

一、近期大陸政治局常委至各地調研活動觀察與評析

國立政治大學政治學系蔡中民助理教授主稿

- 7 名常委除張德江未離開北京進行調研外，其餘常委均進行一至二次調研活動，與去年此時 7 名常委密集調研情況相比，今年顯得相當不同。
- 習近平視察廣州軍區強調強軍夢；李克強重申「放權、監管、落實、效率」；俞正聲著重穩定少數民族；劉雲山參加「教育實踐活動工作座談會」，強調群眾路線在基層落實的重要性；王岐山巡視地方，將再掀新一波打貪熱潮；張高麗著眼大陸對外的經貿關係之發展，藉「一帶一路」分頭並進，回應全球形勢變化。
- 10 月舉行的「四中全會」將以「依法治國」為主軸，未來黨建和貪腐料將成為調研活動重點。

（一）前言

時序進入夏季，在 8 月初赴北戴河的前夕，中共政治局常委們至各地調研的頻率不高，或可視作為即將到來的會議預作準備。同時間值得注意的是，大陸官方在 7 月 29 日正式證實周永康案。在全案終於告一段落之時，似乎也能由此推斷為何 7 月份中央領導人並無重要調研活動。總之，這段期間內政治局常委並未進行集體調研，而各自的調研活動也以所負責主管的業務為主。7 名政治局常委中，人大常委會委員長張德江除會見外賓活動外，並未離開北京進行調研活動。其餘 6 名常委則進行 1 至 2 次的調研活動。相較去年此時 7 名常委在 7 月份密集分赴各地了解與指導教育實踐活動，今年顯得相當不同。

（二）各常委調研活動概況

1. 習近平相關調研活動：習近平 7 月份大部分時間都在國外訪問，月初參訪韓國，月中則是藉出席在巴西所舉行的金磚四國之故，訪問拉美四國（巴

西、阿根廷、委內瑞拉、古巴)，並順道至希臘與葡萄牙。即便歷經舟車勞頓，習近平仍在7月底前往福建慰問部隊官兵，強調黨的領導、軍民團結與懲治腐敗。此舉名為八一建軍節前夕的慰問活動，實際上習近平選擇一個自己熟悉的地方，重申從嚴治軍的方針，也呼應他在2012年12月首次以軍委主席身分視察廣州軍區時所提出的原則，背後所隱含的即是習近平治軍的理念，也就是其治國理念「中國夢」的軍隊版「強軍夢」。

2. **李克強相關調研活動：**李克強於7月初在國務委員兼國務院秘書長楊晶與中國人民銀行行長周小川的陪同下赴湖南考察，在滬昆高鐵工地、湖南大學、中儲糧直屬庫等地進行調研。李克強在調研時的發言中強調「向改革創新要動力、向結構調整要助力」，並與周邊四省領導（湖南省委書記徐守盛、省長杜家毫、福建省長蘇樹林、山東省長郭樹清、河南省長謝伏瞻）與企業家進行座談。七月底則是在國務委員楊晶的陪同下前往山東考察，再次強調繼續簡政放權與放管結合，以及統籌城鄉發展與推進新型城鎮化和農業現代化的重要性。從李克強的發言中可知，中國大陸經濟目標仍是「穩增長、促改革、調結構、惠民生」，而具體方法則是規範與下放政府權力，完善企業服務，以期穩定市場發展且刺激企業活力與社會創造力。簡言之，就是「放權、監管、落實、效率」。然而，這些中央政策方向已推出年餘，成效有限，復加以大力打貪的結果下，經濟發展並未有明顯成長，顯然國務院對此尚無對策，只能一再重申既有路線。
3. **俞正聲相關調研活動：**俞正聲主要赴甘肅甘南藏族自治州與內蒙古的鄂爾多斯市及呼河浩特市調研，強調落實民族政策與完善民族自治制度，尤其是近來疆獨活動頻繁，少數民族的發展與穩定更是重要工作。八月初俞正聲又赴西藏一週，並在拉薩市和那曲地區舉辦多場座談會，穩定少數民族的重要性可見一斑。
4. **劉雲山相關調研活動：**劉雲山因負責黨建工作，7月中在中組部部長趙樂際的陪同下至青海西寧市、海東市與上海市參加「教育實踐活動工作座談會」，強調黨的群眾路線教育實踐活動在基層落實的重要性。中共中央在去年四月的政治局會議中決議，自上而下開展以縣處級以上之領導官員為主的群眾路線教育實踐活動，預計為期1年。按規劃期程而言，這項活動至今年年中應告一個段落，但顯然情況並非如此，在劉雲山的發言中「目

前正處於關鍵時期」，因此可預期還會持續一段時間。直言之，該項活動並無具體指標可供評量，或是實際成果之展現，故難以判斷成功或失敗與否。再者，黨建工作甚至並未具有清楚的目標，雖然可見整頓貪腐與深入治理可能為此活動的方向，但是在過多空洞口號的掩蓋下（如「防止前緊後鬆、防止矛盾積壓、防止簡單粗糙、防止短期效應」、「發揚釘釘子精神，持續用力、從嚴從實，確保活動不虛不空不偏、不走過場」等），該活動的形式意義恐大於實質意義，中共中央更可以此進而箝制言論或是強化意識形態的宣傳。

5.王岐山相關調研活動：王岐山7月初至內蒙古錫林郭勒盟調研，強調黨風廉政建設與防腐敗鬥爭要用好「巡視」這把利劍，中央巡視與省一級巡視工作要上下聯動，形成全國一盤棋，圍繞「四個著力」（著力激發各類市場主體發展新活力、著力增強創新驅動發展新動力、著力構建現代產業發展新體系、著力培育開放型經濟發展新優勢）發現問題、提出解決建議、推動問題解決（巡視三部曲）。反腐運動應可視為本屆領導人上臺後的最大政績，王岐山居功偉厥，然而隨著周永康案的明朗化，下一個對象又是誰，已經引起坊間熱議。王岐山在調研活動中提到中央巡視組將對十個省區（廣西、上海、青海、西藏、浙江、河北、陝西、黑龍江、四川、江蘇）展開常規巡視以及國家體育總局、中國科學院、一汽集團等展開專項巡視，對象以全面包含地方省市、政府機關、事業單位與中央企業等，新一波的反貪腐活動可預期會再掀熱潮。

6.張高麗相關調研活動：張高麗7月份針對大陸重大經濟戰略「一帶一路」（絲綢之路經濟帶、21世紀海上絲綢之路）的建設對兩地進行調研，首先是七月初至寧夏、甘肅，對絲綢之路經濟帶進行調研，並召集西北五省區官員舉辦座談（陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆），7月中再至福建，強調在海上絲綢之路中，福建對外及兩岸間經濟交流。張高麗的調研重點在於大陸對外的經貿關係之發展，透過陸路及海路分頭前進，以回應全球形勢變化。

（三）結語

總觀近期大陸政治局常委至各地調研活動可以發現，此時期以各自的業務分工為主，相對較低的活動頻率似乎也預示重大工作告一段落，隨著周永康案的正式公開，反貪腐運動又將進入一個新的階段。從政治局常委近期這些活動的內容看來，並無特別突出之處，乃是重申各自業務重點。

北戴河會議剛於日前結束，大陸當局已確立下一步工作重點，將於十月舉行的四中全會中公布。在黨建工作、經濟發展與反腐敗運動都逐漸有個清晰的行進方向之際，大陸當局又將以「依法治國」做為下一階段的重心，可以預見的是，短期之內這些議題都將是政治局常委們調研活動的主題。

二、習近平出席金磚峰會和訪問拉美各國之觀察

國立中興大學國際政治研究所教授蔡明彥主稿

- 習近平訪問拉美國家，尋求達到兩項經濟目的：一為參與拉美國家基礎建設計畫；另一為加強大陸和拉美國家的能源及礦產合作。
- 大陸推動成立「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」，試圖結合金磚國家、展現經濟實力，取代西方國家長期主導的國際金融機制，惟仍面臨潛在問題。
- 成立「中國－拉共體論壇」，為大陸繼歐洲、非洲地區、阿拉伯國家，成立新跨地區外交對話機制，並預計今年內在北京舉行首屆部長級會議。

（一）前言

大陸國家主席習近平於今（2014）年7月中旬出訪拉丁美洲，除出席在巴西舉行的金磚國家領導人第6次峰會外，並對巴西、阿根廷、委內瑞拉、古巴等國進行國事訪問。此為習近平繼2013年5月訪問千里達、哥斯大黎加、墨西哥後，再度出訪拉美國家，顯示大陸對拉丁美洲的高度重視。習近平在出訪期間，針對大陸和金磚國家及拉美國家關係的推展，提出多項重大合作計畫。茲就習近平此次出訪的重點，以及大陸在外交與經貿上的佈局，提出以下觀察：

（二）推動成立「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」

習近平在7月15日出席金磚國家領導人第6次峰會，和巴西總統羅塞夫（Dilma Rousseff）、俄國總統普丁（Vladimir Putin）、印度總理莫迪（Narendra Modi）、南非總統祖馬（Jacob Zuma）舉行會晤。金磚5國領導人在會中討論「實現包容性成長的永續解決方案」，同意成立「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」兩項新的金融機制。

「金磚國家開發銀行」成立目的，在於協助開發中國家推展基礎建設計畫，初期籌募500億美金，最終將募集1,000億美金，相關資金由金磚5

國平均分擔，各國享有一樣地位與投票權。未來「金磚國家開發銀行」的總部將設於上海，銀行主席由 5 國輪流擔任。

「應急儲備基金」的成立則是為了向陷入經濟危機的開發中國家，提供穩定經濟情勢的援助。「應急儲備基金」的籌募金額亦為 1,000 億美金，將由大陸負責其中 410 億美金，佔最大比例；另外，俄羅斯、巴西和印度將分別提供 180 億美金，南非則提供 50 億美金。

這兩項計畫一旦設立，將成為二戰以來首次由新興市場國家發起建立的大型國際金融機構，其意義在於：在政治上，可展現金磚國家的實力，表明金磚國家不必再繼續依賴西方主導的國際金融機構提供援助；在經濟上，可為開發中國家提供較世界銀行與「國際貨幣基金」(International Monetary Fund, IMF) 更低的貸款利率，協助開發中國家發展基礎建設。

但「金磚國家開發銀行」和「應急儲備基金」的成立也面臨若干潛在問題，包括：

第一、金磚國家成員不必然樂見大陸在成立的國際金融機構中，扮演主導角色。金磚國家雖對西方長期主導國際金融體系高度不滿，但這種不滿能否轉化成金磚國家內部的團結，仍有待觀察。尤其印度媒體在分析時便指出，印度方面並「不樂見國際金融由一個美國主導的格局，變成由大陸主導的格局所代替」。

第二、金磚國家成員近年來經濟發展呈現下滑趨勢，經濟實力受到外界質疑。未來能否建立有效率的國際金融運作機制，取代強調自由市場與公開貸款原則的世界銀行和國際貨幣基金，仍面臨不確定因素。

(三) 提升大陸和拉美國家在基礎建設與能源領域的合作

習近平出訪巴西、阿根廷、委內瑞拉、古巴等拉美國家期間，在經濟上主要強調兩項重點：一為表達協助提供拉美國家推動基礎建設的意願；二為加強大陸和這些國家在能源與礦產領域的合作。

在巴西方面，巴西近年來 GDP 明顯下滑，極欲吸引外國資金的投入。目前大陸是巴西最大的貿易夥伴，但巴西方面希望雙方合作不應集中在原料的供應，而應擴及食品加工與其他出口產業的合作。為此，習近平期間巴西期間，雙方發表「關於進一步深化中巴全面戰略夥伴關係的聯合聲

明」，同意促進雙邊貿易和工業、油氣、電力、鐵路、港口、倉儲設施和水運、礦業、農牧業、食品加工、服務業等領域的投資，同時大陸宣布將向巴西採購 60 架 E190 飛機。

在阿根廷部分，目前該國面臨嚴重的政府債務問題，甚至喪失償還外債的能力。習近平在訪問阿根廷期間，和阿國總統克莉絲蒂納（Cristina Fernández de Kirchner）宣布將兩國關係提升為「全面戰略夥伴關係」，未來將開展在油氣、礦業、農業、核能等領域產業投資合作。尤其大陸方面同意提供阿根廷 75 億美金貸款，用於推動阿根廷國內的能源開發與鐵路建設。

在委內瑞拉方面，習近平和委瑞拉總統馬杜羅（Nicolas Maduro）宣布將兩國關係提升為「全面戰略夥伴關係」，並推展在礦產、基礎設施建設、科技等領域的合作。同時，雙方簽署合作協議，由大陸提供委內瑞拉 40 億美金貸款，換取委內瑞拉對大陸的石油日出口量增加 10 萬桶。

在古巴部分，習近平呼籲兩國擴大在農業、基礎設施建設、能礦、旅遊等重點領域合作。但古巴國內經濟改革幅度並不大，這讓「中」古欲拓展雙邊經貿合作規模面臨限制，因此，習近平此次訪問古巴，在凸顯雙方擁有共同意識型態的象徵意義上，遠比實質經濟利益來得更大。

（四）成立「中國—拉共體論壇」、倡議「1+3+6」合作新框架

習近平訪問拉美期間，還於 7 月 17 日在巴西和「拉美和加勒比國家共同體」（簡稱拉共體）領導人，包括「拉共體」輪值主席哥斯大黎加總統索利斯（Luis Guillermo Solís）等人進行會晤，並在會中宣布正式建立「『中國』—拉共體論壇」，預計今年內在北京舉行首屆部長級會議。此為大陸繼和歐洲、非洲、阿拉伯等地區國家成立跨區域外交對話後，再度成立的對話機制。

為了推展和拉美加勒比海國家的合作關係，習近平重申大陸所倡議的「1+3+6」合作新框架。「1」是「一個規劃」，即以實現包容性增長和可持續發展為目標，制定「『中國』與拉美和加勒比國家合作規劃（2015—2019）」。「3」是「三大引擎」，亦即透過貿易、投資、金融合作為動力，爭取實現 10 年內「中」拉貿易規模達 5,000 億美金、10 年內對拉美投資存量達 2,500 億美元。「6」是「六大領域」，也就是以能源資源、基礎設施建設、農業、製造業、科技創新、資訊技術為合作重點，推進雙方產業對接。

同時，大陸宣布將實施 100 億美金「中」拉基礎設施專項貸款，並在此基礎上將專項貸款額度增至 200 億美金。未來大陸將全力推動「中拉合作基金」，並且成出資 50 億美金，促成該基金的設立。

（五）結語

綜觀習近平上臺後對拉美國家進行二度訪問，可發現其具有多重的意涵。首先，在外交上，習近平此行象徵著大陸對拉丁美洲這個傳統上被視為「美國後院」的地區，展開強力的外交攻勢，既能反制美國在亞洲地區推動「再平衡」政策，又能牽制日本安倍首相在今年 7 月下旬將對拉丁美洲展開的外交訪問。

另外，在經濟上，習近平出訪期間試圖強化大陸和拉美國家的實質經貿關係，一方面擴展大陸在拉美地區的出口市場，另一方面穩固大陸和拉美國家間長期的能源礦產合作關係，兼具「開創」與「守成」的雙重目的。

三、大陸近期治理食品安全問題之評析

中華經濟研究院助研究員溫芳宜主稿

- 今年7月，中國大陸爆發上海福喜食品有限公司將過期肉品提供給連鎖速食餐廳之重大食安事件，使大陸食品安全問題再度引發關切。
- 上海福喜公司引發的食品安全事件，突顯了「人」的因素在中國大陸食品安全問題的重要性。即使是國際企業在大陸的投資，也可能因為管理階層或是執行人員對於食品安全的了解不足，而造成食品安全的危害。
- 大陸當局欲透過「食品安全法」之修訂，加強對於食品安全問題之管理，刻正向陸社會各界徵求意見，並以加重處罰、加強監管作為主要修訂方向。

（一）前言

2014年7月20日，中國大陸爆發上海福喜食品有限公司將過期肉品，提供給大陸麥當勞、肯德基等連鎖速食餐廳的食品安全事件。事件受到媒體批露之後，再度引起大陸內部及國際間對於大陸食品安全問題的重視。而事實上，中國大陸甫於2014年6月底，公布「食品安全法（修訂草案）」，希望對食品安全議題提供更為周全的管理。本文以下透過近期中國大陸上海福喜過期肉品事件之說明，以及「食品安全法（修訂草案）」之解讀，對於中國大陸近期治理食品安全問題的情況進行評析。

（二）中國大陸上海福喜過期肉品事件說明

近年來，國際間對於中國大陸食品安全問題之關切，以2008年9月發生的乳品含三聚氰胺事件為最。該事件最初是在多起嬰幼兒疾病發生後，引起官方重視。經過大陸政府全面檢測後，發現乳品含三聚氰胺之範圍，由原先的嬰兒奶粉產品擴大至其他乳製品；此外，由於問題奶粉或乳製品可能作為其他食品之原料，因此，三聚氰胺事件後期演變為跨企業、跨產品，甚至跨國之食品安全事件。在三聚氰胺事件的影響之下，全球共有20多個國家對中國大陸乳製品發布進口禁令，而中國大陸國內亦開始針對食

品安全問題進行省思。

在 2008 年三聚氰胺事件發生之後，由於中國大陸官方及消費者對於食品安全問題更為重視，因此，中國大陸已有一段時間未再爆發重大食品安全事件。然而，今（2014）年 7 月，經過媒體揭露，上海福喜食品公司以過期肉品供應麥當勞、肯德基等知名連鎖速食店的情況，再度衝擊中國大陸消費者以及國際間對於中國大陸食品安全的信心。

本次事件引起關注之可能原因在於，事件相關的原料供應商以及連鎖速食餐廳皆為外商企業。其中，供應過期原料的上海福喜公司為美國 OSI 集團在中國大陸的投資；至於麥當勞、肯德基等受影響的下游食品企業，則是國際知名的連鎖速食餐廳。

面對此一食品安全事件，中國大陸官方及相關企業之因應包括：

1. 過期肉品事件在 2014 年 7 月 20 日遭到媒體揭露之後，中國大陸上海市食品藥品監督管理局隨即進行調查，而後指出上海福喜「涉嫌有組織實施違法生產經營食品行為」。另外，OSI 集團在中國大陸河北、山東、河南、廣東、雲南等地所投資的食品生產企業，也受到中國大陸各地食品藥品監督管理部門的嚴格監管。
2. 受到影響的百勝（旗下擁有肯德基、必勝客等品牌），立刻宣布中止對中國大陸福喜所有工廠的採購。而大陸麥當勞在事件爆發初期，雖然表示將轉購河南福喜產品，然而在考量消費者觀感後，也宣布全面停用福喜（包括其合資公司）的產品。
3. 引發此一事件的上海福喜公司，在事件發生後全面收回由上海福喜生產的所有產品。另外，美國母公司 OSI 集團總裁 7 月底於上海召開記者會，表示將撤換中國大陸業務管理階層、進行內部調查，並且在未來三年於上海投資 1 千萬人民幣，用於食品安全教育之推廣。

（三）中國大陸「食品安全法（修訂草案）」之解讀

上海福喜食品安全事件在 2014 年 7 月 20 日爆發，然而在 2014 年 6 月底，即事件爆發不到一個月前，中國大陸十二屆人大常委會第九次會議正對「食品安全法（修訂草案）」進行初次審議，並公布修訂草案全文，希望向中國大陸社會各界徵求草案修訂之意見。「食品安全法（修訂草案）」目

前雖然正在徵求意見當中，然而透過修訂草案之解讀，或可了解中國大陸未來對於食品安全問題的管理方向。

- 1. 修法之必要性：**根據中國大陸人民代表大會網站對於「食品安全法（修訂草案）」之說明，中國大陸雖然在 2009 年公布新版「食品安全法」，然而，該法實行至今，食品企業違法現象仍然存在。對此，相關單位認為是「監管體制、手段和制度等尚不能完全適應食品安全需要」，以及「法律責任偏輕」所致。
- 2. 修法方向：**本次「食品安全法（修訂草案）」之修法方向有四：一是強化預防為主、風險防範的法律制度；二是建立最嚴格的全過程監管制度。三是建立最嚴格的各方法律責任制度；四是實行食品安全社會共治。
- 3. 主要修法內容：**在主要修法內容方面，首先明定主管機關之責任歸屬。其中，食品藥品監督管理部門負責對食品生產經營活動實施監督管理；衛生行政部門負責進行食品安全風險監測與風險評估，並且制定、公布食品安全國家標準。其次，加重食品安全違法案件之罰則。包括提升罰款金額、吊銷執照，以及為實施食品安全的社會共治而特別增設的舉報獎金等，希望社會各界發揮對於食品安全的監督功能。第三，有鑑於 2008 年三聚氰胺事件對於中國大陸嬰幼兒食品之危害，本次修訂法案中的多項條文，特別針對嬰幼兒奶粉的食品安全事項加以陳述。例如：修訂法案第 69 條規定，國家將對嬰幼兒配方食品實行嚴格監督管理，嬰幼兒配方食品生產企業應實施從原料進廠到成品出廠的全過程品質控制、對出廠的嬰幼兒配方食品實施逐批檢驗，並保證嬰幼兒生長發育所需的營養成分。另外，嬰幼兒配方食品生產企業應將生產原料、產品配方及標籤等向食品藥品監督管理部門備案。最後，由於中國大陸網路購物行為近年來十分盛行，因此，修訂草案中將新型消費行為（例如：網路食品交易）可能造成的食品安全問題納入法規當中，加以規範。

（四）結語

2014 年 7 月上海福喜公司所爆發的食品安全事件，突顯了「人」的因素在中國大陸食品安全問題的重要性。由於食品安全問題涵蓋層面極廣，「由農場到餐桌」的過程中，眾多環節都可能出現疏漏而影響到最後的食

品安全。即使是國際企業在中國大陸的投資，也可能因為管理階層或是執行人員對於食品安全的了解不足，而造成食品安全的危害。因此，加強農產品、食品生產企業及銷售人員對於食品安全之意識，可能是中國大陸解決食品安全問題的重要工作之一。

另外，中國大陸官方已經了解，目前的食品安全管理制度仍有不足之處，因而希望透過「食品安全法」之修訂，加強對於食品安全問題之管理。目前，「食品安全法（修訂草案）」正向中國大陸社會各界徵求意見當中，而觀察其修訂方向，可發現主要是以加重處罰、加強監管等方式進行。本次修訂草案特別之處在於，條文中提出以舉報獎金獎勵之方式，希望社會發揮對於食品安全的監督功能。以本次媒體揭露上海福喜公司食安事件的情況看來，鼓勵民眾舉報食安問題，可能是中國大陸食品安全問題防範於未然的方式之一。

四、2014 年上半年大陸經濟態勢觀察

兩岸發展研究基金會執行長魏艾主稿

- 2014 年是中國大陸「全面深化改革元年」，中共「十八屆三中全會」所設定以「市場化、自由化」為主軸的全面深化改革的精神，已反映在今年上半年大陸宏觀經濟調控政策。
- 2014 年上半年大陸 GDP 增長 7.4%，低於年初所設定 7.5% 的增長目標，但是大陸認為此一增長率仍在可接受的區間，而為維持經濟的穩定，今年上半年中共採取「微刺激」的宏觀調控政策，以期為經濟體制改革鋪陳良好的環境。
- 「穩增長」和「促改革」仍是今年下半年大陸經濟工作的主基調，但是外貿出口不振、產能過剩、地方債務壓力和房地產投資下滑將限制未來大陸經濟增長的走向，尤其房地產走勢將是關鍵因素。

（一）前言

2014 年中國大陸經濟運行和宏觀經濟調控政策走向，受到兩方面因素的嚴重影響。一方面，由於受到 2008 年以來國際金融危機的衝擊，以及大陸內部投資和經營環境的急遽變遷，導致大陸經濟運行呈現下滑的現象，而必須進行發展策略的調整，以維持經濟的正常運行；另一方面，去（2013）年 11 月中共「十八屆三中全會」提出以「市場化、自由化」為主軸的全面深化改革的總目標，此一全面深化改革方案的提出，在被稱為「全面深化改革元年」的 2014 年，大陸已陸續推出包括財稅體制、戶籍制度、國有企業等領域的經濟體制改革方案，為期能為體制改革營造良好的環境，以致大陸的宏觀經濟調控政策仍需在「穩增長」、「調結構」、「促改革」等長短期目標有所取捨，而其政策走向勢將影響大陸經濟的增長和資源的配置，值得深入加以觀察。

（二）大陸宏觀經濟調控政策目標的取舍

30 餘年改革開放政策的推展，固然為中國大陸帶來經濟的快速增長，但是大陸社會經濟也面臨一系列突出的矛盾和挑戰，正如習近平所指出的，「發展中不平衡、不協調、不可持續問題依然突出，科技創新能力不強、產業結構不合理、發展方式依然粗放、城鄉區域發展差距和居民收入分配差距依然較大、社會矛盾明顯增多，教育、就業、社會保障、醫療住房、生態環境、食品藥品安全、安全生產、社會治安、執法司法等關係群眾切身利益的問題較多，部份群眾生活困難」（習近平，「關於中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定的說明」，人民日報（海外版），2013.11.16）。然而，儘管大陸已認識到大陸社會經濟所存在的問題，但是在解決問題的方式上卻面臨取舍的困境。

以「穩增長」與「調結構」的宏觀調控政策目標而論，2004-2007 年大陸經濟出現流動性過剩、經濟過熱的現象，大陸當局藉機「調結構」，將「兩高一資」（高耗能、高污能、資源性）產業排除，以優化產業和出口商品結構，然而，2008 年國際金融危機爆發後，4 兆元（人民幣）的擴大內需方案，其中，2.2 兆由地方籌措，不僅造成產能過剩，並導致地方政府債務規模迅速增長，使大陸經濟運行存在潛藏的危機。

有鑑於此，2013 年「兩會」之後，李克強就任大陸國務院總理，其所提出的三個重要政策支柱，亦即不採取刺激措施、去金融槓桿和結構性改革，以及不斷強調「改革是最大紅利」、「堅持市場化改革取向，做到最大限度減少對生產經營活動和產品物品的許可，最大限度縮小投資項目審批、核准、備案的範圍，最大可能減少對各類機構及其活動的認定，原則上取消不符合行政許可法規定的資質資格許可」。很顯然的，李克強的經濟理念是期望能進一步推進市場化改革，充份利用市場機制釋放經濟能量，並推進經濟結構的調整。

2013 年 11 月中共「十八屆三中全會」所通過的「決定」，揭示深化改革的總目標，是要完善和發展「中國特色社會主義制度」，推進國家治理體系和治理能力現代化，而深化改革的重點是經濟體制改革，核心問題是處理好政府與市場的關係，使市場在資源配置中起決定性

作用和更好發揮政府作用（「中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定」，2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過）。

（三）2014年上半年大陸經濟運行及其特點

「十八屆三中全會」全面深化改革的精神和目標，充份顯露於2014年所設定的大陸社會經濟發展主要目標和重點工作。目標任務是要向深化改革要動力、保持經濟運行處於合理區間，著力提質增效升級，持續改善民生，以及以調整結構為主攻方向，以改善民生為根本目的（見表1）。在宏觀經濟調控上，仍採取積極的財政政策和穩健的貨幣政策，2014年國內生產總值（GDP）增長目標為7.5%，居民消費價格（CPI）控制在3.5%左右，城鎮登記失業率低於4.6%，廣義貨幣M2預期增長13%左右（見表2）。

但是在大陸經濟實際運行中，近年來大陸經濟增長的可持續性成為海內外關切的重大議題，主要在於從2010年第一季以來，大陸經濟增長速度逐季下滑，至今已持續17個季度，這是改革開放以來不曾有的情況。

根據最近大陸國家統計局所公佈的資料顯示，今年第一季大陸GDP增長7.4%，經濟呈現下滑趨勢，第二季GDP增長7.5%，上半年大陸GDP增長7.4%，雖高於原先的預期，但是卻仍低於年初所設定的2014年GDP增長7.5%的目標（大陸國家統計局，「上半年國民經濟運行緩中趨穩」，2014.7.16）。

在經濟增長的動力方面，投資仍是推動經濟的主要動力。2014年上半年，固定資產投資同比增長17.3%，6月單月增長17.5%，遠高於預期。其中，基礎建設和製造業投資增速較為顯著。同時，上半年消費的增長速度也較第一季增長0.1個百分點，達12.1%（見表3）。

值得注意的是，由於受到2008年國際金融危機，以及隨後於2011年發生並不斷蔓延的歐債危機的衝擊，大陸的外貿進出口呈現不振的現象。今（2014）年上半年大陸對外貿易進出口總值僅增長1.2%，其中出口值增長0.9%，進口值增長1.5%（見表3）。

從 PMI（製造業採購經理指數）來看，大陸官方所公佈的 PMI，2014 年 1 月為 50.5，2 月份下滑到 50.2，但是自此後逐步回升，4-6 月的 PMI 分別為 50.4、50.8 和 51.0；至於滙豐銀行所公布的 PMI，亦由 2014 年 3 月份的 48.0，逐步回升，4-6 月份分別為 48.1、49.4 和 50.7，一般認為，PMI 呈現向上回升的態勢反映出大陸經濟有由低轉穩的趨勢。

在房地產方面，根據大陸國家統計局的資料顯示，2014 年 6 月全大陸 70 個大中城市新房價格同比上漲 4.1%，為連續 18 個月上漲，但漲幅已連續半年收縮，並創下 15 個月新低。環比來看，6 月份房價下跌 0.5%，連續第二個月下跌，跌幅進一步擴大。房價下跌態勢有向更多城市蔓延的趨勢。

（四）「微刺激」宏觀調控的政策意涵

儘管「十八屆三中全會」已設定全面深化改革的總體目標，而 2014 年 GDP 增長率設定在 7.5% 的目標。今（2014）年上半年實際 GDP 增長率為 7.4%，大陸官方普遍認為，7.5% 左右是大陸經濟運行處在可接受的區間之內，大陸不會採取大規模經濟刺激方案，而另一層意義則是此一可接受的增長率，將為「使市場在資源分配中發揮作用」，進行深化改革提供發展的空間，並且是緩解過剩和落後產能，促使企業和產品升級，優化產業結構，加速體制轉型必要的選擇。

基於此一認知，大陸便在「積極的財政政策和穩健的貨幣政策」的宏觀調控架構下，在政府投資安排、財政支出重點和貨幣政策等方面，作出一些必要的調整，以期能達到「穩增長」的宏觀調控目標。此一異於大規模刺激經濟方案，被輿論界稱為「微刺激」。

此一「微刺激」的宏觀調控政策，基本上也是根據今年兩會期間，大陸國務院總理李克強在「政府工作報告」所揭示的「2014 年社會經濟任務指標和調控措施」來進行的（見表 2）。這些「微刺激」宏觀調控政策主要方向為：

1. 投資方面，透過適當對高鐵工程、棚戶區改造和保障房建設項目、農村水利設施項目等給予重點支持，既對經濟景氣產生提升作用，又能

對改善民生和提升城鄉基礎設施發揮作用。

- 2.在財政結構性減稅方面，則注重對中小微企業的減稅，既有利於民間資本的發展，又有助於創造就業、改善民生。
- 3.在貨幣政策方面，採取「定向降準」措施（針對符合審慎經營要求，且「三農」和小微企業貸款達一定比例的商業銀行，下調存款準備率），把存款準備率此一總量調節型政策工具加以結構化運用，支持「三農」、小微企業等弱勢領域。

鐵路運輸的投資成為最近大陸固定資產投資中的最大亮點。今年上半年，大陸固定資產投資增長 17.3%，與全年固定資產投資目標 17.5% 還有距離。但是在基礎建設投資中，水利管理業投資增長 34.2%，增速下降 2.2 個百分點；公共設施管理業投資增長 25.5%，增速下降 0.6 個百分點；道路投資業投資增長 23.5%，增速下降 0.8 個百分點。相較之下，鐵路運輸業投資增長 14.2%，增速提高 5.9 個百分點（大陸國家統計局，「上半年國民經濟運行緩中趨穩」，2014.7.16）。

從不同行業看，今（2014）年上半年，與大陸民眾健康相關的醫藥、與消費升級相關的汽車，以及與資訊化相關的 IT 設備製造等行業增長較快，受鐵路建設加快等因素影響，鐵路、船舶、航空航天和其他運輸設備製造業也出現較快的增長。

（五）2014 年下半年大陸經濟政策走向

從當前大陸經濟情勢及其特點看來，2014 年下半年大陸經濟政策仍將在繼續維持經濟穩定增長的前提下，適當提出深化改革和調整結構的政策和措施，以期能為大陸經濟的永續發展鋪陳基本環境和條件。

在宏觀經濟調控方面，大陸國務院總理李克強於 2014 年 7 月 16 日召開國務院常務會議便強調，今年下半年的經濟調控將著重於：1.繼續做好簡政放權、放管結合；2.落實定向調控措施，加快金融支持實體經濟，特別是小微企業和「三農」，以緩解企業融資難、融資貴的問題；3.推進鐵路、城市基礎設施，重大水利工程等建設；4.做好配套和協調，促進外貿穩定增長；5.推動節能環保、資訊消費、養老、健康、

文化創意和設計等產業發展；6.加快棚戶區改造、新型城鎮化建設。7月29日，中共中央政治局召開會議，也進一步透露出，「穩增長」和「促改革」將是今年下半年大陸經濟工作的主基調（「中央布局下半年經濟工作」，瞭望新聞周刊，2014.8.4，第31期，頁32-33）。

儘管如此，今年下半年大陸經濟情勢仍將受到諸多內外因素的影響。在國際方面，已開發國家經濟體和新興市場經濟體的經濟增長普遍疲軟，甚至出現下滑情況，大陸的出口貿易受到相當的影響，與年初所制定的增長目標10%存在不小差距。而一些具勞動力優勢的國家又在低端市場形成對大陸產品的替代，外貿形勢較為嚴峻。在大陸內部，產能過剩和地方債務的壓力，將使投資受到相當的限制。尤其房地產市場的調整，極可能成為今年宏觀經濟走勢的關鍵（沈建光，「喜中有憂的二季度經濟數據」，中國改革，2014年8月，頁42-43；盧峰，「失衡與調整——中國近年宏觀形勢特點解析（上）」，中國改革，2014年8月，頁44-46，47）。

在「促改革」方面，今年大陸宏觀經濟調控的重大特點，便是在調控中實施減少行政審批、簡化企業工商註冊程序、壓縮政府「三公經費」等行政成本、擴展「營改增」改革的行業、推進反腐廉政建設、進行上海自貿區「先行先試」等改革措施，6月30日，中共中央政治局召開會議審議「深化財稅體制改革總體方案」和「關於進一步推進戶籍制度改革的意見」，與此同時，亦將就中央企業改組國有資本投資公司進行試點。除此之外，大陸亦提出「政府機關及公共機構購買新能源汽車實施方案」，明確公務車「新能源化」時間表和路線圖，2014年至2016年，中央國家機關購買新能源汽車佔當年配備更新總量的比例不低於30%，以後逐年提高，以期破解新能源汽車「久推不廣」的困局。

表 1 2014 年大陸社會經濟發展主要目標和重點工作

<p>主要預期目標</p>
<ul style="list-style-type: none"> ● 國內生產總值增長 7.5% 左右 ● 居民消費價格漲幅控制在 3.5% 左右 ● 城鎮新增就業 1000 萬人以上 ● 城鎮登記失業率控制在 4.6% 以內 ● 國際收支基本平衡 ● 努力實現居民收入與經濟發展同步 ● 加強對增長、就業、物價、國際收支等主要目標的統籌平衡
<p>實現目標任務要把握的原則和政策取向</p>
<ul style="list-style-type: none"> ● 向深化改革要動力 ● 保持經濟運行處在合理區間 ● 著力提質增效升級，持續改善民生
<p>九大重點工作</p>
<p>～以深化改革為強大動力，以調整結構為主攻方向，以改善民生為根本目的</p> <p>一、推動重要領域改革取得新突破</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 深入推進行政體制改革 ● 加強事中事後監管 ● 抓好財稅體制改革 ● 深化金融體制改革 ● 增強各類所有制經濟活力 <p>二、開創高水平對外開放新局面</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 擴大全方位主動開放 ● 從戰略高度推動出口升級和貿易平衡發展 ● 在走出去中提升競爭力 ● 統籌多邊和區域開放合作 <p>三、增強內需拉動經濟的主引擎作用</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 把消費作為擴大內需的主要著力點 ● 把投資作為穩定經濟增長的關鍵 ● 把培育新的區域經濟帶作為推動發展的戰略支撐 ● 全面實施海洋戰略，發展海洋經濟 <p>四、促進農業現代化和農村改革發展</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 強化農業支持保護政策 ● 夯實農業農村發展基礎 ● 積極推進農村改革 ● 創新扶貧開發方式 <p>五、推進以人為核心的新型城鎮化</p>

- 有序推進農業轉移人口市民化
- 加大對中西部地區新型城鎮化支持
- 加強城鎮化管理創新和機制建設

六、以創新支撐和引領經濟結構優化升級

- 加快科技體制改革
- 產業結構調整要依靠改革、進退並舉

七、加強教育、衛生、文化等社會建設

- 促進教育事業優先發展、公平發展
- 推動醫改向縱深發展
- 深化文化體制改革，完善文化經濟政策
- 推進社會治理創新

八、統籌做好保障和改善民生工作

- 深化收入分配體制改革，努力縮小收入差距
- 推進社會救助制度改革，繼續提高城鄉低保水平
- 完善住房保障機制
- 嚴格執行安全生產法律法規，全面落實安全生產責任制

九、努力建設生態文明的美好家園

- 積極強化污染防治
- 推動能源生產和消費方式變革
- 推進生態保護與建設，繼續實施退耕還林還草

資料來源：李克強，「政府工作報告--2014年3月5日在第十二屆全國人民代表大會第二次會議上」，文匯報（香港），2014年3月6日，版 A37-A39

表 2 2014 年大陸社會經濟具體任務指標和調控措施

具體任務指標	
<ul style="list-style-type: none"> ■國內生產總值(GDP)增長 7.5% ■居民消費價格(CPI)控制在 3.5%左右 ■城鎮新增就業 1000 萬人以上 ■城鎮登記失業率低於 4.6% ■安排財政赤字 1.35 萬億元(人民幣) ■廣義貨幣 M₂ 預期增長 13%左右 ■保障性安居工程,新開工 700 萬套,其中各類棚戶區 470 萬套以上 ■城鎮居民醫保補助標準每人每年 320 元(人民幣) ■縣級公立醫院綜合改革試點擴大到 1,000 個縣,覆蓋農村 5 億人口 	
宏觀經濟調控政策和措施	
積極的財政政策	穩健的貨幣政策
<ul style="list-style-type: none"> ■2014 年擬安排財政赤字 13,500 億元,比上年增加 1500 億元,其中,中央財政赤字 9500 億元,由中央代地方發債 4000 億元。財政赤字和國債規模隨經濟總量擴大而有所增加,但赤字率穩定在 2.1%,體現了財政政策的連續性。 ■實施全面規範、公開透明的預算制度。著力把所有政府性收入納入預算,實行全口徑預算管理。各級政府預算和決算都要向社會公開,部門預算要逐步公開到基本支出和項目支出,所有財政撥款的「三公」經費都要公開,打造陽光財政,讓群眾看明白、能監督。 ■推進稅收制度改革,把「營改增」試點擴大到鐵路運輸、郵政服務、電信行業、清費立稅、推動消費稅、資源稅改革、做好房地產稅、環境保護稅立法相關工作。 ■中央預算內投資擬增加到 4,576 億元,重點投向保障性安居工程、農業、重大水利、中西部鐵路、節能環保、社會事業等領域。 	<ul style="list-style-type: none"> ■貨幣政策要保持適度鬆緊,促進社會總供給基本平衡,營造穩定的貨幣金融環境。加強宏觀審慎管理,引導貨幣信貸和社會融資規模適度增長。2014 年廣義貨幣 M₂ 預期增長 13%左右。 ■繼續推進利率市場化,擴大金融機構利率自主定價權。保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定,擴大匯率雙向浮動區間,推進人民幣資本項目可兌換。 ■穩定推進由民間資本發起設立中小型銀行等金融機構,引導民間資本參股、投資金融機構及融資中介服務機構。建立存款保險制度,健全金融機構風險處置機制。 ■實施政策性金融機構改革。加快發展多層次資本市場,推進股票發行註冊制度改革,規範發展債券市場。積極發展農業保險,探索建立巨災保險制戒。促進互聯網金融健康發展,完善金融監管協調機制,密切監測跨境資本流動,守住不發生系統性和區域性金融風險底線。

資料來源: 李克強,「政府工作報告--2014 年 3 月 5 日在第十二屆全國人民代表大會第二次會議上」,文匯報(香港),2014 年 3 月 6 日,版 A37-A39。

表 3 2014 年上半年中國大陸經濟情勢主要統計指標

單位：%

項目	第一季(1-3月) 同比增長	上半年(1-6月) 同比增長
國內生產總值(GDP)增長率	7.4	7.4
其中，第一產業增長率	3.5	3.9
第二產業增長率	7.3	7.4
第三產業增長率	7.8	8.0
規模以上工業增加值增長率	8.7	8.8
其中，輕工業		
重工業		
固定資產投資(不含農戶)	17.6	17.3
其中，中央項目	11.3	14.6
地方項目	17.9	17.5
社會消費品零售總額	12.0	12.1
其中，城鎮	11.8	12.0
鄉村	12.8	13.2
居民消費價格指數	2.3	2.3
其中，城市	2.4	2.3
農村	2.0	2.0
其中，食品	3.5	3.4
非食品	1.7	1.7
工業生產者出廠價格	-2.0	-1.8
其中，生產資料	-2.5	-2.3
生活資料	-0.3	-0.1
工業生產者購進價格	-2.1	-2.0
固定資產投資價格	1.1	0.9
農產品生產價格	-1.2	-0.5
居民收入和支出		
農村居民人均現金收入	10.1	9.8
農村居民人均消費現金支出	11.1	10.1
城鎮居民人均可支配收入	7.2	7.1
城鎮居民人均現金消費支出	7.3	6.7
進出口總值(億美元)	20209 億美元	1.2
其中，出口值	10619 億美元	0.9
進口值	9590 億美元	1.5
進出口差額(貿易順差)	129 億美元	
貨幣供應量(萬億元人民幣)		
廣義貨幣(M2)餘額	120.96 萬億元	12.1
狹義貨幣(M1)餘額	34.15 萬億元	5.4
流通中貨幣(M0)餘額	5.70 萬億元	5.2

資料來源：「一季度國民經濟開局平穩、總體良好」，2014年4月16日，大陸國家統計局；「上半年國民經濟運行緩中趨穩」，2014年7月16日，大陸國家統計局。

五、簡析日本解禁部分「集體自衛權」之行使

國立臺灣師範大學東亞學系助理教授林賢參主稿

- 今年7月1日日相安倍內閣決議通過，變更有關禁止集體自衛權行使之憲法解釋，並將依據「對應未達到『武力攻擊』程度，亦即非平時、亦非緊急時之『灰色地帶事態』，但是卻具有演變成重大事態之虞的侵害」並配合修改國內法令，相關舉動引起大陸和南韓強烈批判。
- 日本行使集體自衛權，須具三要件：(1)與日本有密切關係的他國受到武力攻擊，而該攻擊具有導致日本生存受到威脅，從根本上顛覆日本國民的生命、自由以及追求幸福權利之明確危險；(2)在欠缺其他適當的手段加以排除；(3)武力行使侷限於必要、最小的限度。日本鬆綁部分集體自衛權，將有助於美日兩國嚇阻大陸在臺海挑起戰端之正面效應。

(一) 前言

日本自民黨總裁安倍晉三於2012年12月26日第二次組閣後，為對應大陸崛起所衍生的威脅，以及美國相對國力的衰退，遂積極打造日本的新安全與防衛政策。今年7月1日，安倍內閣會議決議通過，變更自1967年以來，有關禁止集體自衛權行使之憲法解釋。此舉立刻引來以連結成反日統一戰線之大陸與南韓的批判，大陸媒體甚至指控日本軍國主義復活。另一方面，8月初公布的2014年版「日本防衛白皮書」指出，鬆綁部分集體自衛權之行使，具有重要的歷史性意涵。

(二) 首相諮詢會議研究報告:建議鬆綁集體自衛權

2013年1月，安倍內閣以凍結前內閣於2010年公布的防衛計畫大綱及中期防衛力整備計畫為起點，開始邁向戰後日本安全與防衛體制最大的變革。翌月，安倍召集學者專家組成首相諮詢會議「重新建構

安全保障法律基礎懇談會」，尋求變更憲法解釋以行使集體自衛權之合憲性。依照原先的構想，懇談會預定於當年內提出研究報告，但因執政聯盟公明黨有意見以及輿論支持度不高，以致延遲至今年 5 月，才向日相安倍提出研究報告。有關集體自衛權問題，懇談會報告做出以下之建議：

憲法第九條之規定，應該解釋為禁止日本為解決國際糾紛而以武力進行威脅或行使武力，並未禁止為自衛而行使武力。

即使依照迄今為止歷代政府所沿用的憲法解釋，亦即：「自衛措施應該侷限於必要且最小限度」，集體自衛權的行使，應該解釋為包括在「必要且最小限度」之範圍內。

對於與日本具有密切關係的國家受到武力攻擊，而且事態可能對日本安全具有重大影響時，在獲得該國之明確請求或得到該國同意時，應該可以動用必要且最小限度之實力，以行使集體自衛權。

懇談會報告強調，日本行使集體自衛權，必須要有法律上的根據，並且要獲得國會事前承認或事後追認。此外，為行使集體自衛權而必須通過第三國領域時，必須獲得該國之同意。

（三）有限度的集體自衛權行使

7 月 1 日下午，安倍內閣召開臨時內閣會議，決議通過「關於無縫接軌地保全國家存續、保衛國民之安全保障法治整備」之議案，表明：「為堅守國民的生命安全與和平的生活，將依據以下三點基本方針，儘速整備必要的國內法體制」：(1)對應未達到「武力攻擊」程度，亦即非平時、亦非緊急時之「灰色地帶事態」(gray-zone situations)，但是卻具有演變成重大事態之虞的侵害；(2)對國際社會的和平與穩定做出進一步的貢獻；(3)憲法第九條所容許的自衛措施。其中，第三項方針即牽涉到集體自衛權的行使，內閣決議文對此做以下之說明：

1. 依照憲法前言賦予「國民的和平生存權」，以及第十三條「國民擁有生命、自由、以及追求幸福的權利」之立憲宗旨，不能將第九條解釋為「禁止採取為維持本國的和平、安全與存續之必要自衛措施」，因

此，過去政府對第九條的解釋，才會有允許必要且最小限度的「行使武力」以自衛之例外措施。在第九條規範下，今後依然要維持此一解釋的基本邏輯。

2. 前述自衛措施，只限於日本遭到武力攻擊時，才能夠行使。但是，由於權力平衡、技術革新的快速進展、大規模毀滅性武器威脅等安全戰略環境之變化，與日本具有密切關係的他國受到武力攻擊，將導致日本生存受到威脅，日本國民的生命、自由以及追求幸福的權利有從根本上被顛覆的明確危險，在欠缺其他適當的手段加以排除，以維護日本國家生存與國民安全時，行使必要最小限度的武力，以協助防衛該國，應該判斷是憲法所允許的措施。
3. 日本「行使武力」當然是要遵守國際法，但是，有必要將國際法上的根據與憲法解釋加以區別。前述憲法容許的「行使武力」，在國際法上有集體自衛權作為根據。但是，日本的「行使武力」，只限定於與日本防衛有關、不得已的自衛措施。
4. 當政府要出動自衛隊協防與日本具有密切關係的他國之際，與依照現行法律規定出動自衛隊的程序一樣，做出明確的法律規定，原則上要在事前取得國會之承認。

簡言之，日本行使集體自衛權，必須具備以下三項要件：(1)與日本有密切關係的他國受到武力攻擊，而該攻擊具有導致日本生存受到威脅，從根本上顛覆日本國民的生命、自由以及追求幸福權利之明確危險；(2)在欠缺其他適當的手段加以排除；(3)武力行使侷限於必要、最小的限度。

(四) 行使集體自衛權之想定(scenario)與判斷基準

由以上安倍內閣決議文內容可知，日本行使集體自衛權之範圍，遠比聯合國憲章第五十一條所允許的集體自衛權小，前者協防的對象，只限於與日本防衛具有密切關係的國家受到攻擊、且有危及日本

防衛之「明確危險」時，而後者則無此限制。

根據日本各大報的民調顯示，日本民眾對於安倍內閣解除部分集體自衛權禁令之決定，是反對高於支持。不過，安倍似乎要效法其外祖父、前首相岸信介無懼於千萬人次走上街頭反對的群眾運動，以「雖千萬人，吾往矣」的精神，於1960年1月與美國簽署新日美安保條約的決策勇氣，引導民意支持其決策。安倍之所以執意要在此時便更憲法解釋，主要是著眼於年底與美國制定新版「日美防衛合作指針」，以利強化日美兩國的防衛合作，因應大陸崛起的挑戰與威脅。

依據現行的日本憲法解釋，美軍在日本周邊或公海遭受攻擊時，除非日本亦同樣遭到攻擊，否則日本自衛隊無法出手協助美軍進行攻防，此舉將嚴重衝擊雙方的信賴關係。如何解決此種不正常現象，素為關心日美同盟關係的政治菁英與學者所關切的議題，並且成為安倍說服反對者之題材。

在內閣決議通過後，即進入草擬相關法案之修改或立法作業，待草案完成後送請國會審議。為爭取執政聯盟公明黨支持，安倍內閣提出如下表所示，行使部份集體自衛權的8項「想定」，作為執政兩黨的協議事例。其中，(1)~(5)「想定」的防衛對象是美軍艦艇與美國本土，(6)~(8)「想定」則是參與國際防衛合作以及確保日本海洋運輸線安全之想定。

日本行使集體自衛權的8項「想定」

- (1) 美軍艦艇協助日本撤僑時
- (2) 美軍艦艇受到武力攻擊時
- (3) 美軍艦艇在日本周邊執行彈道飛彈防禦任務時
- (4) 美國本土遭受攻擊時，在日本周邊執行任務之美軍艦艇
- (5) 攔截飛越日本上空、攻擊美國之彈道飛彈
- (6) 執行海上船舶強制臨檢任務

(7) 在處於戰鬥下的海洋運輸線進行掃雷任務

(8) 在海洋交通線對民用船舶執行護航任務

其次，安倍內閣也提出以下五項，做為行使集體自衛權之第二項要件中的「明確危險」之判斷基準：(1)攻擊國的意思與能力；(2)事態的發生場所；(3)事態的規模、態勢、推移；(4)戰禍波及日本之或然率；(5)日本國民受害的程度。不過，此一部份集體自衛權之行使，仍需要經過國會完成相關立法或修法程序，安倍內閣為避免此議題影響明年4月舉行的地方選舉，相關法案送交國會審議時期，可能要延遲到選後才會進行。

(五) 結語

依據前述日本行使集體自衛權三要件加以判斷，一旦大陸對臺發動武力進犯，臺灣似乎符合日本啟動行使集體自衛權之協防對象。誠如英文網站 The Diplomat 主編 Zachary Keck 於7月2日，在該網站發表題為「臺灣與日本的集體自衛權」(Taiwan and Japan's Collective Self-Defense) 文章所言，臺灣是東北亞地區與日本關係最為密切的國家，一旦大陸以武力控制臺灣，將對日本的生存構成明確的危險，因為臺灣的地緣位置，有助於大陸增強切斷日本海洋航線的軍事能力。因此，大陸以武力進犯臺灣，將構成對日本的明確威脅。

其次，從美國協防日本的角度分析，大陸佔領臺灣，勢必增加美國協防日本的困難度，連帶地將威脅到美國在西太平洋之優勢地位。因此，確保臺灣維持現狀，不但符合日本的實質利益，也有助於美國協防日本。日美安保條約第六條規定，駐日美軍可以運用在維護遠東地區之和平與安全（由日本對美軍實施後方支援）。日本於1999年制訂的「周邊事態法」，也以不言可喻的方式，規定日本自衛隊協助美軍協防。前述集體自衛權行使第一項要件之「明確危險」，與「周邊事態法」所定義之「周邊事態」，在字句脈絡上有相通之處。兩者之差別，在於「周邊事態」方面，日本僅扮演美軍之後方支援，至於集體自衛權方面，

則是由日本直接行使武力。因此，日本鬆綁部分集體自衛權，將有助於美日兩國嚇阻大陸在臺海挑起戰端之正面效應。