

四、「歐習會」對美「中」關係影響之觀察

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

- 大陸呼籲構建「新型大國關係」，美國主張發展「建設性合作」，顯示美方對大陸提議的「新型大國關係」用語仍有所保留。
- 本次會談主要成果包括：達成「空中相遇準則」；同意持續討論重大軍事活動通報機制；大陸將應邀參加 2016 年美軍「環太平洋聯合軍演」；設立「經濟事務定期通話機制」及「共同打擊網路犯罪及相關事項高級別聯合對話機制」；發表「氣候變化聯合聲明」，共同推動巴黎氣候變遷大會取得重要成果。
- 美、「中」針對南海爭端、網路安全、人權問題的爭議持續存在，相關問題牽涉雙方政治體制及戰略安全的結構性矛盾，短期內難有突破。

大陸國家主席習近平於 2015 年 9 月 22 至 28 日期間，對美國進行國是訪問，和美國總統歐巴馬（Barack Obama）舉行兩國元首會談。由於近期美國和大陸在網路安全、南海填海造陸、維權律師遭拘捕等問題上出現諸多爭議，引發外界對本次「歐習會」的高度關注。本文針對美「中」領導人在會中的談話重點、會談成果以及美「中」關係的主要爭議，提出以下的觀察與分析：

（一）談話重點

歐巴馬和習近平進行會談時，針對美「中」關係發展提出幾項基本主張。首先，歐巴馬表示美國歡迎「中國」崛起成和平、繁榮、穩定且對國際社會有貢獻的國家，雙方應發展「建設性合作」（constructive cooperation）關係。其次，歐巴馬指出美、「中」兩國關係確實存在紛爭，但各項爭議應透過和平方式解決，雙方應增加相互了解，為持續合作奠定基礎。

習近平則在會中強調大陸與美國應增強高層戰略互信，重申「太平洋足夠大，容得下『中』美兩國發展」。習近平指出實現「中」、

美之間「不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏」，是大陸外交政策的優先方向，希望雙方能堅持構建「新型大國關係」的正確方向。另外，習近平向歐巴馬表示，和平發展道路是大陸的戰略選擇，但在此同時大陸也將堅定地維護自身主權、安全及發展利益。

習近平還就下階段「中」美關係發展，提出 6 項建議：

1. 保持高層和各級別密切交往，透過「中」美戰略與經濟對話、人文交流高層磋商、商貿聯委會等機制，發揮高層戰略溝通對兩國關係的引領和推動作用。

2. 拓展和深化經貿、兩軍、反恐、執法、能源、環保、基礎設施建設等領域的務實合作。

3. 密切人文交流，厚植支持兩國關係的社會基礎。

4. 尊重彼此在歷史文化傳統、社會制度、發展道路、發展階段上的差異，努力使之成為相互借鑒和共同進步的動力。

5. 繼續就亞太地區事務深化對話合作。

6. 共同應對各種地區和全球性挑戰，充實「中」美關係戰略內涵，為國際社會提供更多公共產品。

基本上，在這次美「中」元首會談中，雙方都強調維持合作的重要性，但歐巴馬僅表示美、「中」應發展「建設性合作」，並未使用「新型大國關係」一詞，顯示美方對大陸提議的「新型大國關係」仍有保留，並且希望大陸能針對美方關切的重大議題，提出更具體的解決方法。

（二）會談成果

本次「歐習會」的成果主要包含以下幾方面的重點：

1. 因應全球性及區域性挑戰：雙方同意加強在國際維和、核安、野生動物走私等方面合作，並且提升海洋對話和極地聯合研究。同時，美、「中」重申將堅定維護國際核不擴散體系，歡迎各方針對伊核問題達成的「聯合全面行動計畫」，未來將致力於透過和平方式實現朝鮮半島的無核化。

2. 加強發展合作：雙方在會中簽署「美『中』發展合作備忘錄」，共同在非洲及亞洲等地拓展糧食安全、公共衛生體系建設、應急救災

等領域的合作，促進國際發展。

3.推動兩軍交流：美、「中」宣布達成「空中相遇準則」，未來將持續討論重大軍事活動通報機制的建立。另外，大陸宣布將應邀參加 2016 年美軍舉行的「環太平洋聯合軍演」。

4.打擊網路犯罪活動：兩國同意加強網路犯罪案件協查和資訊分享、各自政府不從事或在知情情況下支持網絡竊取知識產權、探討推動制訂國際社會網路空間合適的國家行為準則、建立兩國共同打擊網絡犯罪及相關事項高級別聯合對話機制，以及設立熱線電話等。

5.發表「氣候變化聯合聲明」：美國與大陸同意加強多邊談判協調，包括推動 2015 年 12 月巴黎氣候變化大會取得重要成果。同時，美國承諾在電力及交通等領域將持續減少碳排放量，大陸則宣布將在 2017 年啟動全國碳排放交易體系。

6.提升經貿合作：雙方同意持續推進「雙邊投資協定」談判，並且設立「經濟事務定期通話機制」。

7.發展司法及反恐：兩國承諾加強反貪腐和執法合作，共同打擊各類跨國腐敗犯罪活動，強化犯罪調查及罪犯遣返。雙方還表示將提升雙邊和多邊領域的反恐合作，同時擴大在反海盜、人道主義救援減災、國際維和等方面的交流。

8.增加社會與文化交流：雙方決定將 2016 年訂為「中」美旅遊年，大陸將在未來 3 年資助兩國共 5 萬名留學生到對方國家學習，實現到 2020 年 100 萬美國學生學習中文的目標。

針對前述成果，大陸方面的媒體大肆宣揚，強調雙方達成 49 項成果，顯示兩國之間共同利益遠遠大於分歧。但是美國媒體大多將關注焦點鎖定網路安全、人權問題和南海島礁擴建等問題，認為相關爭議並未因為「歐習會」的召開得到解決，大陸對前述爭議並未提出具體的解決方案。

（三） 主要爭議

在「歐習會」中，雙方雖表達維持合作的意願，但對於如何解決重大爭議仍存在不同的立場：

1.網路安全：大陸方面雖然承諾未來不會支持網路智慧財產權竊取

活動，但美國媒體質疑這項承諾的意義不大，因為大陸長期否認介入或支持網路犯罪活動。此外，歐巴馬也認為解決網路安全問題的關鍵，不在於大陸方面做出承諾，而在於未來是否願意履行承諾，因此美方將持續關注大陸對此議題的後續作為。

2.南海問題：針對南海問題，美、「中」兩國領導人在聯合記者會中各自表述立場，歐巴馬重申尊重自由航行權以及透過國際法解決爭端的立場；習近平則堅持南海為「中國」固有領土，「中國」有權維護合理權益，毫無讓步或妥協的跡象，淪為雙方各說各話的局面。至於習近平在聯合記者會中提及中共無意將南海軍事化的說法，則遭到美國媒體及觀察家的普遍質疑。

3.人權問題：大陸方面承諾願意繼續在平等和相互尊重基礎上，和美方開展人權對話，擴大共識、減少分歧。歐巴馬本人指出，他在會談中曾強烈要求大陸保障記者、律師、非政府組織及公民社會團體的活動自由，同時不應出現關閉教堂、打壓少數民族的舉動。然而，美國方面的評論指出，目前大陸打壓人權的狀況是數十年來最嚴重的局面，短期內很難期待大陸願意對人權問題做出明顯的改善。

總體來看，美、「中」最高領導人願意透過會談表達合作意願，對於塑造兩國友好氣氛、穩定雙邊關係具有正面意義。但是雙方之間存在的重大爭議，例如南海爭端、網路安全、人權問題等，牽涉兩國在政治體制、經濟利益、戰略安全的結構性矛盾，短期內很難獲得根本解決。未來雙方如何針對國際及區域秩序建立起更具體的共識，防止戰略猜忌升高，將會是影響美「中」關係未來發展的重要關鍵。