

參、社會

- 大陸群體性事件頻發，儘管涉及環保、勞動權益、宗教信仰等不同原因，卻反映大陸民眾維權意識提升之整體趨勢。
- 大陸政府發起新一輪「掃黃打非」行動，重點包括淨化網路及打擊「假媒體、假記者站、假記者」，不過此舉卻被視為選擇性執法與收緊言論的作為。
- 因應老齡化社會，大陸雖發展出多種養老方式，惟在大陸人口老齡化程度不斷提高等因素影響下，大陸養老保障體系的發展恐仍面臨嚴峻形勢。
- 新疆接連發生爆炸襲擊事件，緊張局勢升高。大陸召開第二次中央新疆工作座談會，提出擴大新疆少數民族到各地受教、就業、居住等新措施。

一、社會矛盾

◆群體性事件層出不窮，反映大陸民眾維權意識提升

近期大陸陸續爆發不少大規模群體性事件，例如廣東東莞裕元鞋廠在今年4月中上旬爆發超過3萬人的大規模罷工，要求廠方補繳社保差額、補繳住房公積金和簽訂正式勞動合約；數百名警察持續駐紮在罷工地點，試圖控制局面（美國之音，2014.4.15）。廣東化州市上萬名居民4月12日上街，抗議當地政府修建火葬場；大陸官方出動大量特警到場；據化州市政府網站4月13日公布訊息，火葬場目前「已停止建設」（美國之音，2014.4.13）。杭州中泰垃圾焚燒廠工程不顧地方民眾反對，於5月8號強行開工，引發上千人堵住省道和高速公路，並和前來維穩的警方發生流血衝突；其後，當地政府發布通告表示，在當地民眾不支持情況下，不會開工（新京報，2014.5.10）。媒體評論認為，大陸社會已經進入「環境敏感期」，在發生大規模抗議及暴力流血事件之後，政府往往不得不出讓步（美國之音，2014.5.11）。

不過這樣的讓步似乎不適用宗教性的群體事件，因為即使前有數千人聚集抗議，但浙江永嘉縣三江教堂仍在4月28號被完全拆毀。三江教會是大陸官方認可的三自教會（指經大陸官方認可、不受境外教會干預的「自治、自養、自傳」的大陸基督教教會），教堂被拆毀

代表大陸政府現採取無差異化打壓，只要產生自主、自治意識和能力，就可能成為被打壓的對象；大陸其他地方也有拆毀教堂事件發生，代表這是大陸全面性針對宗教的行動（信報，2014.4.5；美國之音，2014.5.1）。據外媒報導，大陸當局已經採取「三管齊下」手法，打擊、分化此種群體活動，包括：一、對教堂進行層層包圍，不讓其他人進入；二、抓捕教會成員以及活動的主要組織者；三、調查抗議民眾的家庭背景，若是經商者則查稅，若是公務員則被要求勸說家人離開，否則開除公職（美國之音，2014.5.1）。

二、安全監管

◆發起新一輪「掃黃打非」行動，被視為選擇性執法與收緊言論作為

大陸政府發起新一輪「掃黃打非」行動，本次行動與過去相較有三個特點：第一，時間長、力度大，持續半年以上；第二，目標是民間，戰場是網路；第三，淨網活動實際上從去年已經開始。本次行動是由大陸「掃黃打非」工作小組辦公室、國家網際網路信息辦公室、工業和資訊化部、公安部等4個單位聯手，自今年4月中旬起至11月，展開「掃黃打非、淨網2014」專項行動（新華社，2014.4.14；明鏡新聞網，2014.4.15）。打擊對象除非法出版物和淫穢色情訊息之外，並著重「打三假」，即打擊「假媒體、假記者站、假記者」。不過，大陸知名經濟學家茅於軾卻認為，此次行動難脫選擇性執法，外媒更直指這是大陸官方又一次收緊言論的作為（明鏡新聞網，2014.4.15）。

◆官員非正常死因首位為因精神疾病自殺，其次為喝酒和意外事故

今年4月8日，大陸國家信訪局副局長徐業安被發現在其辦公室自殺身亡，引發外界對於大陸官員非正常死亡的關注。據不完全統計，2013年1月1日至2014年4月10日，大陸共有54名各級官員非正常死亡；其中有23人是自殺身亡，占42.6%，憂鬱症等精神疾病被認為是一大主因；第二位的死因為喝酒和意外事故，死亡人數均為9人；另死於其他原因的大陸官員則有6人（中新網，2014.4.11）。北京中國研究中心（Beijing Center for China Studies）學術主任墨儒思（Russell Leigh Moses）認為，大陸官方通常將官員自殺原因歸咎於憂鬱症或精神疾病，但揭露死因則缺乏透明度，致無法證實這些說法的真實性，凡此都讓官員非正常死亡的原因充滿迷霧（德國之聲，2014.4.12）。

三、人口老化

◆多種養老方式因應老齡化社會而生，惟大陸養老保障體系面臨形勢仍然嚴峻

今年2月，大陸民政部副部長竇玉沛表示，大陸60歲以上的老年人口數量已超過2億，占總人口的14.9%，未來20年大陸將進入老齡化高峰，平均每年增加1,000萬名老年人（新華社，2014.2.19）。聯合國相關數據顯示，到2050年，大陸將有近5億人口超過60歲，致養老成為難題（金融時報，2014.06.24）。家庭養老目前依然是大陸養老主流模式，不過機構養老與社區養老也應運而生。惟截至2013年，每千名老人擁有僅22.3張床位，養老機構嚴重不足，更遑論尚有規模、服務方式、管理水準等問題亟待解決（中國網，2013.10.13）。

大陸保險監督管理委員會於今年6月23日公布「關於開展老年人住房反向抵押養老保險試點的指導意見」，宣布自今年7月1日起，在北京、上海、廣州、武漢四地，對60歲以上、擁有房屋完全獨立產權的老人進行「以房養老」（即擁有房屋完全產權的老年人，將其房產抵押給保險公司，繼續擁有房屋占有、使用、收益和經抵押人同意的處置權，並按照約定條件領取養老金直至身故；老年人身故後，保險公司獲得抵押房產處置權，處置所得將優先用於償付養老保險相關費用）試點（中新社，2014.6.23；新華網，2014.6.25），惟試點成效仍有待評估。大陸人力資源和社會保障部社會保障研究所所長金維剛表示，基於大陸人口老齡化程度不斷提高、城鄉基本養老保險承受壓力不斷增大、老人服務體系建設嚴重滯後、經濟增速放緩及未富先老等因素，使大陸在應對人口老齡化方面更加困難，養老保障體系面臨的形勢亦十分嚴峻（中國日報網，2014.6.24）。

四、少數民族

◆爆炸襲擊事件頻傳，新疆緊張局勢持續升高

今年4月30日，新疆烏魯木齊火車站發生爆炸襲擊事件，造成3人死亡、79人受傷；這是新疆首府17年來，首次發生爆炸襲擊事件，據大陸官方指稱，行兇者為色地爾丁·沙吾提（阿克蘇沙雅縣人）等長期參與宗教極端活動者（新華社，2014.5.1）。5月22日，烏魯木齊市沙依巴克區公園北街早市也發生爆炸襲擊事件，2輛無牌汽車在市場中橫衝直撞，並向人群扔擲爆炸物，最後引爆車上炸藥爆炸起火，共造成39人遇難、94人受傷（新華社，2014.5.23；信報，2014.5.23）。大陸官方於5月23日隨即在新疆展開嚴打暴恐

活動專項行動，並針對「在網上傳播暴恐音視頻、宣傳煽動聖戰人員」、「有現實危害的涉恐重點人員和涉宗教極端重點人員」、「多次參與危安、涉暴輕微犯罪，未經處理、尚未悔改人員」、「今年以來參與暴恐團夥和宗教極端團夥人員」等4類人員，於5月25日凌晨實施「零點」抓捕行動；計破獲23個涉恐涉爆和宗教極端犯罪團夥，逮捕200餘名犯罪嫌疑人，收繳200餘枚各類爆炸裝置（新華社，2014.5.25）。

另，烏魯木齊檢察院在6月4日批准逮捕29名涉嫌暴力恐怖犯罪嫌疑人；據媒體報導，這些案件在當日受理、審結，最遲不超過48小時（美國之音，2014.6.5）。香港人權觀察研究員王松蓮表示，大陸官方認為必須採取高壓嚴打手段以形成震懾，警方為儘快破案或對犯罪嫌疑人作出有罪判決，從而使嫌犯的司法保障更加脆弱（美國之音，2014.6.5）。中共總書記習近平於4月下旬視察新疆時表示，「反暴力恐怖鬥爭一刻也不能放鬆，必須採取果斷措施，堅決把暴力恐怖分子的囂張氣焰打下去」（新華網，2014.5.1）。不過習近平於5月26日主持中央政治局會議時，進一步指示研究新疆社會穩定和長治久安工作；此被視為大陸當局已意識到，高壓只能維穩於一時，無法根本解決新疆問題（新華社，2014.5.26；美國之音，2014.5.26）。

◆召開第二次中央新疆工作座談會，推展治理新疆政策措施

為解決新疆不斷發生的恐怖攻擊行動，大陸當局於5月28日至29日在北京舉行第二次新疆工作座談會（第一次中央新疆工作座談會於2010年5月17-19日召開，會中大陸當局提出實現新疆跨越式發展和長治久安的戰略決策），習近平在會上強調，要築起銅牆鐵壁、構建天羅地網，嚴厲打擊暴力恐怖活動。習並表示，新疆的問題最長遠的還是民族團結問題，要在各民族中牢固樹立國家意識、公民意識、中華民族共同意識（世界新聞網，2014.5.30）。他也指出，要堅定不移推動新疆更好更快發展，同時發展要落實到改善民生、惠及當地與增進團結上，並強調要做好宗教工作、發揮好宗教界人士和信教群眾在促進經濟社會發展中的積極作用。此外，他還特別指出要加強民族交往交流交融，部署和開展多種形式的共建工作，推進「雙語」教育，推動建立各民族相互嵌入式的社會結構和社區環境，有序擴大新疆少數民族群眾到大陸各地接受教育、就業、居住的規模（大公報，2014.5.30）。

隨後，大陸新疆區委八屆七次全體委員會議也於6月19日在烏魯木齊召開，新疆區委書記張春賢表示，第二次中央新疆工作座談會是一次具有歷史性意義的會

議，是對第一次座談會的繼承和發展，作出進一步維護新疆社會穩定和實現長治久安的重大決策部署，標誌著新疆在新時期、新階段邁上了新征程。他並強調，要圍繞社會穩定和長治久安總目標，不斷開創新疆工作新局面，也進一步指出未來新疆工作重點，包括：一要牢牢把握當前反恐維穩鬥爭重點，堅決把暴力恐怖分子的囂張氣焰打下去；二要高舉各民族大團結旗幟，促進各民族共同團結奮鬥、共同繁榮發展；三要堅持黨的宗教工作基本方針，精心做好宗教工作；四要緊貼民生，推動跨越式發展等政策方向（中新社，2014.6.20）。

針對大陸當局為因應新疆情勢所召開的第二次中央新疆工作座談會，中國社會科學院中國邊疆史地研究中心研究員厲聲認為，新疆的穩定與發展從以往的「局部省區」問題，提升到「國家大事」層面。新疆的穩定是「標」，發展是「本」。是次座談會既強調新疆的穩定，也著眼新疆的長遠發展，可謂「標本兼治」（大公報，2014.6.1）。然而，也有論者認為，習近平雖於第二次中央新疆工作會議，宣布一些新的新疆政策，仍是以經濟發展、扶貧就業為重，與過去透過發展解決社會問題的思路如出一轍，較新的提法則是「推動建立各民族相互嵌入式的社會結構和社區環境，有序擴大新疆少數民族群眾到大陸各地接受教育、就業、居住的規模」。然而大陸當局的治疆策略，過去是武力加移民，將大陸漢人移入新疆，另加高壓統治，現在將維吾爾族遷移到大陸各地，則可視之為「逆向戍邊」（明報，2014.6.3）。另外，美國馬里蘭霜堡大學歷史系助理教授馬海雲對於透過內遷維吾爾族人來解決新疆問題，也認為即便維吾爾族人被內遷，但能不能實現民族和諧與社會穩定，卻不僅僅是維吾爾少數民族所能決定的（聯合早報，2014.6.25）。

因此，大陸當局在面對新疆不斷發生暴力事件情形下，除不斷透過宣稱打擊恐怖分子及採取經濟惠民等措施外，也新提出將維吾爾族人內遷於大陸各地發展，惟此波新措施是否能有效達成治理新疆之目的，仍尚待觀察。

◆浙江麗水學院成立民族學院，期平衡少數民族區域發展與需求

大陸教育部於3月13日公布高等學校（即大學）本科專業設置新增名單，浙江麗水學院申報的「民族學」本科專業獲准招生，將於今年秋季正式招生，學制4年，學生畢業將授予法學學位（浙江日報，2014.4.9）。浙江省麗水市擁有華東地區唯一的少數民族自治縣——景寧畬族自治縣，麗水學院作為該地一所公辦全日制普通本科高校

，對於在麗水境內的畚族及其他移民族群有長期研究，並有一定辦學基礎和特色。為此，大陸「全國政協」副主席、國家民族事務委員會主任王正偉於6月12-13日期間，在麗水進行民族工作調研時，特別為麗水學院所設之民族學院揭牌，使麗水學院成為華東地區唯一設立民族學院的高校（新浪網，2014.6.20）。

王正偉並強調，在新形勢下做好民族工作，要進一步推進民族團結進步事業，促進民族地區加快發展。他並指出，要進一步強化法制教育和民族政策宣傳力度，不斷提升少數民族群眾的法治意識、公民意識等，且要不斷研究在新形勢下如何加強少數民族地區治理能力和治理體制機制問題，不斷提高民族工作水準（麗水在線，2014.6.17）。

麗水學院其實於2013年已先獲得大陸國家民族事務委員會和國家體育總局命名的首批12個大陸「全國少數民族傳統體育示範基地」之一，並由大陸國家民族事務委員會文化宣傳司副巡視員任烏晶正式授牌（浙江省人民政府網，2013.11.14）。其後為因應大陸特殊的區域特點和經濟社會發展需求，2014年繼續由大陸浙江省民族宗教事務委員會與麗水市政府共同決定，在麗水學院續成立民族學院，以培養熟悉民族理論和民族政策的專業人才，並使得浙江的麗水學院成為大陸華東地區唯一設立民族學院的高校。

麗水學院所設立之民族學院是由具有鮮明地方特色的文化藝術類專業群為主體構成。其辦學目標主要是要把民族學院建設成為浙江省少數民族預科教育基地；華東地區民族學、東部發達地區移民族群研究的重要基地；大陸畚族研究和畚族文化傳承的中心；構建民族文化研究、民族文藝等特色專業群，為大陸少數民族地區發展服務等（中國新聞社，2014.6.26）。

從浙江麗水學院近期的發展顯示，大陸當局對於少數民族政策之推展，除對既有新疆、西藏等邊疆地區需強化治理以防止情勢惡化外，也漸同步重視沿海地區少數民族的發展，期望在新形勢下達到平衡區域發展之治理能力和治理機制；另外也反映出，大陸當局對於少數民族發展的相關政策，適時地考量大陸不同少數民族地區之特點和經濟社會發展需求，朝多元適性方向發展。

（社會矛盾、安全監管、人口老化由戴東清主稿；

少數民族由戴東清、文教處主稿）