

一、中共「十八屆五中全會」會前觀察

中央研究院政治所蔡文軒助研究員主稿

- 中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議於 10 月 26 日至 29 日在北京召開，將發佈「十三五規劃的建議」。
- 「十三五規劃」將是習近平和李克強上任後首次制定的五年國家發展規劃，或將聚焦於保持經濟穩定成長與調結構，似將更注重調整國有企業，將創造力放在民間企業。
- 「能上能下」或在本次五中全會具體實施，其影響層面可能是大陸「十四大」以來最為複雜的高層政治。

當前，大陸已經面臨統治合法性的危機，諸如官員貪腐、經濟成長下滑、社會群體性事件增加，以及疆獨與藏獨帶來的國土完整性威脅等事件。大陸高層採取相應解決措施，從中紀委加大力道「打老虎」，到深改組、國安委的成立與三中全會「依法治國」等，均是以重新確立黨的執政合法性與穩定執政路線為主要目標。

根據大陸官方媒體新華社報導，中共中央政治局 10 月 12 日召開會議，研究制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃重大問題，審議通過「中國共產黨廉潔自律準則」、「中國共產黨紀律處分條例」。會議決定，中國共產黨第十八屆中央委員會第五次全體會議將於 10 月 26 日至 29 日在北京召開。依照往年慣例，五中全會的出席成員將有中央委員、候補中央委員、中央紀律檢查委員會常務委員會委員、有關方面的負責人員，預期將會發佈「十三五規劃的建議」，並由現任總理對該建議做出說明。

檢視中共黨史脈絡，從中國大陸「十四大」起，每屆中央委員會都召開 7 次全體會議，其中各次「五中全會」已是中共高層對於未來五年經濟走向與人事異動的重要會議。本次五中全會的觀察重點在於大陸如何解決經濟成長下滑與調整反腐肅貪後留下的人事空缺，將影響大陸經濟發展與後續黨內權力結構調整等高層人事佈局。

（一）五中全會的經濟與社會意義

首先，大陸在 2014 年 5 月提出對現行大陸經濟形勢的看法，認為大陸經濟發展進入新常態，現正面對以往不曾面臨、既是機會也是挑戰的新時期。「十三五規劃」將是大陸國家主席習近平和國務院總理李克強上任後制訂的第一個五年國家發展規劃。在經濟減緩的新常態下，調結構已經進入關鍵期，這次五年規劃可能較為偏向保持經濟穩定增長與調結構。在經濟與社會意涵方面，「十三五規劃」將在結束時碰觸到習近平在「十八大」中所提出的「兩個一百年」的第一個一百年（2020 年）「全面建成小康社會」此一目標。「十八大」中提出的「全面建成小康社會」目標係為實現國內生產總值和城鄉居民人均收入比 2010 年翻一倍，大陸在整體經濟規劃的考量，除了現實層面考量，也在促使經濟成長達到小康社會這一意識形態，甚至是捍衛中國共產黨的統治合法性。大陸近年經濟成長低盪，今年上半年的 GDP 為 7%，勉強保住了年初所制定的目標，各界預估「十三五規劃」的經濟成長目標，或將降至 GDP 6.5%。

其次，除了關注經濟發展，大陸更面對分配的問題。若只看經濟成長的數字，而不重視其中的內涵，就會走向只重視數字的老路。胡錦濤時期發現到這個現象後，開始轉向注重「可持續性的發展」，當前大陸總理李克強也在今年兩會時強調要「千方百計增加居民收入，促進社會公平正義與和諧進步」。大陸必須注重如何將發展的數字轉化到人民的生活條件，產業的結構調整與分配正義將是更重要的議題。從習近平上任後所出臺的政策可以發現，與「十二五規劃」相比，「十三五規劃」似將更注重調整國有企業，將創造力放在民間企業，配合「一帶一路」的政策，更加完善區域的經濟發展。

進一步觀察，除了經濟新常態帶來的挑戰，近日「跨太平洋夥伴協定」（TPP）達成協議，象徵「美日同盟」對於亞太貿易規則掌握一定程度話語權，用以平衡大陸既有的影響力。由於時間點與五中全會過於相近，是故應無法在此次規劃內容中對 TPP 做出回應，但大陸日後對於 TPP 對應做出的舉動如「一帶一路」後續發展，以及「十三五規劃」的具體實施等，將會是未來的觀察重點。

（二）五中全會的政治意涵與人事異動

大陸高層近日出臺一系列人事規範，如今年7月由中共中央辦公廳印發「推進領導幹部能上能下若干規定（試行）」（以下簡稱「能上能下」），以及10月審議通過的「中國共產黨廉潔自律準則」、「中國共產黨紀律處分條例」兩項條例，不但規定工作程序與工作責任制，更重要的是將中共梯隊接班的既成格局更改為非單向的晉升管道。內容所涉「加強督促檢察，追究責任」，代表以後必須有重大違紀才會下臺的懲罰性懲處，將更改為績效取向的「能者上、庸者下」的人員流動市場機制。以「頂層設計」的邏輯觀察，「能上能下」給予高層更多的人事任免空間，「中國共產黨廉潔自律準則」與「中國共產黨紀律處分條例」表現出因應貪腐問題從嚴治黨，權力向上集中的格局。

其次，本次五中全會或會「追認」此前被開除的令計劃、陳川平、王敏、朱明國等人黨籍的決定，其中副國級的前中共中央辦公廳主任令計劃的中央委員資格應會被取消。河北省委書記周本順，大陸國家安全生產監督管理總局局長、黨組書記楊棟樑兩人的懲處可能會有處理。而候補中央委員得票數前三名的貴州省委常委、統戰部部長劉曉凱，海南省委常委、政法委書記陳志榮，吉林省委常委、省委政法委書記金振吉三人很可能依次替補進入中央委員會，中央候補委員余遠輝、陳川平、楊衛澤、范長秘、王敏、潘逸陽、仇和等7人可能會做出處理。

綜上所述，本次五中全會的人事異動可能對於未來大陸官場生態造成重大影響。其一，制度層面上，若「能上能下」在本次五中全會具體實施，則未來大陸官員的升降路線將會與以往有重大不同；若此規定所影響的層級上至政治局甚至到政治局常委，則可能面臨到自「十四大」以來最為複雜的大陸高層政治。其二，職務層面上，令計劃的統戰部部長職位由中共中央政治局委員、原天津市委書記孫春蘭接任，陳川平、王敏、朱明國三人職務也已有人接任。由此引發的連鎖反應，導致許多省部級官員職位出現空缺，這些人事異動也將成為五中全會期間討論的重要議題。

（三）五中全會的定位與展望

習近平接掌大陸最高領導人後，面對的是內部經濟發展趨緩、社會斷裂加劇；外部的美國重返亞太、TPP 爭取區域經貿話語權；政治上出現統治合法危機的大陸。大陸經濟已進入成長趨緩新常態，面對新常態的挑戰與歐、美、日及其他新興國家的崛起，「一帶一路」戰略希望發展出具有「中國特色」的區域經貿體系，藉以抗衡 TPP 的挑戰。中國大陸內部既有經濟結構需要調整以適應新常態，未來大陸經濟體質能否健康，仍須關注深化改革的成效。在環境的影響與轉型的陣痛下，大陸未來應會以改革為主，在不違背第一個一百年的目標下，經濟成長率已非最重要的經濟數字。

十八屆三中全會成立「全面深化改革小組」與「國家安全委員會」，四中全會宣示「依法治國」與政法系統改革，五中全會頒布「十三五規劃」與出臺人事異動及其相關規定，均為大陸試圖從「制度建立」的層面著手以解決問題。從歷史脈絡觀察大陸改革開放後的制度建立過程可以發現，從「制度建立」到「制度深化」的過程中，政治菁英的互動過程與權力格局的穩定與否是整體制度改革成敗的關鍵。

綜觀「十三五規劃」期間提出 2020 年全面建成小康社會的戰略目標與幹部選任的人事制度的調整，若一系列的制度機制能夠落實，則中國大陸將朝良性的方向發展；反之，若實然面窒礙難行，則中共菁英間互動落入破局，這是大陸高層最不樂見的情況，它將導致大陸內部陷入極度不穩定的狀態。

二、中共治疆、治藏三大會議之分析

銘傳大學公共事務學系楊開煌教授主稿

- 「漢維差異」及「漢藏差異」是包括民族與宗教的雙重矛盾，大陸「自治區」制度對複合式民族矛盾，效果不佳。
- 「新疆、西藏問題」是習近平中央政策的優先工作，黨中央級別設置「中央新疆工作領導小組」及「中央西藏工作領導小組」。另，中共中央亦恢復召開「中央民族工作會」，並設有「新疆工作座談會」、「西藏工作座談會」、「全國援疆工作會議」、「全國援藏工作會議」等中央層級會議。
- 習近平於 2014 年 9 月 28 日召開任內首次「中央民族工作會議」，定調中共中央的民族政策從強調差異及漢化，改為尊重差異、減少差異及包容多樣。
- 大陸長期執著於「經濟發展論」，惟經濟發展不是民族治理的真正藥方，治理宗教民族須以「組合拳」政策逐步治理，深刻思考宗教與共產主義即將面對的共同挑戰，及對他族歷史善意理解與尊重，有助治疆和治藏的政策優化。

（一）新疆及西藏問題的特殊性

新疆、西藏問題一直是中國大陸治理民族議題上的麻煩，如果說根源在中共的民族制度的問題，所謂「民族自治」的實質是「少數民族當家、漢人書記作主」，那麼何以蒙古族、回族、壯族三個自治區沒有大規模地反抗，甚至是恐怖行動？如果說根源在中共的民族政策的問題，表現漢族沙文主義、消滅民族文化、禁止民族言語，那麼何以在內蒙古自治區、寧夏回族自治區、廣西壯族自治區沒有持久地衝突？如果說根源在中共的民族幹部、民族工作的問題，表現為民族幹部欺上瞞下，只對上級負責，不對民族負責等，則其他民族自治區也不可能無事。如果說根源在中共的宗教政策的問題，即漢族為多元宗教觀的民族，而維、藏族為一元宗教觀的民族，因此漢族無法理解一元宗教民族的思維和價值觀；或者說共產黨是反宗教的唯物主義者，

處理不好宗教問題，但是寧夏的回族也是一元宗教觀的民族，何以漢維的關係，遠比漢回的關係緊張得多？

簡而言之，漢維、漢藏的差異是雙重的，包括民族與宗教的雙重矛盾；而漢回、漢蒙、漢壯之間則是單一差異，或宗教、或民族的差異，而單一差異的處理相對比較簡單，可以使得單一的政策加以對應，設法化解；雙重矛盾的結果，其中的複雜度、難解度均大大超過了單一差異民族問題。

如此看來，大陸民族制度，民族政策可能對單一民族或宗教矛盾時，應該說具有一定的效果，然而在應對雙重矛盾並存的情況下的新疆和西藏，大陸的民族政策就需要進一步探討。粗略來看，自治區的制度對單一差異的民族之間治理比較見效，反之對複合式民族矛盾則相對效果不佳，近些年下來，大陸當局似乎也注意到其中的差別，作出了必要的調整，例如在江澤民時期提出了「西部大開發」，國家要加大對民族地區支援的力度，同時通過政策引導吸引國內外資金、技術、人才等投入民族地區的開發。要重點說明民族地區建設一批對經濟發展發揮重大作用的水利、交通、通信、能源等基礎設施項目。合理開發和利用民族地區的資源，建立一些產業基地，使之成為促進民族地區和國家經濟增長的重要支點。胡錦濤時期在繼續推動「西部大開發」政策之餘，強調科學發展，可持續發展，注意西部生態環境的重要性，而且「大力支持民族地區發展教育事業；加快『廣播電視村村通工程』、支持公益性文化事業，發展民族文化產業等，豐富少數民族群眾精神文化生活，提高少數民族群眾思想道德素質、科學文化素質和健康素質。以及培養選拔少數民族幹部的政策」，除此之外，江澤民時期已經開始對西藏地區的「對口支援」，胡錦濤時期則延續對口支援的作法，更進一步提出「新西工程」，即對西藏、新疆等邊疆民族地區廣播電視覆蓋工程，也注意到教育文化的投入。然而，胡錦濤時代也是西藏、新疆鬧事最凶的時代，2008年拉薩的314暴動，2009年烏魯木齊的「七五事件」，雖然事件很快被平息，然而，接下來藏區的自殺抗爭，以及維族的恐怖行動，成了難以扼止的民族糾紛，也為中共的民族政策蒙上陰影，甚至對中國大陸境內的少數民族起了感染的作用，因此，近些年內蒙古地區、壯族地區也都發生規模

較大的抗議活動，以至於大陸的政府官員如汪洋就認為「現在是時候重新考慮中國的少數民族政策了」，朱維群對中國大陸的民族政策也有看法，他「抱怨當下民族政策過分強調民族差異，不利國族認同形成，呼籲取消官方的民族身份界定，直言『到了進行適度反思與改進的時候了』」。大陸民族學的學者郝時遠、金炳鎬與胡鞍綱、馬戎也分別代表不同的陣營，進行了所謂第一代、第二代民族政策的辯論，不論其中的觀點有何分歧，但是目前的民族政策需要改革則是一致的看法。

(二) 中共涉「新疆、西藏」的三大會議：

在習近平接班過程中，他曾去過西藏與新疆地區，應該對於「新、西」地區所面對問題的複雜性和爆炸性，有著清楚的了解；特別是他上任之後，新疆地區的恐怖分子的攻擊行動有增無減，藏區的自焚行為也未降溫，因此習近平的中央政策的排序中，「新、西」的問題顯然是十分優先的位置，針對地區實況和大陸社會的輿論，中共中央恢復召開「中央民族工作會」，同時在涉及「新、西」問題上還有工作會與援助會，是以在處理「新、西」議題上在中央層級就有三大會議，即中共中央民族工作會、新疆工作座談會/西藏工作座談會，以及全國援疆工作會議/全國援藏工作會議。三者級別都很高，但是功能上是自有分工的；此外在黨中央級別還分別設置中央新疆工作/西藏工作領導小組，直接關注「新、西」問題。

1. 中共「中央民族工作會議」：

這是中國共產黨在上世紀 90 年代初首次通過以中央層級的會議形式，促進全中國大陸對民族問題的重視。1992 年 1 月，第一次中央民族工作會議在北京召開，當時在中國大陸正值改革開放躊躇不前的關鍵時刻，此一會議確立民族工作在改革開放時期的指導性原則與最重大的戰略主張。此後，中共中央又先後於 1999 年和 2005 年兩次召開民族工作會議，分別針對西部大開發，以及提出共同團結奮鬥、共同繁榮發展及科學發展作出規劃。

2014 年 9 月 28 日召開的中央民族工作會議是近十年來，也是習近平新領導上台後召開的首次中央民族工作會議。中央民族工作會議

主要是在改革開放時期之後，針對一段時期中，中國大陸少數民族地區的一般情況，進行檢討，以往都比較重視大陸內部的變化，提出下一階段民族工作的指導思想和政策方針，而新召開的中央民族工作會議，特別審視國際形勢的新變化，如當時備受矚目的蘇格蘭公投、烏克蘭事件等等，從學理上作為民族國家體系的變化，對中國大陸少數民族自治區制度的影響等都進行分析和討論，足見中共中央民族工作會議主要是以全大陸的少數民族，和少數民族地區的發展和治理方式，一個總體的指導思路。會議通常是總書記主持並發表策略講話，而且中央常委是全員到齊的會議。

此次的民族工作會議提出，「對一些民族地區群眾困難多，困難群眾多，必須實現跨越式發展。要發揮好中央、發達地區、民族地區三個積極性，對邊疆地區、貧困地區、生態保護區實行差別化的區域政策，把政策動力和內生潛力有機結合起來。要緊扣民生抓發展，重點抓好就業和教育；發揮資源優勢，重點抓好惠及當地和保護生態；搞好扶貧開發，重點抓好特困地區和特困群體脫貧；加強邊疆建設，重點抓好基礎設施和對外開放」，特別強調「加強各民族交往交流交融，尊重差異、包容多樣，讓各民族在中華民族大家庭中手足相親、守望相助；用法律來保障民族團結，增強各族群眾法律意識；堅決反對大漢族主義和狹隘民族主義，自覺維護國家最高利益和民族團結大局」，這些重點的提出說明了中共中央的民族政策從原來的強調差異、強調漢化的思考方向，已經逐步微調到減少差異、尊重差異、包容多樣的方向。

2. 「中央新疆工作座談會」及「中央西藏工作座談會」：

(1) 中央新疆工作座談會，自 2010 年以來一共舉行過二次。2010 年 5 月 17 日至 19 日中共中央在北京召開中央新疆工作座談會，這次座談會顯然是在烏魯木齊「七五事件」之後，中央針對單一地區召開的最高級別的會議，會後公開的資料指出會議的重點在於「作出推進新疆跨越式發展和長治久安的戰略部署，豐富和發展了中央穩疆興疆的基本方略」，這表示中共對新疆的維族發生動亂，其根本問題歸因在外國分裂勢力的滲透和蠱惑，所以加強自身的經濟建設，民生發展是根本解決新疆地區動亂不安的不二法門。

座談會中不論是胡錦濤的講話、溫家寶的工作佈署，或是周永康的發言基本都集中經濟民生部份。其辦法則不外是深刻領會中央穩疆、興疆的指示，強化有效地對口援助等等方法，胡的講話中也提及要全面貫徹黨的民族政策和宗教政策，但重點在於增強各族人民對偉大祖國的認同、對中華民族的認同、對中華文化的認同、對中國特色社會主義道路的認同。所以形式上興疆有成就，實質上穩疆無效果；結果反而促使 2012 到 2014 年新疆地區更大的動亂，新疆地區的恐怖攻擊活動有增無減，而且與外國的恐怖組織有進一步合流的趨勢。

第二次的中央新疆工作座談會是 2014 年 5 月 28 日至 29 日在北京舉行，大陸官方的報導指出「這次會議全面總結了 2010 年中央新疆工作座談會以來的工作，科學分析了新疆形勢，明確了新疆工作的指導思想、基本要求、主攻方向，對當前和今後一個時期新疆工作做了全面部署」。

與過去不同的地方在於在此次的新疆工作座談會的思路是打出了政策的組合拳，習近平在此次的座談會中對中共新時代的治疆、穩疆和建疆都作了詳實的指示。

首先是當前治疆的總目標「社會穩定和長治久安」。把穩疆擺在第一位，所以「把嚴厲打擊暴力恐怖活動」作為當前鬥爭的重點，因此在新疆佈署鎮暴的重兵，加強與「上合」國家的反恐合作和反恐演習，雖然反恐的結果似乎是禁而不止，越禁越熾，而且在 2015 年維獨恐怖分子的活動明顯地有向沿海地區延伸的趨勢，如今年 7 月遼寧瀋陽和浙江溫州的恐怖行動，就是例證。但是習近平也說「堅持長期建疆，多管齊下，久久為功」，換言之，做好對維獨恐怖分子長期鬥爭的心理準備，以免各級幹隱實不報，弄虛作假。

其次是治理新疆的戰略作為還是「民族團結」。習認為「民族團結」是要各民族間「相互瞭解、相互尊重、相互包容、相互欣賞、相互學習、相互幫助，像石榴籽那樣緊緊抱在一起」，這裡不再重覆以往「民族平等、民族團結」的口號，而是以差異為基礎，主張「要加強民族交往交流交融，部署和開展多種形式的共建工作，推進『雙語』教育，推動建立各民族相互嵌入式的社會結構和社區環境，有序擴大新疆少數民族群眾到內地接受教育、就業、居住的規模，促進各族群

眾在共同生產生活和工作學習中加深瞭解、增進感情」。看來習也接受了第二代民族政策的建議，希望在交流的、自主的、自願的基礎上去消化差異。

其三、習特別提出「要精心做好宗教工作」，作法上是「積極引導宗教與社會主義社會相適應，發揮好宗教界人士和信教群眾在促進經濟社會發展中的積極作用」，習在正面肯定宗教的功能之餘，更要求「要重視培養愛國宗教教職人員隊伍，採取有力措施提高宗教界人士素質，確保宗教組織領導權牢牢掌握在愛國愛教人士手中」。換言之，習看到宗教在解決民族矛盾、民族衝突上的作用，這是他和胡、江在民族政策上主要的區分（江的宗教政策是擺在統戰工作中，胡在宗教政策上討論不多。所以從長遠來看，中共若能調整其宗教政策，有助緩解社會矛盾和民族矛盾）。

其四是在民生方面，習強調「要堅持就業第一，增強就業能力，引導各族群眾有序進城就業、就地就近就業、返鄉自主創業」，這是漢民族有恆產始有恆心的價值觀，只是對南疆的維民是否也有效，仍有待證明。不過習也說「對南疆發展，...實行特殊政策，打破常規，特事特辦。對口援疆是國家戰略，必須長期堅持，把對口援疆工作打造成加強民族團結的工程」。

其五，要堅持教育優先，培養優秀人才，全面提高入學率，讓適齡的孩子們學習在學校、生活在學校、成長在學校。受教育的目的是「增強各族群眾對偉大祖國的認同、對中華民族的認同、對中華文化的認同、對中國特色社會主義道路的認同」。

(2) 中共中央的西藏工作座談會，溯自 1980 年初，迄今有六次之多，其重點分述如下：

1980 年 3 月 14 日至 15 日，中央書記處在北京召開西藏工作座談會，中共中央總書記胡耀邦主持，會議形成「西藏工作座談會紀要」。明確了在新的歷史條件下，西藏自治區的中心任務和奮鬥目標是發展國民經濟，提高各族人民的物質生活水準和文化科學水準，建設邊疆，鞏固邊防，有計劃有步驟地使西藏興旺發達、繁榮富裕起來。中央提出西藏工作的「八項方針」。

1984 年 2 月至 3 月，中央書記處召開第二次西藏工作座談會。會議由胡耀邦同志主持，中央和中央有關部門負責人、以及西藏自治區

黨政軍負責人和地市委負責人共 70 餘人參加。中心是把經濟搞上去，使人民盡快地富裕起來。此次西藏工作座談會召開，標誌著全國性的援藏工程的開始。

1994 年 7 月 20 日至 23 日，在京召開第三次西藏工作座談會。會議的主要任務是圍繞西藏的發展和穩定兩件大事，研究新情況，解決新問題，座談會作出了中央各部門和 15 個省市「對口援藏、分片負責、定期輪換」的重大決策，並動員各省區市和中央、國家機關援助西藏建設了 62 個項目，開創了全國支援西藏的新局面。

2001 年 6 月 25 日至 27 日，中共中央、國務院在北京召開了第四次西藏工作座談會。會議的主要任務是「繼續堅持以經濟建設為中心，緊緊抓住發展經濟和穩定局勢兩件大事」，確保西藏經濟加快發展和社會全面進步，確保國家安全和西藏長治久安，促進西藏經濟從加快發展到跨越式發展，促進西藏社會局勢從基本穩定到長治久安。在「十五」計劃期間由國家直接投資 312 億元，建設 117 個項目。確定各省市對口支援建設項目 70 個、總投資約 10.6 億元。

2010 年 1 月 18 日至 20 日，中共中央、國務院在北京召開第五次西藏工作座談會。會議提出「堅持走有中國特色、西藏特點的發展路子」，以經濟建設為中心，以民族團結為保障，以改善民生為出發點和落腳點，確保經濟社會跨越式發展，確保各族人民物質文化生活水準不斷提高，確保生態環境良好，努力建設團結、民主、富裕、文明、和諧的社會主義新西藏。

2015 年 8 月 24 日至 25 日中央召開第六次西藏工作座談會，會議提出要「依法治藏、富民興藏、長期建藏、凝聚人心、夯實基礎」的西藏工作重要原則。同時指出「西藏和四省藏區已經進入全面建成小康社會決定性階段，要牢牢把握改善民生、凝聚人心這個出發點和落腳點，大力推動西藏和四省藏區經濟社會發展，要在西藏和四省藏區繼續實施特殊的財政、稅收、投資、金融等政策。西藏和四省藏區要堅持自力更生、艱苦奮鬥，全面深化改革，不斷增強各族群眾的發展參與度和獲得感。

依據以上的資料，中共在改革開放時期治理西藏政策是呈現逐步提高、逐步密集、逐步擴大的趨勢，這也客觀說明了中共中央內在對

西藏問題的認識上，出現了變化，中共與達賴喇嘛流亡組織之間的鬥爭越來越進入「後達賴喇嘛時代」，此一時代的特點和以往的不同之處在於，第一，中共調整了原西藏地區的特殊政策，而以藏民聚居地為對象，所以提出「西藏和四省藏區」的概念，化解達賴喇嘛流亡組織對中國大陸內地藏民的挑撥和分化。

第二，中共也開始逐步開放外國人士赴藏旅遊的限制，如新近法國維瓦斯去過拉薩之後說：「讓我印象深的，是西藏社會各個方面的實際情況與西方媒體宣傳的完全不同。我當時寫道：『有人說拉薩大街小巷都是嚴陣以待的軍警、裝甲車輛、便衣員警』，但哪有這樣的場景啊？我們還對西藏保留的濃郁的語言、文化、宗教氛圍非常驚訝，因為我們的媒體介紹的是中國當局如何扼殺西藏的文化與語言，但我們看到的卻是從小學一直到大學的藏語教育，西藏傳統文化到處可見，藏傳佛教更是無處不在。在我們法國這都是不可能的：『因為法國是一個世俗國家，宗教氛圍不能在公共場所色彩過重』。比如，法國很少有神職人員穿宗教服裝在大街上行走，而在大街上做祈禱更是被禁止的。而這些現象在西藏卻廣泛存在。在西藏，我們時時能見到宗教人士和各種宗教活動」。從外國人改變外國社會心中的「西藏情結」，以便孤立達賴喇嘛流亡組織的外援。

第三，透過大陸的選秀節目發掘大量的少數民族藝術人才，使之成為全「國」性人物，擴大漢族對少數民族的認識，改變漢族對少數民族的印象，例如央視的「星光大道」，浙江電視的「中國好聲音」，東方電視的「中國偶像」等等，都捧紅了如央吉瑪、呼斯勒、扎娜等少數民族的歌手藝人，這裡逐步實現每個人以「能力」去獲得肯定，而不是以身份去佔據優待，此類的作法體現公平、公正和平等原則，從而真正肯定了少數民族的才能，這才是真正有利於民族團結的作法。另外，大陸的電視台也開始播放從少數民族自己的角度來編講「遼」、「西夏王朝」的故事，編成劇本，央視的知性節目「百家講壇」也請藏學專家講述藏民的偉大史詩「格薩爾」，使得更多的漢族菁英認識藏史、理解藏族，這些都是習近平治理西藏的新措施、新作為。

第四，從宣傳導向來看，近一陣子中共的宣傳口徑在與達賴喇嘛

流亡組織打筆戰的情況也有所轉向，似乎不太搭理達賴喇嘛，而專注於自己治藏政策的對內及國際說明和宣傳，例如大陸宣傳曾擔任「達賴集團『流亡政府』」要職的安曲活佛，謝絕參加達賴 80 歲祝壽活動，經四川省人民政府批准，從印度回國，到四川阿壩定居。西藏之頁（達賴喇嘛流亡組織的網站）只能否認他的官員身份和達賴喇嘛沒有自辦祝壽活動，然而此類的現象，已說明了中共治藏政策開始對達賴喇嘛流亡組織的團結產生某些作用。

3. 「中央援疆工作會議」及「中央援藏工作座談會議」：

中共援藏工作始自上世紀的八十年代初，胡耀邦到西藏視察之後，所作的決定，1984 年起，發動各省進口對口援藏的工作，此一工作逐漸成為沿海發達省市的例行工作，迄今仍舊；但援疆工作則是烏魯木齊「七五事件」之後的決策，事實上新疆是中國大陸不算貧窮的省份，本身又擁有豐富的能源，特別是石油、天然氣、煤礦、農牧業都十分豐富，而且在改革開放時期，新疆的觀光資源也具有極大的優勢，所以沒有援疆的必要，而在烏魯木齊「七五事件」之後，人們才驚覺到南疆問題的嚴重性，所以也開啓了援疆的作法，不過此一政策一經啓動，則速度驚人，資金項目比之援藏毫無遜色。

（1）中央援疆工作會議：

2010 的 3 月 29 日至 30 日，第一次全國對口支援新疆工作會議在北京召開，現任中共中央政治局常委、國務院總理、時任國務院副總理李克強出席會議並發表重要講話。據新疆方面披露的資料，截至 2010 年底，各省市共啓動援疆試點專案 249 個，專案總投資約 65 億元，其中對口援助資金約 28 億元。

第二次全國對口支援新疆工作會議於 2011 年 5 月 27 日至 29 日在北京召開。會前中共總書記胡錦濤還作了批示，2011 年，全疆引進對口支援省市經濟合作到位資金 1,281 億元。

2012 年 5 月 30 日，第三次全國對口支援新疆工作會議在北京召開。會前中共總書記胡錦濤特別會見與會代表，當時習近平也參加了會見，李克強參加會議並在會上講話。2012 年各援疆省市紮實推進對口援疆工作，圍繞新疆特色優勢產業，開展了 1,754 個產業援疆專案，引進資金 1,493 億元。

此三次的援疆會議由當時的「中央新疆工作小組」組長周永康主持，故而在此就不提其名。

第四次全國對口支援新疆工作會議 2013 年 9 月 23 日至 24 日在北京召開。中央政治局常委、全國政協主席俞正聲，中央政治局常委、國務院副總理張高麗出席會議並作重要講話。2013 年 19 個援疆省市初步計畫安排援助自治區專案約 1,140 個，財政援助資金約 111 億元。

第五次全國對口支援新疆工作會議 9 月 23 日在北京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席俞正聲，中共中央政治局常委、國務院副總理張高麗出席會議並作重要講話。俞正聲在會中提出六大要求：「一是更加注重擴大就業，二是更加注重抓好教育，三是更加注重人才援疆，四是更加注重向基層特別是農牧區傾斜，著力加強基礎設施和公共服務專案建設。五是更加注重促進民族團結，深入開展『結對子、結親戚、交朋友、手拉手』等活動，讓新疆與內地各族群眾走動互動起來。六是更加注重支援反恐維穩能力建設，把基層反恐維穩納入援疆工作範疇，進行統一規劃和部署」。從俞的講話可以看出，中共的對口援疆工作和對口援藏還不完全相同，援疆的範圍更廣，從經濟援疆到反恐援疆都在其中，俞把「六大要」視為援疆必須突出的重點，要求必須精準發力，俞的要求也不是無的放矢，因為他曾任職上海市委書記，而上海在文革期間約 10 萬青年赴新疆，至今仍有不少上海人落戶新疆，所以在民族團結和支援反恐維穩的工作確實是可以發揮重大的作用。而且援疆在某種意義上只能算是對等回饋而已，在新疆的人都認為這是能源輸出應得回報，習近平對此也有認知，所以他要求「在資源開發利用上，要讓新疆更多受益，提高當地加工、深加工比例，把資源優勢轉化為經濟優勢，增強地方自我發展能力，更好地造福當地各族人民」。假如大陸的援疆能抱持一種「取自新疆、回饋新疆」，而不是「以富濟貧、施恩邊疆」的心態，應該可以改變一般維族民眾的「漢族觀」，果如此才能做到「把對口援疆工作打造成加強民族團結的工程」。

（2）中央援藏工作會議：

以下呈現僅僅是教育一項的紀錄，「截至 2013 年 1 月，教育援藏項目達 1,641 個，專案規模達 59 萬平方米，培訓人員達 6,000 多人

次、人員援助 2,632 人次，援助圖書資料 87 萬餘冊，計畫援助資金超 11 億元人民幣，內地西藏班在校生總數超過 3 萬餘人」、「資料顯示，從 1984 年到 2004 年，『內地西藏班』創辦 20 年裡，累計投入基建和設備經費 6.8 億元（其中中央 1.805 億元，省、市 5 億多元），全國先後有 20 個省、直轄市的 28 所學校開辦『內地西藏班（校）』，有 53 所大陸重點高中、90 多所高等學校招收西藏插班生，累計招收初中 3.49 萬人。為西藏培養輸送了 2 萬名各級各類建設人才。目前，『內地西藏班』在校生總數近 1.8 萬人」。

多年來中央政府對西藏的各項事業，從資金、人才和物資等方面，給予全面支持。2007 年西藏自治區總人口為 273 萬，而中央政府的財政補助達到 280 億，人均過萬元，加上各省市，中央機關，各重要大學，其援助更是驚人，西藏社會科學院學者丁勇的撰文指出，「今（2013）年是對口援藏 20 周年。20 年來，全國共有 18 個省市、70 個中央和國家機關部委、17 家中央企業，先後選派出 7 批近 6,000 名援藏幹部進藏工作。目前，西藏全部 7 個地（市）的 74 個縣（市、區），自治區和地（市）主要直屬部門都在受援範圍之內。20 年來，對口援藏工作堅持從西藏實際出發，落實政策突出民生改善、產業發展、城鎮建設『三個重點』，資金和專案安排上進一步向農牧區傾斜、向民生傾斜。截至 2013 年，對口援藏資金累計達 260 億元、項目 7,615 個。其中，中央第五次西藏工作座談會後落實援藏資金 109.32 億元、專案 2,198 個，為西藏經濟社會又好又快發展作出了積極貢獻，已經成為促進西藏跨越式發展和長治久安不可或缺的重要支撐」，但是，文章也指出「從縱向比較看，經過 60 多年的建設，西藏經濟社會發生了翻天覆地的巨變，取得了舉世矚目的成就。從橫向比較看，西藏與祖國內地的發展差距仍然很大，仍然是全國最落後的地區之一。西藏目前還有 40 多萬的貧困人口，2013 年西藏農牧民人均純收入只有全國平均水準的 70% 左右。推進西藏跨越式發展，是確保西藏在 2020 年與全國一道實現全面建成小康社會的迫切需要」。

就從大陸統計年鑑公佈的統計資料中可以發現，「2007 年西藏自治區城鎮居民平均收入為 11,984 元，低於全國城鎮居民收入的平均水準（14,908 元）並在 28 個省、自治區中排名第 16 位。2007 年西藏城

鎮居民年平均消費支出為 7,532 元，成為倒數第 3 名，僅排在青海(7,512 元)和黑龍江 (7,519 元) 之前，甚至低於人們印象中很窮的貴州 (7,922 元)」。。

所以援助型經濟效益為何，實在令人懷疑。如今，如果將救急的措施，變成了常態的政策，其實是很容易藏污納垢的，不僅無法使得西藏經濟自主發展，也就是一般所謂的輸血型經濟，而且也容易將形成資源浪費，甚至是貪腐行賄，所以第六次攸西藏工作座談會才會提出要「依法治藏、富民興藏、長期建藏、凝聚人心、夯實基礎」的西藏工作重要原則。但是能否見效，仍待觀察。

(三) 結語

新疆的維吾爾族及西藏地區的藏民，都是中國大陸的宗教民族地區，他們與漢族之間存在著民族矛盾，他們與共產主義之間存在著信仰矛盾，因此，中共的治疆、治藏很難以單一的民族政策奏效。然而，長期以來大陸執著於「經濟發展論」，結果不論從西藏的例子，或是新疆的例子都證明，經濟發展不是民族治理的真正藥方。治理宗教民族必須以組合拳的政策，逐步治理。而中國大陸民間社會的電視節目，反而在無心插柳的情況下，改善了漢族與少數民族之間的隔閡，究其原因，第一，個人才藝本身有客觀的標準，沒有哪一個民族帶有先天的優越性；第二，海選的過程公平透明，晉升、淘汰除了專家，還有觀眾，沒有人可以走後門、用特權，讓所有參賽者很放心；第三，所有人評比相同的技藝，每個人都以自己的能力，自由發揮，沒有框框、沒有教條；此三者即「公平、法治、自由」，因此，少數民族的才藝之士自願參加，贏了因其才，輸了服其氣；其實大陸在思考宗教民族的治理之道，可以相當參考。

其次，「宗教」確實是宗教民族治理的捷徑，必須提高幹部的宗教地位才能有助於其在民族的地位，例如參加的朝聖，大陸的新疆幹部若能以某種身份或方式去參與，肯定有助於他的權威性，為此大陸必須開放新疆、西藏少數民族幹部的宗教信仰，肯定比培養愛國宗教人士要省時省力，是以大陸重新認識宗教，釐清宗教與迷信，確立宗教信仰與科學的關係，重新安排宗教與共產主義的關係，即重新思考

「一元真理觀」的意義，是當前中國大陸極為重要和迫切的課題，特別是人類將全面跨入在「互聯網」、「物聯網」的智能化世紀之前，深刻思考宗教與共產主義即將面對的共同挑戰，即有益宗教、也有益於共產主義與宗教關係重新安排與確認，結果也必然有助治疆和治藏的政策優化。

其三，民族團結的基礎在相互尊重。尊重表現在對他族歷史的换位理解、善意理解，尊重也在於將他族的偉人視為我族效尤的典範。我們無法想像當漢族小學生從小認定他族是黑暗、落後、不文明的族群，成年之後會真正理解尊重他族、相信兩族的差異不是優劣之分；我們無法想像自己從小的典範人物只有漢族、外國人的情況下，成年之後可以尊重他族。尊重不僅僅個人的修養，更具體來自從小的政治社會化的進程中深埋的種子，是以大陸的白皮書中對維、藏族歷史的描述若不修正，在漢族的中、小學教科書中若沒有少數民族的偉人，空喊「尊重」的口號無法有效作用。互相尊重從中、小學教科書做起，才能見效。

附件：新疆、西藏近年來情勢發展

(一)「疆獨」恐怖行動

時間	地點	事件
2008年8月	新疆喀什地區	2名男子開卡車衝撞新疆喀什邊防支隊並且引爆車上爆裂物，造成16人死亡。
2009年7月5日	新疆烏魯木齊市	維吾爾人在烏魯木齊與漢人爆發嚴重族群衝突，雙方持刀械互毆，造成197人喪生，1,721人受傷，是稱烏魯木齊「七五事件」。之後在7月7日、9月3日、4日又發生3次衝突。
2011年7月18日	新疆維吾爾自治區和田地區和田市	暴恐份子在新疆維吾爾自治區和田地區和田市發動暴力恐怖事件，造成4人死亡，是稱「七·一八」事件。
2011年7月30至31日	新疆喀什市	暴恐份子新疆喀什市連續兩天發生暴徒持刀砍殺路人事件，造成10餘人死亡，數10人受傷。
2012年2月28日	新疆喀什地區葉城縣	暴恐份子在新疆喀什地區葉城縣幸福路步行街農貿市場內持刀砍殺，造成16人喪生，8名凶嫌被擊斃。
2013年4月23日	新疆喀什地區巴楚縣西南色力布亞鎮	暴恐份子在新疆西南部喀什巴楚縣西南色力布亞鎮發生暴力事件，共21人死亡。
2013年6月26日	新疆吐魯番地區鄯善縣魯克沁鎮	暴恐份子在新疆吐魯番地區鄯善縣魯克沁鎮，使用刀械、縱火攻擊魯克沁鎮派出所、特巡警中隊、鎮政府和民工工地，造成24人死亡。
2013年10月31日	北京	維吾爾族男子開車載妻子、母親，衝撞北京天安門並引爆汽車炸彈，造成5人死亡。
2013年11月16日	新疆喀什地區巴楚縣西南色力布亞鎮	暴恐份子在新疆西南部喀什巴楚縣西南色力布亞鎮發生襲擊公安派出所事件，共造成11人死亡。
2013年12月30日	新疆喀什地區莎車縣	暴恐份子在新疆喀什地區莎車縣發生襲擊縣公安局事件，查獲爆炸裝置25枚，造成8人死亡。
2014年1月24日	新疆維吾爾自治區阿克蘇地區新和縣	暴恐份子在新疆維吾爾自治區阿克蘇地區新和縣城市集地區使用定時炸彈與土製炸彈爆炸裝置，發生多起爆炸事件，共7人死亡。
2014年2月14日	新疆阿克蘇地區烏	暴恐份子以爆燃裝置與砍刀襲擊在新疆阿克蘇地區

	什縣	烏什縣之公安巡邏車，爆炸裝置導致 8 人死亡
2014 年 3 月 1 日	雲南昆明	暴恐份子刀械、爆炸裝在雲南昆明火車站，以刀械進行襲擊無辜民眾，造成 33 人死亡、143 受傷。
2014 年 4 月 30 日	新疆烏魯木齊市	暴恐份子刀械、爆炸裝置在新疆烏魯木齊火車站持刀砍人，同時引爆炸彈裝置，造成 3 人死亡、79 人受傷。
2014 年 5 月 22 日	新疆烏魯木齊市	暴恐份子駕汽車炸彈衝撞新疆烏魯木齊市沙依巴克區公園北街，造成 31 人死亡、94 人受傷。
2014 年 7 月 29 日	新疆喀什地區莎車縣	暴恐份子持刀斧攻擊新疆喀什莎車縣西湖鎮政府、派出所，造成 37 人死亡、13 人受傷。
2014 年 10 月 12 日		四名維族武裝分子持砍刀及爆炸物襲擊巴楚農貿市場的巡警和漢族商販，武裝分子最後被員警擊斃。
2015 年 1 月 12 日		暴恐分子攜帶爆炸裝置，警方在爆炸裝置引爆前，將 6 名暴恐分子擊斃。
2015 年 5 月 3 日	新疆烏魯木齊市	新疆烏魯木齊市沙依巴克區公園北街早市，發生汽車炸彈攻擊，造成 31 人死亡、逾 90 人受傷。
2015 年 7 月 14 日	遼寧省瀋陽市	遼寧省瀋陽市發生恐怖攻擊事件，警方依法逮捕藏匿在沈河區出租房內的 4 名（3 男 1 女）新疆籍恐怖分子，渠等拒捕，警方擊斃 3 人、擊傷 1 人。
2015 年 7 月	浙江溫州市	浙江溫州市傳有恐怖分子打算炸毀公車，但被警方及時發現，警方拘捕兩名男性恐怖分子，現場查獲 5 個爆炸物及刀具等兇器。

(二) 抗議不斷的西藏：

按西藏達賴喇嘛流亡組織網站指出，自 2009 年 2 月第一起自焚案到 2015 年在藏區自焚的藏人，共有 142 起，其中 123 人死亡。

「西藏之頁」寫道，「這是在西藏境內發生的第 142 起自焚抗議事件，123 人已犧牲。已發生在西藏的 32 個不同地區；分別是阿壩、道孚、甘孜、達日、壤塘、天峻、同仁、瑪爾康、瑪曲、夏河、稱多、拉薩、尖紮、結古、當雄、甘德、那曲、合作、雜多、昌都、比如、孜庫、循化、若爾蓋、色達、碌曲、班瑪、紅原、化隆、曲麻萊、巴塘、久乃等。在境外共發生了 7 起自焚抗議中國，其中 4 人犧牲。西藏境內、外共 149 位藏人自焚抗議，127 人犧牲。年齡最大自焚者 64 歲，最小 15 歲。男性 124 人，女性 25 人（2009 年 1 人，2011 年 12 人，2012 年 85 人，2013 年 25 人，2014 年 11 人，2015 年 7 人）」（西藏境內外自焚抗議記錄，20150201，<http://xizang-zhiye.org>/西藏境內自焚抗議記錄/）。

三、2015 年夏季達沃斯論壇觀察

政治大學經濟系王信實助理教授主稿

- 2015 年第九屆夏季達沃斯論壇主題「描繪增長新藍圖」，大陸國務院總理李克強強調，中國大陸不是世界經濟風險之源，並宣示將加快推進結構性改革。
- 中國大陸經濟步入「新常態」，未來臺灣除需持續關注大陸經濟影響外，另投資策略與佈局應有嶄新思維。

(一) 前言

世界經濟論壇（World Economic Forum，簡稱 WEF）成立於 1971 年，總部設在瑞士日內瓦，由於此論壇年會每年冬季在瑞士滑雪勝地達沃斯舉辦，所以一般稱為達沃斯論壇（Davos Forum）。歷次達沃斯論壇均聚集全球各領域的領袖人物，共同討論世界迫切需要解決的經濟問題。2005 年「WEF」主席克勞斯·施瓦布（Klaus Schwab）表示，世界經濟論壇需要從中國大陸快速發展經濟中獲得新的動能，因此提出「夏季達沃斯」的構想。2007 年 9 月，首屆夏季達沃斯論壇在大連舉行，此後由大連和天津兩座城市輪流舉辦。迄今已舉辦九屆的夏季達沃斯論壇，不僅創造政府與企業之間共同討論與分享經驗的平臺，也為世界經濟論壇注入「中國元素」。

(二) 「描繪增長新藍圖」

2015 年第九屆夏季達沃斯論壇於 9 月在大連舉行，論壇的主題為「描繪增長新藍圖」。本屆論壇圍繞科學的變革、被顛覆的行業、經濟不確定性、「中國」新常態、環境界限以及人的意義等六大議題。主要重點為面對經濟發展停滯，世界各國應該採取何種措施來重振經濟；其次則是探討在科技創新背景下，影響中國大陸和世界經濟的新生和緊急重要的議題。今夏所關注的經濟增長議題，已是近年的論壇第五次聚焦這個問題，由此可見促進經濟增長一直是世界各國共同關切的議題。

在今年的夏季達沃斯論壇中，大陸國務院總理李克強的演說強調：「中國大陸不是世界經濟風險之源、中國大陸經濟不會出現『硬著陸』、中國大陸會加快推進結構性改革。」藉此向全世界傳遞中國大陸經濟的積極信號。李克強所稱的三件重要大事摘要如下：

1. 中國大陸不是世界經濟風險之源：李克強表示大陸不是世界經濟風險之源，而是世界經濟增長的動力之一。近期國際金融市場的動盪，已對世界經濟復甦進程產生影響。各國加強宏觀經濟政策協調，協力保持金融市場穩定，促進全球經濟重回健康增長軌道，已成為當務之急，大陸絕不主張打貨幣戰。

2. 中國大陸經濟不會出現「硬著陸」：大陸經濟的走勢是緩中趨穩、穩中求好。近期大陸宏觀經濟指標持續下滑，引發全球對大陸經濟前景的擔憂。李克強在論壇兩次演講中傳達了「形有波動，勢仍向好」，大陸經濟不會出現「硬著陸」。

3. 中國大陸會加快推進結構性改革：「加快推進結構性改革」是李克強演講中釋出新的一波改革政策訊號。例如金融領域改革，將繼續放寬民間資本進入金融領域的限制，積極發展民營銀行，融資擔保和金融租賃，穩步擴大金融對外開放。

李克強說，中國大陸經濟正處於新舊動能轉換階段，是一個充滿陣痛、十分艱難的過程，這期間經濟增長難免有波動起伏。中國大陸作為一個和世界高度融合的主要經濟體，有責任為全球經濟復甦貢獻自己的力量。今年上半年，大陸對世界經濟增長的貢獻率是 30% 左右。根據國際貨幣基金組織（IMF）估算，去年大陸對世界經濟增長的貢獻率高於美國。

目前值得注意的是，中國大陸經濟轉型升級已初見成效。從產業結構來看，服務業已超過製造業成為新的經濟增長驅動力。根據國際貨幣基金組織的數據，2014 年服務業佔大陸國內生產總值（GDP）的 48.2%，最新的資料則顯示 2015 年服務業佔國內生產總值的比例將首次超過一半。此外，中國大陸國內消費持續扮演重要角色，已經超越投資和出口成為刺激經濟增長的最重要來源。

（三）中國大陸經濟前景

近期大陸政府和世界各經濟預測機構發佈的中國大陸經濟指標數據不盡理想，中國大陸股市持續震盪，房地產及金融體系泡沫等風險仍未解除，種種跡象使得外界越發相信，大陸經濟 7% 的年增長率目標困難重重。大陸政府為減輕經濟增速減緩的壓力，中國人民銀行在 8 月 11 日引導人民幣兌美元貶值約 2%，震撼全球市場，並導致大宗商品價格、全球股市和新興市場貨幣重挫。根據彭博新聞一項追蹤資金流動的指數顯示，由於人民幣持續貶值，資金以前所未見的速度流出大陸，2015 年 8 月流失的資金超過 1,400 億美元，打破 7 月的舊紀錄 1,246.2 億美元。

隨著經濟增速放緩，曾經對世界經濟貢獻率超過 50% 的中國大陸，是否能繼續對全球增長發揮作用？根據大陸國家統計局公布數據顯示，2015 年第 1 季經濟成長率為 7.0%，為 2008 年爆發金融危機以來最低，第 1 季投資及出口成長率都減緩，但仍在 2015 年設定的全年經濟成長 7.0% 目標。雖然中國大陸政府推出多項政策以刺激經濟成長，然而外界的看法並不樂觀，例如：彭博（Bloomberg）新聞預測，大陸第三季經濟增速或將下滑至 6.8%，全年經濟增長率「保 7」的壓力不小。此外，經濟學人智庫（Economist Intelligence Unit, EIU）預測大陸的經濟增速逐漸放緩，2015 年下降至 7.0%，2016 年再微幅降至 6.8%。

面對經濟增長趨緩，大陸政府多次表示中國大陸的經濟已轉入「新常態（New Normal）」，意味著經濟增長將不再有過去動輒 10% 的增長速度，大陸經濟將與傳統的不平衡、不協調、不可持續的粗放模式告別。習近平自去年起多次引用「新常態」並積極佈局新的經濟戰略，為產能嚴重過剩、工業和投資下滑的中國大陸經濟尋找出路。例如中國大陸於 2013 年提出「絲綢之路經濟帶」及「21 世紀海上絲綢之路」兩個跨國經濟帶，合稱「一帶一路」，截至 2015 年上半年，已經大約有 900 個投資項目，擴及歐亞非三大洲 64 個國家。針對「一帶一路」地區基礎建設，提供資金而設立的亞洲基礎設施投資銀行（簡稱亞投行，AIIB），目前已有 57 個國家加入成為創始會員國。

近期習近平的頻頻出訪，暗示了包括「一帶一路」等國際區域合作已經成為當前大陸政府的當務之急。例如 9 月訪美期間，「中」美

達成共識涵蓋五大方面共 49 項的豐富內容；其次，習近平的訪美行程在人民幣國際化方面也取得了一些進展，歐巴馬政府重申一旦中國大陸符合國際貨幣基金組織（IMF）的標準，美國將支持人民幣加入「IMF」一籃子貨幣體系。此外，習近平 10 月訪問英國期間，「中」英雙方在經貿、文化等領域共達成約 150 項合作協議，金額約 400 億英鎊。種種跡象顯示，在跨太平洋戰略經濟夥伴協定（TPP）排除大陸的形勢下，中國大陸決定快速落實「走出去」政策，試圖扭轉目前不利的國際貿易地位。

根據各項統計數據，中國大陸經濟放緩已經從經濟學家的預測報告變成事實，並逐漸成為常態。雖然，大陸經濟在轉型過程中有相當多的挑戰，但也有不少發展的機遇及樂觀的信號。例如 2015 年上半年，中國大陸的服務業發展特別快速。此外，還有新型服務業，如電商、快遞、旅遊業等。儘管製造業面臨許多困難和挑戰，但高科技製造業在 2015 年上半年上升 10.5%，比平均水準高出 4.2%。在未來今後 5 到 10 年，大陸經濟會更依賴創新驅動的經濟，對於中國大陸長期持續發展扮演重要角色。

（四）對臺灣的啟示

彭博新聞的調查指出，「十三五」有可能成為中國大陸改革開放以來，第一個經濟增速低於 7% 的五年計畫。中國大陸經濟增長趨緩對全球都產生衝擊，對往來密切的兩岸經貿的影響更是巨大。中國大陸的景氣降溫幅度超過預期，影響臺灣、日本、南韓及東南亞國家的經濟表現，讓近期全球景氣出現「西強東弱」的格局。

因此，在大陸經濟步入新常態之際，臺灣除需要持續關注大陸經濟的影響外，在投資策略與佈局上則應該要有嶄新的思維。

首先，臺灣應積極爭取加入跨太平洋經濟戰略經濟夥伴協定（TPP）。「TPP」已於十月初達成第一輪的協議，臺灣與「TPP」多數成員國經貿關係密切，2014 年「TPP」成員國佔臺灣貿易額 35%。因為「TPP」為高品質及高標準的協定，臺灣若能爭取加入「TPP」，等於同時與幾個主要貿易夥伴簽署自由貿易協定（FTA），可一次獲得多國相互關稅減免、服務業與投資市場開放，以及投資保障利益，可

謂一舉數得。

此外，就分散風險的經濟戰略而言，鄰近中國大陸的東協國家，臺灣廠商早已佈局多時，而印度極有可能是下一個重要的市場。世界銀行（World Bank）2015年6月的報告指出，印度將是全球增長最快的大型經濟體，未來兩年較大陸增速的領先優勢將擴大。世界銀行預計，印度國內生產總值（GDP）今年將增長7.4%，是該國自2011年以來的最快年增長率，2016年7.8%，2017年則是8.0%。當前印度製造業產值僅佔「GDP」的15%，根據世界銀行的資料，亞洲國家如中國大陸、南韓、泰國、印尼、馬來西亞等，製造業佔「GDP」比率至少都比印度高出十個百分點。印度目前的人口平均年齡是26.6歲，世界上沒有一個國家比印度更年輕、更有發展製造業所需要的勞動力。從經濟結構來看，印度計畫以製造業推動經濟成長，確實具有相當大的潛力。東協國家和印度都是相當重要新興市場，也是臺灣佈局與投資的機會。

展望未來，臺灣應該善用民主開放與多元經濟結構的優勢，以及地理上絕佳的戰略位置，透過靈活的商業機制與創新手段，讓臺灣在整個區域整合的合縱連橫過程中，積極扮演國際間平衡與槓桿的角色。

四、「歐習會」對美「中」關係影響之觀察

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

- 大陸呼籲構建「新型大國關係」，美國主張發展「建設性合作」，顯示美方對大陸提議的「新型大國關係」用語仍有所保留。
- 本次會談主要成果包括：達成「空中相遇準則」；同意持續討論重大軍事活動通報機制；大陸將應邀參加 2016 年美軍「環太平洋聯合軍演」；設立「經濟事務定期通話機制」及「共同打擊網路犯罪及相關事項高級別聯合對話機制」；發表「氣候變化聯合聲明」，共同推動巴黎氣候變遷大會取得重要成果。
- 美、「中」針對南海爭端、網路安全、人權問題的爭議持續存在，相關問題牽涉雙方政治體制及戰略安全的結構性矛盾，短期內難有突破。

大陸國家主席習近平於 2015 年 9 月 22 至 28 日期間，對美國進行國是訪問，和美國總統歐巴馬（Barack Obama）舉行兩國元首會談。由於近期美國和大陸在網路安全、南海填海造陸、維權律師遭拘捕等問題上出現諸多爭議，引發外界對本次「歐習會」的高度關注。本文針對美「中」領導人在會中的談話重點、會談成果以及美「中」關係的主要爭議，提出以下的觀察與分析：

（一）談話重點

歐巴馬和習近平進行會談時，針對美「中」關係發展提出幾項基本主張。首先，歐巴馬表示美國歡迎「中國」崛起成和平、繁榮、穩定且對國際社會有貢獻的國家，雙方應發展「建設性合作」（constructive cooperation）關係。其次，歐巴馬指出美、「中」兩國關係確實存在紛爭，但各項爭議應透過和平方式解決，雙方應增加相互了解，為持續合作奠定基礎。

習近平則在會中強調大陸與美國應增強高層戰略互信，重申「太平洋足夠大，容得下『中』美兩國發展」。習近平指出實現「中」、

美之間「不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏」，是大陸外交政策的優先方向，希望雙方能堅持構建「新型大國關係」的正確方向。另外，習近平向歐巴馬表示，和平發展道路是大陸的戰略選擇，但在此同時大陸也將堅定地維護自身主權、安全及發展利益。

習近平還就下階段「中」美關係發展，提出 6 項建議：

1. 保持高層和各級別密切交往，透過「中」美戰略與經濟對話、人文交流高層磋商、商貿聯委會等機制，發揮高層戰略溝通對兩國關係的引領和推動作用。

2. 拓展和深化經貿、兩軍、反恐、執法、能源、環保、基礎設施建設等領域的務實合作。

3. 密切人文交流，厚植支持兩國關係的社會基礎。

4. 尊重彼此在歷史文化傳統、社會制度、發展道路、發展階段上的差異，努力使之成為相互借鑒和共同進步的動力。

5. 繼續就亞太地區事務深化對話合作。

6. 共同應對各種地區和全球性挑戰，充實「中」美關係戰略內涵，為國際社會提供更多公共產品。

基本上，在這次美「中」元首會談中，雙方都強調維持合作的重要性，但歐巴馬僅表示美、「中」應發展「建設性合作」，並未使用「新型大國關係」一詞，顯示美方對大陸提議的「新型大國關係」仍有保留，並且希望大陸能針對美方關切的重大議題，提出更具體的解決方法。

（二）會談成果

本次「歐習會」的成果主要包含以下幾方面的重點：

1. **因應全球性及區域性挑戰**：雙方同意加強在國際維和、核安、野生動物走私等方面合作，並且提升海洋對話和極地聯合研究。同時，美、「中」重申將堅定維護國際核不擴散體系，歡迎各方針對伊核問題達成的「聯合全面行動計畫」，未來將致力於透過和平方式實現朝鮮半島的無核化。

2. **加強發展合作**：雙方在會中簽署「美『中』發展合作備忘錄」，共同在非洲及亞洲等地拓展糧食安全、公共衛生體系建設、應急救災

等領域的合作，促進國際發展。

3.推動兩軍交流：美、「中」宣布達成「空中相遇準則」，未來將持續討論重大軍事活動通報機制的建立。另外，大陸宣布將應邀參加 2016 年美軍舉行的「環太平洋聯合軍演」。

4.打擊網路犯罪活動：兩國同意加強網路犯罪案件協查和資訊分享、各自政府不從事或在知情情況下支持網絡竊取知識產權、探討推動制訂國際社會網路空間合適的國家行為準則、建立兩國共同打擊網絡犯罪及相關事項高級別聯合對話機制，以及設立熱線電話等。

5.發表「氣候變化聯合聲明」：美國與大陸同意加強多邊談判協調，包括推動 2015 年 12 月巴黎氣候變化大會取得重要成果。同時，美國承諾在電力及交通等領域將持續減少碳排放量，大陸則宣布將在 2017 年啟動全國碳排放交易體系。

6.提升經貿合作：雙方同意持續推進「雙邊投資協定」談判，並且設立「經濟事務定期通話機制」。

7.發展司法及反恐：兩國承諾加強反貪腐和執法合作，共同打擊各類跨國腐敗犯罪活動，強化犯罪調查及罪犯遣返。雙方還表示將提升雙邊和多邊領域的反恐合作，同時擴大在反海盜、人道主義救援減災、國際維和等方面的交流。

8.增加社會與文化交流：雙方決定將 2016 年訂為「中」美旅遊年，大陸將在未來 3 年資助兩國共 5 萬名留學生到對方國家學習，實現到 2020 年 100 萬美國學生學習中文的目標。

針對前述成果，大陸方面的媒體大肆宣揚，強調雙方達成 49 項成果，顯示兩國之間의 共同利益遠遠大於分歧。但是美國媒體大多將關注焦點鎖定網路安全、人權問題和南海島礁擴建等問題，認為相關爭議並未因為「歐習會」的召開得到解決，大陸對前述爭議並未提出具體的解決方案。

（三） 主要爭議

在「歐習會」中，雙方雖表達維持合作的意願，但對於如何解決重大爭議仍存在不同的立場：

1.網路安全：大陸方面雖然承諾未來不會支持網路智慧財產權竊取

活動，但美國媒體質疑這項承諾的意義不大，因為大陸長期否認介入或支持網路犯罪活動。此外，歐巴馬也認為解決網路安全問題的關鍵，不在於大陸方面做出承諾，而在於未來是否願意履行承諾，因此美方將持續關注大陸對此議題的後續作為。

2.南海問題：針對南海問題，美、「中」兩國領導人在聯合記者會中各自表述立場，歐巴馬重申尊重自由航行權以及透過國際法解決爭端的立場；習近平則堅持南海為「中國」固有領土，「中國」有權維護合理權益，毫無讓步或妥協的跡象，淪為雙方各說各話的局面。至於習近平在聯合記者會中提及中共無意將南海軍事化的說法，則遭到美國媒體及觀察家的普遍質疑。

3.人權問題：大陸方面承諾願意繼續在平等和相互尊重基礎上，和美方開展人權對話，擴大共識、減少分歧。歐巴馬本人指出，他在會談中曾強烈要求大陸保障記者、律師、非政府組織及公民社會團體的活動自由，同時不應出現關閉教堂、打壓少數民族的舉動。然而，美國方面的評論指出，目前大陸打壓人權的狀況是數十年來最嚴重的局面，短期內很難期待大陸願意對人權問題做出明顯的改善。

總體來看，美、「中」最高領導人願意透過會談表達合作意願，對於塑造兩國友好氣氛、穩定雙邊關係具有正面意義。但是雙方之間存在的重大爭議，例如南海爭端、網路安全、人權問題等，牽涉兩國在政治體制、經濟利益、戰略安全的結構性矛盾，短期內很難獲得根本解決。未來雙方如何針對國際及區域秩序建立起更具體的共識，防止戰略猜忌升高，將會是影響美「中」關係未來發展的重要關鍵。

五、大陸舉辦第六屆「香山論壇」觀察

臺灣大學政治學系陳世民教授主稿

- 本屆論壇規模較往年擴大，出席代表亦更廣泛，美、英、法、德、日、印尼等 14 個去年未派代表的國家，今年也派官方代表團與會。
- 中國大陸藉舉辦論壇推動軍事外交，對外闡釋大陸政策觀點及意圖，提升大陸地區影響力及自身安全形象。
- 中共中央軍委副主席范長龍出席論壇的講話，似顯大陸在南海問題上態度緩和，或將減緩美軍和大陸軍隊發生衝突之可能性。

由大陸「中國軍事科學學會」和「中國國際戰略學會」聯合主辦的第六屆香山論壇，於 2015 年 10 月 16 日至 18 日在北京舉行，茲分析如下：

（一）第六屆「香山論壇」召開之背景及發展

「香山論壇」創辦於 2006 年，原本每兩年舉辦一次，自 2014 年第五屆以來，論壇由學者間的「二軌」交流平臺，升級為「一軌半」的半官方性質，並改為一年舉辦一次。主辦的軍事科學學會是經中共中央軍委批准、大陸民政部註冊登記的全國性群眾學術團體，主管單位是中國大陸解放軍軍事科學院，而軍事科學院是中央軍委領導下的軍事學術研究機關。中國國際戰略學會則是研究戰略問題的民間學術團體，成員主要是退役軍方人士，亦深具官方色彩。

第六屆「香山論壇」和「中國—東盟（10+1）防長非正式會晤」在北京銜接舉辦，東盟十國國防部長均接續參加，加上巴基斯坦、塔吉克、尼泊爾、馬爾地夫、蒙古、斯里蘭卡等 6 國，共有 16 國國防部長參加，另外馬來西亞、泰國等國的 5 名軍隊總司令和總參謀長也參加，總計 49 個國家和 4 個國際組織派官方代表團參加，與會代表約 500 人。此次論壇特別邀請各國軍事學院的領導出席，包括美國國防大學校長、法國軍事學院戰略研究所所長、德國聯邦國防軍事指揮學院院長、菲律賓國防指揮學院副院長等；並邀請大陸周邊和中小國

家的學者代表參加，包括東盟、南亞、中亞和中東地區各國的學者，而且，年輕學者比以往更多。論壇規模比往年擴大，出席代表也更為廣泛，去年論壇首次升級為有官方代表參加的「一軌半」論壇性質時，一些西方國家還在觀望，未派官方代表出席。不過，今年美、英、法、德、日、印尼等 14 個去年未派官方代表的國家，也派出官方代表團參會。

（二）大陸舉辦「香山論壇」之目的

1. 推動軍事外交，提升大陸自身的安全形象：2006 年以來，大陸努力使「香山論壇」成為具有國際影響力的亞洲安全防務對話平臺，推動大陸的軍事外交，促進戰略互信和務實合作。隨著大陸的國防預算躍居世界第二位，大陸的一舉一動都牽動著周邊鄰國甚至是世界其他國家的神經。越來越多的國家把大陸視為安全威脅，日益擴大的「香山論壇」給大陸提供一個塑造國際安全形象的平臺。

2. 爭奪話語權，對外闡釋大陸政策觀點及意圖，提升大陸的地區影響力：當前亞太地區安全對話日趨活躍，有香格里拉對話、雅加達防務對話、首爾防務對話等多邊安全對話平臺，尤其英國國際戰略研究所主辦的香格里拉對話規模更大，備受國際重視。然而大陸學界大多認為香格里拉對話實際上是美國等西方勢力在主導，而軍方人士則覺得大陸在討論安全問題的國際會議上聲音太弱，因此大陸期盼擴大「香山論壇」的規模來加強大陸的話語權，擴大北京的地區影響力。此外，亦可提供大陸官員及學者更多機會較為溫和地闡述立場，讓其他當事國聆聽並提問，以助地區國家增進相互了解與信任，減少誤解誤判。

（三）第六屆「香山論壇」的成果及爭論

本屆論壇的主題為「亞太安全合作：現實與願景」，設置「亞太安全趨勢：機遇與挑戰」、「亞洲安全理念：創新與實踐」、「亞太海上安全：風險與管控」、「地區恐怖主義、根源與應對」四個大會議題。同時設七個分會議題，分別討論「亞太安全與大國責任」、「東協共同體建設」、「地區反恐合作」、「海上通道安全」、「網路空

間行為準則」、「人道主義救援合作」、「亞太安全合作：智庫的作用」。與會代表圍繞亞太安全的機遇與挑戰、亞太安全理念的創新與實踐展開討論，認為亞太的安全穩定需要地區國家推進合作共贏。

三天會期中，針對南海問題、反恐問題、網路安全三大議題，與會者唇槍舌劍、針鋒相對。尤其在南海問題上，有關「維護南海自由航行權」的爭議，美、日、「中」之立場南轅北轍。中共中央軍委副主席范長龍出席論壇時表示，「即使在涉及領土主權的問題上，『中國』也決不輕言訴諸武力，力避擦槍走火」。此前美國國防部長卡特宣布，美國將在國際法允許的情況下，隨時隨地執行飛行和航行任務，南海地區也不例外。此前大陸外交部發言人曾表示，絕不允許任何國家侵犯大陸的領土主權。范長龍的這番講話，令人感到北京態度有所緩和，或許將減緩美軍和大陸軍隊發生衝突的可能。

（四）本屆論壇之成果評價

「香山論壇」對於封閉的大陸軍方提供與他國軍人和專家交流的機會，應給予正面評價。大陸在「香山論壇」握有主場優勢，從人員邀請、議題設定、議程安排、發言順序，都讓北京充分發揮話語權，完整清楚地表達立場，惟相關各方似未接受北京觀點，依然呈現各說各話局面。例如，在「香山論壇」只有一部分海外媒體獲准現場採訪，多少感覺大陸刻意讓偏袒大陸的官員、學者多發言及受媒體報導，在國際上加大大陸政策觀點及意圖的宣傳效果。主辦單位能否開放所有限制，讓與會代表自由討論？另有多少大陸學者願意無所顧忌、暢所欲言？論壇的開放程度，仍受相當質疑。主辦單位須化解上述質疑，使「香山論壇」轉變為實現真正雙向對話的平臺，而不僅在試圖強大大陸觀點，方有助擴大「香山論壇」的影響力。

六、從裁軍調結構看大陸軍事戰略能量虛實

曾復生博士主稿

- 大陸裁軍後或整併為五大戰區，強化聯合作戰指揮體系。另總參改為聯合作戰指揮部，直屬中共中央軍委會；總政改為人事資源部；總裝與總後職能分散融入新部門。整體裁軍調結構措施預計 2017 年完成。
- 大陸目標在未來十年，將軍隊從 230 萬人裁減至 150 萬人，培養聯合作戰指揮、信息化建設管理、信息技術專業、新裝備作戰與維護等四方面人才。
- 大陸組建聯合作戰指揮體系是高難度工程，牽涉各軍種權力競爭與資源配置難題，能否順利完成裁軍調結構，仍待觀察。

（一）前言

中共中央軍委主席習近平宣佈裁軍三十萬，以推動國防與軍隊改革，加大投入武器裝備建設，改善部隊訓練條件，提高官兵福利待遇，保障軍隊改革需要。目前，大陸軍隊有 18 個集團軍分佈七大軍區，在大規模裁軍後可能整併為「東、西、南、北、中」五大作戰區，主管作戰指揮，以強化聯合作戰指揮體系，充實海空軍和戰略導彈部隊能量。同時，大陸或參照美國的參謀首長聯席會議，取消總參、總政、總後和總裝四大部門，其中總參核心的作戰參謀部門再聯合其他核心部門，改成聯合作戰指揮部，直屬中共中央軍委會；總政改成人事資源部以保持「以黨領軍」功能；總裝與總後職能分散融入新部門。這項裁軍調結構措施預計在 2017 年完成。

中國大陸雖然仍處於發展戰略機遇期，但是國際安全環境已趨向複雜，而且大國間戰略力量重新組合競爭加劇。習近平面對美國推動亞太再平衡戰略、周邊海域形勢變動風險升高，以及建設與當前國際經濟地位相稱，並與國家安全和發展相符的軍事能量，決心在軍隊建設上按照「三步走」戰略構想推進，設立聯合作戰指揮系統，以增強應對突發事態的協調能力與戰鬥力。

俄羅斯「獨立軍事評論」指出，大陸軍隊正在積極重組，並朝向

以旅為主的模塊化結構轉型。旅編制有利於根據作戰任務組建各種配置的多兵種軍團。在提高陸軍機動性的同時，大陸還重視發展與推廣現代化作戰指揮、通信、偵察、監視機制，以及集成在統一網路中的電腦體系，發揮聯合作戰效能。

（二）裁軍調結構強化聯戰能量

中共中央軍委會在 2011 年 4 月核定的「2020 年軍隊人才發展規劃綱要」指出，大陸軍隊人才發展的總目標是在未來 10 年，把軍隊從 230 萬人裁減至 150 萬人，著力培養聯合作戰指揮、信息化建設管理、信息技術專業，以及新裝備作戰與維護等四方面人才。另從中共中央軍委會成員海空軍與二炮將領重要性提升，擁有實戰經驗與科技背景將領受到重用顯示，大陸已經把軍力發展重點，放在研發新型資訊化作戰平臺和精確制導武器，以增強精確打擊能力和資訊化作戰能力。

大陸亦積極研發運用輿論戰、法律戰、信息戰、網路戰、電子戰、心理戰、生化戰、情報戰等新作戰領域的功能，並探索以「不消滅敵人有生力量為主要目的」，而以「斬首」、「震懾」手段，達到「巧戰而屈人之兵」的最大效果。因為，現代戰爭已經從直接殲滅敵人有生力量，轉變為打擊其戰爭潛力，摧毀其戰爭意志。

雖然大陸的軍力到 2020 年間，還不能成為勢力擴及全球的軍事大國，但是，以現行國防預算持續二位數增長的發展趨勢推斷，大陸的軍力將可以在十年間，改變亞太地區的軍力動態平衡狀態，並在應對美日軍事同盟升高威脅時，運用核武導彈戰略嚇阻能量為主軸，發揮陸、海、空、天、電，以及網路等六維攻防機制，力圖有效反制入侵。

美國國防部智庫「藍德公司」在 2015 年 9 月發佈研究報告指出，在 10 項軍事能力對比下，美國與大陸軍力於 2017 年時，將在西太平洋地區出現結構性轉變；在中國大陸周邊地區，大陸軍力相較於美軍將佔有優勢地位。不過，如果今後大陸經濟成長力道趨緩，其支持軍事現代化資源將面臨壓力。因此，如何避免捲入軍備競賽的被動地位，也將成為大陸規劃軍事戰略重要組合。另大陸軍隊組建聯合作戰

指揮體系是高難度的系統工程，更牽涉各軍種間權力競爭與資源配置難題，大陸如何逐步克服障礙，完成聯戰體系建構目標仍待觀察。

（三）「中」美在亞太地區軍力消長變化

值得特別注意的是，大陸的「北斗衛星」定位導航授時通訊系統，已經開始向亞太地區提供服務。北斗衛星將可為大陸的核潛艦、航空母艦，以及戰略導彈與巡弋飛彈，提供導航和控制瞄準目標的功能。另北斗衛星除了可以導引控制彈導飛彈外，還可以聯結其他的衛星、無人飛機，以及雷達體系，追蹤美國在西太平洋的航空母艦，並運用陸基型反艦導彈施予致命攻擊。到 2020 年間，當北斗衛星定位導航系統完成全球覆蓋能量時，意味大陸軍方將有能力發動奇襲，或把軍力投射到關鍵戰略據點，而不必擔心被美國牽制。

美國海軍情報處(The U.S. Office of Naval Intelligence)於 2015 年 4 月 9 日，發佈「21 世紀中國海軍之能力與任務」報告(The PLA Navy: New Capabilities and Missions for the 21st Century)指出，由於「中」美在亞太地區軍力消長變化，已經成為亞太國家決策重要變數，進而影響美國在亞太地區關鍵利益；隨著「中國崛起」，亞太公海、空中航線、太空領域，以及網路電磁頻譜空間等，都出現「中」美兩強競合格局，讓美國及亞太國家意識到，亞太公共領域控制權與使用權，都已出現權力重組競爭，因此，客觀掌握大陸軍事戰略能量虛實，攸關國家安全戰略決策品質。

美海軍情報處強調，大陸海軍已經展開複雜電磁環境下操演，而且把遠海演訓列為「新常態」，定期在菲律賓公海演訓，參加環太平洋聯合軍演，執行地中海維和任務，參與亞丁灣反海盜護航，並在印度洋部署潛艦；同時，大陸海軍為防禦美國介入西太平洋戰局，採取三層防禦架構包括，第一層是離岸 540 至 1,000 海浬，主要運用兵力為反艦導彈與潛艦；第二層則是離岸 270 至 540 海浬，運用兵力以潛艦和空中武力為主；第三層防禦是離岸 270 海浬範圍，主要運用兵力為水面艦、空中武力、潛艦，以及岸置巡弋飛彈等。此外，大陸海軍已經有能力在東海、臺海，以及南海危機爆發時，發動兩棲登陸作戰，直接攻佔島嶼，封鎖海上運輸線航道，以主控戰略運作區域。另大陸海警執法船隊規模，已經比日本、越南、印尼、馬來西亞和菲律賓的

船隊數量總合還要大，對於執行海上維權行動掌握明顯優勢。

不過，大陸海軍目前還沒有能量執行全面聯合作戰行動，也缺乏維護戰鬥海域持久空優武力；同時，大陸海軍執行航艦戰鬥群聯合打擊任務，仍需經過數年的準備與訓練；此外，大陸海軍的反航艦作戰、反潛作戰、反空中攻擊作戰，以及支持遠海作戰的空中武力與後勤補給能力，仍然不足。另大陸在空中武力的發展雖有明顯進步，但至今仍無法自主研發生產先進戰機發動機，需要依賴俄羅斯提供支援，成為軍力突破的結構性障礙。

（四）結語

美國華府智庫「布魯金斯研究院」（The Brookings Institution）分析臺海軍力平衡時表示，臺灣在大陸軍事戰略思維中的重要性並沒有降低，但大陸在臺海發生戰爭情形下，最大關切是美國可能的軍事干預；同時，大陸發展的巡弋飛彈、彈道飛彈、先進戰機等攻擊能力，對相關週邊國家將產生具體的威懾力；此外，大陸軍力擴張對美國最大挑戰，是如何對大陸在東海和南海行為，做出適當反應以促使大陸保持節制，而不致做出「切香腸式」地改變現狀措施。顯示美國對於大陸軍力在臺海、東海，以及南海的影響力，已經不敢掉以輕心。

評估大陸軍力虛實已成為美日情報機構頭等大事，同時也是高度敏感政治議題。美國助理國務卿羅斯於 2015 年 6 月訪日時強調，大陸研發反衛星武器是「迫在眉睫的威脅」，並表示有必要在新修訂的「美日防衛合作指針」中，明確加強飛彈防禦和太空、網路空間方面的合作。顯示當美國需要爭取國防預算或盟國支持配合抗衡大陸時，傾向刻意渲染大陸軍力強大與威脅性。不過，美國國防部與研究智庫也會適時發佈大陸軍力評估報告，突顯美軍對大陸軍隊優勢，以及大陸軍隊缺陷與弱點，藉以鞏固盟國友邦對美軍的信心。

整體而言，習近平宣示裁軍調結構強調建立統一指揮體系，發揮聯合作戰效能，以增強對複雜國際環境與突發事態戰鬥力；同時，習近平或把 7 大軍區調整為 5 大作戰區，並分別設置「聯合作戰司令部」，管轄黃海、東海和南海，進一步增強海軍、空軍和戰略導彈部隊聯戰能力，而海軍建設則是重中之重，包括增加航空母艦戰鬥群與

核動力攻擊潛艦。習近平認為完善新型作戰力量領導體制，加強資訊化條件威懾及實戰能力，並建構短中長程核導彈戰略威懾能量，其目的不僅可以禦敵於國門之外，同時還可以增加戰略縱深與政治協商籌碼，發揮「組合拳」整體戰力，以有效嚇阻戰爭爆發。

不過，大陸組建聯合作戰指揮體系是高難度的系統工程，更牽涉各軍種間權力競爭與資源配置難題。習近平能否在 2017 年預訂期程間，完成這項裁軍調結構任務，仍待觀察。