會應聚焦經濟議題，不應觸及南海爭端。但因美國和區域盟友利用這次國際場合，針對南海問題對北京進行外交施壓，導致北京在會議期間回應南海爭議的態度相當低調，目的應在降低美國將南海問題「國際化」所帶來的外交衝擊。

### **(三) 美、「中」競逐亞太自由貿易合作的主導權**

這次峰會的另一項特點，在於美國與大陸均試圖擘劃未來亞太地區自由貿易合作的藍圖，掀起世界兩大經濟體在此議題領域的公開角力。

今年 10 月 5 日，由美國主導的「跨太平洋夥伴」(Trans-Pacific Partnership, TPP) 剛剛完成第一階段談判程序。歐巴馬在當時曾發表聲明表示，美國不會讓中國大陸寫下全球經濟規則，美國必須制定全球貿易規則，在堅持保護勞工與環境的高標準原則下，為美國商品開發新的市場。本次亞太經合會峰會是 12 個 TPP 談判國領袖在簽署協議後的首次會晤，自然具有宣揚美國版本亞太區域自由貿易合作規範的戰略意涵。

面對 TPP 完成第一階段談判帶來的壓力，習近平也在本次亞太經合會峰會期間，提出大陸對亞太自貿區未來發展的看法。習近平在亞

太經合會工商領導人峰會中發表演講時指出：「當前新的區域自由貿易安排不斷湧現，引發大家對碎片化傾向的種種擔憂」，暗示大陸對美國主導的 TPP 的不安。同時，習近平表示 2014 年亞太經合會領導人在北京啟動「亞太自由貿易區」進程，邁出歷史性一步，未來各國應加快「亞太自由貿易區」建設，推進區域經濟一體化，增強自由貿易安排的開放性和包容性。

習近平在擘劃未來亞太地區經貿合作願景時，特別強調「互聯互通」的重要性。習近平表示「互聯互通的根本目的，是使亞太經濟血脈更加通暢，從而擴大經濟社會發展潛力」。他強調未來區域互聯互通要重視「基礎設施、制度規章、人員交流三位一體」，並推動「政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通」。未來大陸將透過「一帶一路」建設，推展更大範圍、更高水準、更深層次的區域合作，頗有利用「亞太自由貿易區」倡議與「一帶一路」計畫和美國 TPP 分庭抗禮的用意。

觀察大陸媒體在亞太經合會峰會期間的報導，可發現兩個特點：第一、低調報導峰會期間有關南海爭議的問題，避免形成南海爭議的「國際化、多邊化與複雜化」；第二、刻意強調 2014 年亞太經合會北京峰會通過的「亞太自由貿易區」倡議，並大力宣傳未來美好願景。

大陸媒體在報導時指出，過去一年中，大陸積極推動北京會議通過的「APEC 推動實現亞太自貿區北京路線圖」。大陸媒體強調亞太經合會貿易部長會議已在 2015 年通過「亞太自貿區聯合戰略研究工作大綱」，並且成立核心起草小組。各成員國將力爭在 2016 年 1 月 15 日前形成初稿，以便在 2016 年底向各國領導人提交最終報告及可行建議。

相關發展顯示，在 TPP 完成第一階段談判後，中國大陸正試圖推動「亞太自由貿易區」倡議，結合區域「互聯互通」建設的構想，藉以防止區域自由貿易合作進程遭美國主導，同時維持大陸對區域經貿合作的話語權及領導地位。