

二、習近平出席金磚峰會和訪問拉美各國之觀察

國立中興大學國際政治研究所教授蔡明彥主稿

- 習近平訪問拉美國家，尋求達到兩項經濟目的：一為參與拉美國家基礎建設計畫；另一為加強大陸和拉美國家的能源及礦產合作。
- 大陸推動成立「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」，試圖結合金磚國家、展現經濟實力，取代西方國家長期主導的國際金融機制，惟仍面臨潛在問題。
- 成立「『中國』－拉共體論壇」，為大陸繼歐洲、非洲地區、阿拉伯國家，成立新跨地區外交對話機制，並預計今年內在北京舉行首屆部長級會議。

（一）前言

大陸國家主席習近平於今（2014）年7月中旬出訪拉丁美洲，除出席在巴西舉行的金磚國家領導人第6次峰會外，並對巴西、阿根廷、委內瑞拉、古巴等國進行國事訪問。此為習近平繼2013年5月訪問千里達、哥斯大黎加、墨西哥後，再度出訪拉美國家，顯示大陸對拉丁美洲的高度重視。習近平在出訪期間，針對大陸和金磚國家及拉美國家關係的推展，提出多項重大合作計畫。茲就習近平此次出訪的重點，以及大陸在外交與經貿上的佈局，提出以下觀察：

（二）推動成立「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」

習近平在7月15日出席金磚國家領導人第6次峰會，和巴西總統羅塞夫（Dilma Rousseff）、俄國總統普丁（Vladimir Putin）、印度總理莫迪（Narendra Modi）、南非總統祖馬（Jacob Zuma）舉行會晤。金磚5國領導人在會中討論「實現包容性成長的永續解決方案」，同意成立「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」兩項新的金融機制。

「金磚國家開發銀行」成立目的，在於協助開發中國家推展基礎建設計畫，初期籌募500億美金，最終將募集1,000億美金，相關資

金由金磚 5 國平均分擔，各國享有一樣地位與投票權。未來「金磚國家開發銀行」的總部將設於上海，銀行主席由 5 國輪流擔任。

「應急儲備基金」的成立則是為了向陷入經濟危機的開發中國家，提供穩定經濟情勢的援助。「應急儲備基金」的籌募金額亦為 1,000 億美金，將由大陸負責其中 410 億美金，佔最大比例；另外，俄羅斯、巴西和印度將分別提供 180 億美金，南非則提供 50 億美金。

這兩項計畫一旦設立，將成為二戰以來首次由新興市場國家發起建立的大型國際金融機構，其意義在於：在政治上，可展現金磚國家的實力，表明金磚國家不必再繼續依賴西方主導的國際金融機構提供援助；在經濟上，可為開發中國家提供較世界銀行與「國際貨幣基金」（International Monetary Fund, IMF）更低的貸款利率，協助開發中國家發展基礎建設。

但「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」的成立也面臨若干潛在問題，包括：

第一、金磚國家成員不必然樂見大陸在成立的國際金融機構中，扮演主導角色。金磚國家雖對西方長期主導國際金融體系高度不滿，但這種不滿能否轉化成金磚國家內部的團結，仍有待觀察。尤其印度媒體在分析時便指出，印度方面並「不樂見國際金融由一個美國主導的格局，變成由大陸主導的格局所代替」。

第二、金磚國家成員近年來經濟發展呈現下滑趨勢，經濟實力受到外界質疑。未來能否建立有效率的國際金融運作機制，取代強調自由市場與公開貸款原則的世界銀行和國際貨幣基金，仍面臨不確定因素。

（三）提升大陸和拉美國家在基礎建設與能源領域的合作

習近平出訪巴西、阿根廷、委內瑞拉、古巴等拉美國家期間，在經濟上主要強調兩項重點：一為表達協助提供拉美國家推動基礎建設的意願；二為加強大陸和這些國家在能源與礦產領域的合作。

在巴西方面，巴西近年來 GDP 明顯下滑，極欲吸引外國資金的投入。目前大陸是巴西最大的貿易夥伴，但巴西方面希望雙方合作不應集中在原料的供應，而應擴及食品加工與其他出口產業的合作。為

此，習近平期間巴西期間，雙方發表「關於進一步深化中巴全面戰略夥伴關係的聯合聲明」，同意促進雙邊貿易和工業、油氣、電力、鐵路、港口、倉儲設施和水運、礦業、農牧業、食品加工、服務業等領域的投資，同時大陸宣布將向巴西採購 60 架 E190 飛機。

在阿根廷部分，目前該國面臨嚴重的政府債務問題，甚至喪失償還外債的能力。習近平在訪問阿根廷期間，和阿國總統克莉絲蒂納（Cristina Fernández de Kirchner）宣布將兩國關係提升為「全面戰略夥伴關係」，未來將開展在油氣、礦業、農業、核能等領域產業投資合作。尤其大陸方面同意提供阿根廷 75 億美金貸款，用於推動阿根廷國內的能源開發與鐵路建設。

在委內瑞拉方面，習近平和委瑞拉總統馬杜羅（Nicolas Maduro）宣布將兩國關係提升為「全面戰略夥伴關係」，並推展在礦產、基礎設施建設、科技等領域的合作。同時，雙方簽署合作協議，由大陸提供委內瑞拉 40 億美金貸款，換取委內瑞拉對大陸的石油日出口量增加 10 萬桶。

在古巴部分，習近平呼籲兩國擴大在農業、基礎設施建設、能礦、旅遊等重點領域合作。但古巴國內經濟改革幅度並不大，這讓「中」古欲拓展雙邊經貿合作規模面臨限制，因此，習近平此次訪問古巴，在凸顯雙方擁有共同意識型態的象徵意義上，遠比實質經濟利益來得更大。

（四）成立「中國—拉共體論壇」、倡議「1+3+6」合作新框架

習近平訪問拉美期間，還於 7 月 17 日在巴西和「拉美和加勒比國家共同體」（簡稱拉共體）領導人，包括「拉共體」輪值主席哥斯大黎加總統索利斯（Luis Guillermo Solis）等人進行會晤，並在會中宣布正式建立「『中國』—拉共體論壇」，預計今年內在北京舉行首屆部長級會議。此為大陸繼和歐洲、非洲、阿拉伯等地區國家成立跨區域外交對話後，再度成立的對話機制。

為了推展和拉美加勒比海國家的合作關係，習近平重申大陸所倡議的「1+3+6」合作新框架。「1」是「一個規劃」，即以實現包容性增

長和可持續發展為目標，制定「『中國』與拉美和加勒比國家合作規劃（2015－2019）」。「3」是「三大引擎」，亦即透過貿易、投資、金融合作為動力，爭取實現10年內「中」拉貿易規模達5,000億美金、10年內對拉美投資存量達2,500億美元。「6」是「六大領域」，也就是以能源資源、基礎設施建設、農業、製造業、科技創新、資訊技術為合作重點，推進雙方產業對接。

同時，大陸宣布將實施100億美金「中」拉基礎設施專項貸款，並在此基礎上將專項貸款額度增至200億美金。未來大陸將全力推動「中拉合作基金」，並且成出資50億美金，促成該基金的設立。

（五）結語

綜觀習近平上臺後對拉美國家進行二度訪問，可發現其具有多重的意涵。首先，在外交上，習近平此行象徵著大陸對拉丁美洲這個傳統上被視為「美國後院」的地區，展開強力的外交攻勢，既能反制美國在亞洲地區推動「再平衡」政策，又能牽制日本安倍首相在今年7月下旬將對拉丁美洲展開的外交訪問。

另外，在經濟上，習近平出訪期間試圖強化大陸和拉美國家的實質經貿關係，一方面擴展大陸在拉美地區的出口市場，另一方面穩固大陸和拉美國家間長期的能源礦產合作關係，兼具「開創」與「守成」的雙重目的。