

一、近期大陸政治局常委至各地調研活動觀察與評析

國立政治大學政治學系蔡中民助理教授主稿

- 7 名常委除張德江未離開北京進行調研外，其餘常委均進行一至二次調研活動，與去年此時 7 名常委密集調研情況相比，今年顯得相當不同。
- 習近平視察廣州軍區強調強軍夢；李克強重申「放權、監管、落實、效率」；俞正聲著重穩定少數民族；劉雲山參加「教育實踐活動工作座談會」，強調群眾路線在基層落實的重要性；王岐山巡視地方，將再掀新一波打貪熱潮；張高麗著眼大陸對外的經貿關係之發展，藉「一帶一路」分頭並進，回應全球形勢變化。
- 10 月舉行的「四中全會」將以「依法治國」為主軸，未來黨建和貪腐料將成為調研活動重點。

（一）前言

時序進入夏季，在 8 月初赴北戴河的前夕，中共政治局常委們至各地調研的頻率不高，或可視作為即將到來的會議預作準備。同時間值得注意的是，大陸官方在 7 月 29 日正式證實周永康案。在全案終於告一段落之時，似乎也能由此推斷為何 7 月份中央領導人並無重要調研活動。總之，這段期間內政治局常委並未進行集體調研，而各自的調研活動也以所負責主管的業務為主。7 名政治局常委中，人大常委會委員長張德江除會見外賓活動外，並未離開北京進行調研活動。其餘 6 名常委則進行 1 至 2 次的調研活動。相較去年此時 7 名常委在 7 月份密集分赴各地了解與指導教育實踐活動，今年顯得相當不同。

（二）各常委調研活動概況

1. 習近平相關調研活動：習近平 7 月份大部分時間都在國外訪問，月初參訪韓國，月中則是藉出席在巴西所舉行的金磚四國之故，訪問拉美四國（巴

西、阿根廷、委內瑞拉、古巴)，並順道至希臘與葡萄牙。即便歷經舟車勞頓，習近平仍在7月底前往福建慰問部隊官兵，強調黨的領導、軍民團結與懲治腐敗。此舉名為八一建軍節前夕的慰問活動，實際上習近平選擇一個自己熟悉的地方，重申從嚴治軍的方針，也呼應他在2012年12月首次以軍委主席身分視察廣州軍區時所提出的原則，背後所隱含的即是習近平治軍的理念，也就是其治國理念「中國夢」的軍隊版「強軍夢」。

2. **李克強相關調研活動：**李克強於7月初在國務委員兼國務院秘書長楊晶與中國人民銀行行長周小川的陪同下赴湖南考察，在滬昆高鐵工地、湖南大學、中儲糧直屬庫等地進行調研。李克強在調研時的發言中強調「向改革創新要動力、向結構調整要助力」，並與周邊四省領導（湖南省委書記徐守盛、省長杜家毫、福建省長蘇樹林、山東省長郭樹清、河南省長謝伏瞻）與企業家進行座談。七月底則是在國務委員楊晶的陪同下前往山東考察，再次強調繼續簡政放權與放管結合，以及統籌城鄉發展與推進新型城鎮化和農業現代化的重要性。從李克強的發言中可知，中國大陸經濟目標仍是「穩增長、促改革、調結構、惠民生」，而具體方法則是規範與下放政府權力，完善企業服務，以期穩定市場發展且刺激企業活力與社會創造力。簡言之，就是「放權、監管、落實、效率」。然而，這些中央政策方向已推出年餘，成效有限，復加以大力打貪的結果下，經濟發展並未有明顯成長，顯然國務院對此尚無對策，只能一再重申既有路線。
3. **俞正聲相關調研活動：**俞正聲主要赴甘肅甘南藏族自治州與內蒙古的鄂爾多斯市及呼河浩特市調研，強調落實民族政策與完善民族自治制度，尤其是近來疆獨活動頻繁，少數民族的發展與穩定更是重要工作。八月初俞正聲又赴西藏一週，並在拉薩市和那曲地區舉辦多場座談會，穩定少數民族的重要性可見一斑。
4. **劉雲山相關調研活動：**劉雲山因負責黨建工作，7月中在中組部部長趙樂際的陪同下至青海西寧市、海東市與上海市參加「教育實踐活動工作座談會」，強調黨的群眾路線教育實踐活動在基層落實的重要性。中共中央在去年四月的政治局會議中決議，自上而下開展以縣處級以上之領導官員為主的群眾路線教育實踐活動，預計為期1年。按規劃期程而言，這項活動至今年年中應告一個段落，但顯然情況並非如此，在劉雲山的發言中「目

前正處於關鍵時期」，因此可預期還會持續一段時間。直言之，該項活動並無具體指標可供評量，或是實際成果之展現，故難以判斷成功或失敗與否。再者，黨建工作甚至並未具有清楚的目標，雖然可見整頓貪腐與深入治理可能為此活動的方向，但是在過多空洞口號的掩蓋下（如「防止前緊後鬆、防止矛盾積壓、防止簡單粗糙、防止短期效應」、「發揚釘釘子精神，持續用力、從嚴從實，確保活動不虛不空不偏、不走過場」等），該活動的形式意義恐大於實質意義，中共中央更可以此進而箝制言論或是強化意識形態的宣傳。

5.王岐山相關調研活動：王岐山7月初至內蒙古錫林郭勒盟調研，強調黨風廉政建設與防腐敗鬥爭要用好「巡視」這把利劍，中央巡視與省一級巡視工作要上下聯動，形成全國一盤棋，圍繞「四個著力」（著力激發各類市場主體發展新活力、著力增強創新驅動發展新動力、著力構建現代產業發展新體系、著力培育開放型經濟發展新優勢）發現問題、提出解決建議、推動問題解決（巡視三部曲）。反腐運動應可視為本屆領導人上臺後的最大政績，王岐山居功偉厥，然而隨著周永康案的明朗化，下一個對象又是誰，已經引起坊間熱議。王岐山在調研活動中提到中央巡視組將對十個省區（廣西、上海、青海、西藏、浙江、河北、陝西、黑龍江、四川、江蘇）展開常規巡視以及國家體育總局、中國科學院、一汽集團等展開專項巡視，對象以全面包含地方省市、政府機關、事業單位與中央企業等，新一波的反貪腐活動可預期會再掀熱潮。

6.張高麗相關調研活動：張高麗7月份針對大陸重大經濟戰略「一帶一路」（絲綢之路經濟帶、21世紀海上絲綢之路）的建設對兩地進行調研，首先是七月初至寧夏、甘肅，對絲綢之路經濟帶進行調研，並召集西北五省區官員舉辦座談（陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆），7月中再至福建，強調在海上絲綢之路中，福建對外及兩岸間經濟交流。張高麗的調研重點在於大陸對外的經貿關係之發展，透過陸路及海路分頭前進，以回應全球形勢變化。

（三）結語

總觀近期大陸政治局常委至各地調研活動可以發現，此時期以各自的業務分工為主，相對較低的活動頻率似乎也預示重大工作告一段落，隨著周永康案的正式公開，反貪腐運動又將進入一個新的階段。從政治局常委近期這些活動的內容看來，並無特別突出之處，乃是重申各自業務重點。

北戴河會議剛於日前結束，大陸當局已確立下一步工作重點，將於十月舉行的四中全會中公布。在黨建工作、經濟發展與反腐敗運動都逐漸有個清晰的行進方向之際，大陸當局又將以「依法治國」做為下一階段的重心，可以預見的是，短期之內這些議題都將是政治局常委們調研活動的主題。