

II、研判報告

壹、政治

- 大陸召開中央全面深化改革領導小組第三次會議，部署推進財稅、戶籍、司法改革；習近平強調提高改革的針對性、時效性與落實到位。
- 李克強首次召集北京、河北、山西、黑龍江、江蘇、浙江、廣東、四川省市長，要求彙報執行中央決策情況；國務院派出8督查組，分赴中央和地方督查政策落實情形。
- 大陸方面上半年查處330餘名涉貪腐官員，省部級以上至少30名、副國級2名，突顯反腐節奏加快、力道加深。
- 中共中央政治局會議開除徐才厚黨籍，並將其貪腐犯罪移送司法；周永康親信紛遭查處，外界推測係透露周案即將收網信號。
- 大陸官方重申「六四事件」早有定論，強調其政府為人民利益做了正確選擇，並加大打壓、控管力度。大陸學者舉辦紀念研討會，國際社會之關注亦較往年提高。
- 大陸官方智庫發布「國家安全藍皮書」，抨擊西方國家霸權威脅；並揭露國安委之戰略、法制、政策職能，及所涉相關單位。

一、部署推進具體改革，強化督促政策落實

◆召開中央深改組第三次會議，推進財稅、戶籍、司法改革

大陸方面於今（2014）年6月6日召開中央全面深化改革領導小組第三次會議，審議通過「關於司法體制改革試點若干問題的框架意見」、「上海市司法改革試點工作方案」、「關於設立知識產權法院的方案」，並討論「深化財稅體制改革總體方案」、「關於進一步推進戶籍制度改革的意見」，後兩項根據會議意見修改後，依程序報中共中央政治局會議審議通過後實施（新華社，2014.6.6、2014.6.30）。

中共總書記習近平於會中表示，改革要「堅持從具體問題抓起」，及提高針對性和時效性，以解決發展中的突出矛盾與問題；習近平另就本次會議提出的財稅

體制、戶籍制度、司法體制等具體項目，闡述改革意涵與政策方向，強調「落實能否到位，決定藍圖的實現」（新華社，2014.6.6）。

在行政改革方面，大陸國務院總理李克強亦於6月6日召開的行政審批制度改革工作推進會中，表示今年要再取消和下放200項以上能激發市場活力的行政審批事項，釋放更多改革紅利（新華社，2014.6.6）。李克強在6月18日向英國皇家國際問題研究所和國際戰略研究所兩大智庫發表的演講中（講題為「共建包容發展的美好世界」），也再度宣示力推簡政放權、政府進行自我革命等立場（新華社，2014.6.19）。

◆首次召集八省市長述職，全面督查中央決策落實情況

今年6月6日，大陸國務院總理李克強同時也在中南海召開部分省市經濟工作座談會，首次召集北京市長王安順、河北省長張慶偉、山西省長李小鵬、黑龍江省長陸昊、江蘇省長李學勇、浙江省長李強、廣東省長朱小丹、四川省長魏宏，要求渠等彙報今年以來落實中央決策情況、存在的問題和後續的規劃（中新社，2014.6.6）。李克強於會中指出，完成今年經濟社會發展的主要目標，是各級黨委政府不可推卸的重大責任；以「守土有責」要求各地區、各機關主動作為，共同面對發展中的難題（中新社，2014.6.6）。

大陸國務院也在同日宣布，要針對「政府工作報告」部署的2014年重點工作，以及去年下半年以來國務院提出的穩增長、促改革、調結構、惠民生各項政策措施落實情況，對中央機關及地方政府展開全面督查（新華社，2014.6.7）。本次督查採取「自我審查與實地檢查」、「督查與第三方評估、社會評價、輿論引導」相結合的創新方式，執行政程為：各地區、各機關於6月25日前進行自我審查，並向國務院上報自查報告；國務院自6月25日至7月5日派出8個督查組（由正部級官員擔任組長，成員包括來自不同部委的司局級官員），分赴有關機關、單位和部分省（區、市）展開實地督查（第一督查組至第四督查組負責國務院相關機關，本次安排督查國土資源部、住房城鄉建設部、工業和信息化部、交通運輸部、教育部、科技部、水利部、農業部、銀行業監督管理委員會、國家海洋局等機關；第五督查組至第八督查組負責各地方政府，本次安排督查山東、江蘇、河北、遼寧、湖南、湖北、廣東、廣西等地）；各督查組於7月10日前將督查報告上報國務院；國務院於7月20日前聽取各督查組彙報（新華社，2014.6.7、2014.7.6；中國政府網，2014.6.30）。

大陸國務院自承，不少政策措施落實不到位、效果不明顯，定調本次督查是回應群眾關切、推動政策落實、提高行政效能、打造法制政府的重要行動；期透

過督查行動達成四個目的：1.打通國務院決策部署和政策落實的「最先一公里」和「最後一公里」，力破「中梗阻」，確保政令暢通；2.樹立言必信、行必果的施政新風，兌現新一屆政府對人民的「說到做到，不放空炮」承諾；3.對政策落實不力者究責，力戒官員「只要不出事、寧願不做事」及敷衍了事，確實增強各地區、各機關的大局意識；4.努力破除政策落實中的體制、機制障礙，讓民眾真正獲得政策實惠，有效提升政府的公信力和執行力（新華社，2014.6.7）。

◆改革漸觸核心問題，惟落實與否仍是成敗關鍵

綜觀大陸方面本季改革相關作為，中央全面深化改革領導小組繼前兩次會議明確組織架構、工作規則後，本次會議進一步針對具體改革領域進行審議與安排，顯示該小組的運行已漸上軌道（中新社，2014.6.7）。相關評論認為，會中討論的財稅體制牽涉利益龐雜，戶籍制度改革則向被視為「難啃的硬骨頭」，都是大陸轉變經濟結構、突破舊有限制必須解決的核心問題；而會中審議通過司法體制改革相關方案，也代表大陸的改革已在經濟以外的其他領域，同步展開（中新社，2014.6.7；明報，2014.6.15）。相關改革議題的重大、困難和敏感程度，除使本次會議具一定突破意義，亦將對大陸內部治理、經濟社會發展、公平正義等全局問題，帶來深遠的影響（信報，2014.6.17）。

惟近來習李先後強調落實政策的重要性，特別是大陸官方媒體不斷透露李克強在內部會議中，斥責官員尸位素餐，強調國務院政策決不淪為「空頭文件」（人民網，2014.6.1）。此外，加上大陸方面罕見召集八省市長述職，並聲勢浩大地展開政策落實督查行動，顯示大陸推進全面深化改革，已遭遇政策推動受阻或落實不到位等問題。媒體分析認為，大陸因行政規模龐大、層級眾多，「政令不出中南海」的現象由來已久；習李就任後推出的改革措施力度雖大，但經過各級政府層層下轉，以及複雜利益格局作梗，執行成效不免遞減，也讓民眾對改革感受不深（新加坡聯合早報，2014.6.9、2014.6.13；多維新聞網，2014.6.10；亞洲週刊，2014.6.22）。大陸改革的後續推動與成敗關鍵，除中央權威外，仍有賴地方的積極配合（新加坡聯合早報，2014.6.13）。

二、上半年查處逾330名官員，反腐力道加深

◆開除徐才厚黨籍，指軍中決不允許有腐敗分子藏身之地

大陸方面自「十八大」宣示嚴打貪腐以來，據統計，2012年12月到今年6月，逾

480名官員遭調查或移送司法，涉及黨政軍、國企、醫院和學校等機關單位；其中330餘人均在今年上半年遭查處，省部級以上官員至少30名（包括山西政協副主席令政策、廣州市委書記萬慶良等）；另大陸「全國政協」副主席蘇榮因涉嫌嚴重違紀違法遭調查及免職，為「十八大」後首位落馬的副國級官員（新華社，2014.6.14、2014.6.25、2014.6.30）。綜觀查處人數、級別、所涉機關單位，均顯示大陸反腐節奏加快及力道加深（新華社，2014.6.30）。

繼之，今年6月30日，中共中央政治局會議聽取中央軍委紀律檢查委員會「關於對徐才厚嚴重違紀案的審查報告」，指中共前中央政治局委員、前中央軍事委員會副主席徐才厚利用職權協助他人升職並收取賄賂；會議決定依中共黨章、黨紀等相關規定開除徐才厚黨籍，及將其移送最高人民檢察院授權軍事檢察機關依法處理（新華社，2014.6.30）。徐才厚成為「十八大」後首位落馬的前中央政治局委員，也是繼蘇榮之後，第二名落馬的副國級官員。

徐才厚於前中共總書記江澤民任內獲拔擢為中共中央軍事委員會委員，2004年晉升中央軍委會副主席、2007年躋身中央政治局，被認為是江澤民安插在胡錦濤身邊的「監軍」（世界日報，2014.7.1）。徐才厚於解放軍系統原即有其影響力，加上胡錦濤在軍中的權威相對弱勢，使得徐能長期掌控軍方政治工作和人事大權，經徐提拔的軍官也形成廣泛的人脈圈（世界日報，2014.7.1、2014.7.3；東方日報，2014.7.15）。

早在今年3月，即有媒體報導徐已遭「雙規」（在規定地點、時間交代問題），並被軟禁於北京301醫院（傳徐罹患膀胱癌並於該院治療）（星島日報，2014.3.19）。4月2日，解放軍報刊載18名高階將領（包括解放軍七大軍區司令，及四總部、海空二炮三大軍兵種、武警部隊與軍事科學院、國防大學、國防科學技術大學等三大院校負責人）擁護習近平文章，4月18日，解放軍報又刊載17名副職將領（包括七大軍區及四總部等）響應中央號召的署名文章，為大陸軍方自改革開放以來，罕見的連續大規模集體表態；此外，中共中央政治局常委、中央紀委書記王岐山自5月下旬起將近1個月幾無公開活動，種種跡象均被認為是中共為查處徐才厚等「大老虎」進行鋪陳（解放軍報，2014.4.2、2014.4.18；世界日報，2014.4.19；香港商報，2014.7.1）。6月中旬，進一步傳出徐才厚與涉嫌買賣軍隊官職的前總後勤部副部長谷俊山關係匪淺，並曾收受谷3,600萬元人民幣賄款（星島日報，2014.6.13）。後續徐才厚如遭判刑確定，並被拔除上將軍銜（「解放軍軍官軍銜條例」第26條：「軍官犯罪，被依法判處剝奪政治權利或者三年以上有期徒刑的，由法院判決剝奪其軍銜」），或可能成為1988年解放軍恢復軍銜制以來，因涉貪遭取消軍銜的首例（希望之聲網站，2014.7.5；多維新聞網，2014.7.8）。

中共中央政治局會議就徐才厚案，指「人民軍隊是執行黨的政治任務的武裝集團」，強調黨內、軍中決不允許有腐敗分子藏身之地（新華網，2014.6.30）。中共此一堅定立場，以及在「七一」黨慶前夕公布本案，突顯反腐攸關存亡之意味濃厚（新加坡聯合早報，2014.7.1）。此外，據媒體報導，目前至少有8名解放軍少將因涉貪正接受調查，顯示大陸官方或將進一步整肅軍隊，以落實其反腐宣言（明報，2014.7.7）。

◆查處周永康親信，為周案收網預做準備

在大陸方面宣布徐才厚案同日，中共中紀委也公布大陸前國有資產監督管理委員會主任蔣潔敏、前公安部副部長李東生、前中石油集團副總經理王永春，因嚴重違紀被開除黨籍、移送司法（大陸於7月14日發布消息，此三人均被以涉嫌受賄罪立案偵查並限制人身自由）；繼之在7月2日公布海南省副省長冀文林、中央政法委辦公室副主任余剛、公安部警衛局正師職參謀談紅，因收受巨額賄賂，分別遭開除黨籍（冀文林、余剛同時被開除公職）；另海南省委常委、副省長譚力，也因嚴重違紀違法，在7月上旬遭調查免職（人民網，2014.7.1；中新社，2014.7.2、2014.7.10；新華社，2014.7.8）。

其中蔣潔敏、王永春、李東生被認為是周永康的核心親信；冀文林（在周擔任國土資源部部長、四川省委書記、公安部部長期間，長期擔任其秘書）、余剛（周擔任中央政法委書記期間的專職秘書，也是周退休前的最後一任秘書）、談紅（在公安部警衛局期間，曾負責周的警衛工作，為周的安全秘書）皆曾任周的秘書；譚力則是在周主政四川時曾受重用（信報，2014.7.3、2014.7.15；新報，2014.7.9）。與周永康關係密切的政法系統、石油系統、機要秘書等官員紛遭查處，加上中共中央政治局在處理徐才厚案會議中，再次強調「不論權力大小、職務高低，只要觸犯黨紀國法，都要嚴肅查處，決不姑息、決不手軟」；觀察家多認為，相關跡象似係透露周永康案即將收網的信號（世界日報，2014.7.1；東方日報，2014.7.3）。

初步比較徐才厚、周永康兩案，有媒體評論指出，與周永康相關遭查處者已多達300人，與徐才厚相關遭查處者，僅谷俊山、葉萬勇（前四川省軍區政委）等數人；顯示解放軍畢竟是中共穩定政權的機器，習近平對軍中反腐仍投鼠忌器（香港蘋果日報，2014.6.30；世界日報，2014.7.1）。另有分析認為，周永康如遭查處，雖將打破「入常無罪」（據傳中共有「常委不得立案調查」的內部規定）的慣例，在大陸反腐及政治上意義重大；但以徐才厚之軍政背景及層級，以及大陸官方從調查到開除徐的黨籍只用三個半月的時間，應係表明習對大陸黨政軍的完全控制（信報，2013.6.24；多維新聞網，2014.7.1；香港經濟日報，2014.7.1）。

◆廣東省清查 866 名「裸官」，逾九成民眾支持推廣相關治理經驗

大陸社會稱配偶和子女均移居海外或具外國國籍的官員為「裸官」，「裸官」往往透過其配偶或子女轉移財產，官員本人再伺機出逃、滯留海外，是大陸貪腐的高危險群體。據媒體報導，僅大陸向美方開出的「貪官外逃名單」已逾1,000人，遑論其他國家；又大陸自「十八大」後強化反腐，更加速「裸官」外逃及資金外流（成報，2014.5.13）。

鑒於「裸官」可能造成的龐大經濟損失、甚或國家機密外洩，大陸方面過去即曾提出治理辦法（如2010年5月19日發布「關於對配偶子女均已移居國（境）外的國家工作人員加強管理的暫行規定」；2011年9月，黑龍江、上海、江蘇、浙江、福建、江西、山東、河南、廣東、雲南等10個省市，啟動省級防逃追逃協調機制試點），惟成效有限。今年1月，大陸方面發布「黨政領導幹部選拔任用工作條例」，規定配偶已移居國外，或沒有配偶、子女均已移居國外者，不得列為考察對象；相關規定意味著「裸官」升遷無望，為目前大陸中央治理「裸官」最嚴厲的管控措施（新華社，2014.1.15；中評網，2014.4.15）。

今年以來，中共中央巡視組反饋巡視地方情況，指廣東、福建「裸官」問題嚴重，並要求處理改進，本季大陸部分地方爰陸續展開相關治理行動（中新社，2014.2.26、2014.7.14）。以廣東省為例，除廣州市委副書記方旋被強制提前退休、佛山市委副書記周天明遭貶任雲浮市委常委兼副市長外，另被指為「裸官」的江門市委書記劉海、佛山市順德區委書記梁維東，據傳其家人也放棄香港或海外居留權（明報，2014.5.22）。今年6月6日，廣東省委並發布通告，指已清查866名「裸官」（市廳級9名、處級134名、科級及以下723名），並採取「提前退休」、「調離重要職位」、「自行辭職」、「遷回家人」等方式處理（新華社，2014.6.6）。

此外，今年6月下旬，大陸與美國就實施「外國帳戶稅收遵從法」（FATCA）達成協議（待審議協議細則後正式簽署），未來將相互提供對方公民在己方國內的金融機構帳戶資料（中央社，2014.6.27）。媒體評論認為，此對大陸追查「裸官」海外資產，或將具一定效用（成報，2014.6.29；新報，2014.6.29）。

共青團所屬媒體「中國青年報」於今年6月17日公布一項「裸官」相關民調（受訪者27,509人），92.7%的受訪者認為，「裸官」影響民眾對政府的信任度；90.8%支持治理「裸官」問題；95.1%贊成將廣東治理「裸官」經驗，推展至大陸其他地方（中國青年報，2014.6.17）。大陸國家行政學院教授竹立家認為，大陸官方治理「裸官」的

決心明顯，但關鍵在於制度層面，特別是官員財產申報與公示制度；「裸官」現象不除，大陸腐敗問題就難以根治（中通社，2014.6.17）。

三、戒慎應對「六四」25周年，各界關切及平反呼籲不斷

◆大陸官方重申事件早有結論，加大監控及打壓力度

今年為「六四事件」25周年，亦是中共建政65周年，加以年來大陸大規模暴力襲擊事件不斷，大陸內部情勢更形緊繃。在「維穩」的最高準則下，今年大陸官方對於「六四事件」相關紀念活動與呼籲訴求，更是刻意淡化。例如相較於去年胡耀邦忌日，大陸官媒紛紛製作專輯緬懷、讚譽胡耀邦，今年相關報導則較少；惟中共前總書記胡錦濤以「平民」身份參訪胡耀邦故居，仍引發外界諸多臆測（香港經濟日報，2014.4.15）。

今年「六四」前夕，大陸官方對異議、維權及「六四」相關人士的打壓頻繁。包括：對趙紫陽的秘書鮑彤下噤聲令，要求其在6月4日前不得發表文章及接受媒體採訪；5月以來，陸續刑拘資深記者高瑜（曾因支持學運被捕）、異議畫家陳光（多次創作以「六四」鎮壓為主題的油畫）、「六四」學運領袖徐光（在網路聊天談及推動平反「六四」）、聖觀法師徐志強（曾為「六四」遇難者舉辦超渡法事），以及維權律師浦志強、北京電影學院教授郝建、中國社科院研究員徐友漁（參與「六四」紀念研討會）等人（香港蘋果日報，2014.5.13）。

此外，大陸官方的相關監控也更為嚴密。如大陸維權人士胡佳即指，往年的「六四」維穩是從4月15日胡耀邦忌日開始，今年則提早從1月17日趙紫陽忌日開始（太陽報，2014.5.9）。另5月中旬起，北京警方部署150輛武裝巡邏車及配備實彈的巡警，在北京街頭進行「全時空、全方位、全覆蓋」的常態巡邏；北京鐵路局也投入2,200名民兵，輪流巡視北京六大車站（東方日報，2014.5.13）。「六四」當日，大陸官方在天安門廣場周邊至少扣押632名上訪人士（東方日報，2014.6.5）。大陸的網路控管及敏感詞過濾，亦未放鬆；另據傳北京第二外國語學院一名女學生趙華旭，因在Twitter教導如何突破網路限制，向社會廣泛發布紀念「六四」帖文，甚至遭北京警方以涉嫌「傳授犯罪方法罪」刑拘（香港蘋果日報，2014.6.11；明報，2014.6.14）。

而今年大陸國務院港澳事務辦公室主任王光亞在上海與香港立法會議員座談時（4月13日），指「至於『六四』政治風波，香港有人對此有不同的看法，但因此對內地政治制度採取攻擊和對抗的做法則是不合適的」；以及大陸外交部發言人洪磊

在例行記者會（6月3日）回答外國媒體時表示，大陸政府當年為人民的利益做了正確的選擇，對事件早有結論，均再度表明大陸官方一貫的立場與態度（大公報，2014.4.14；新加坡聯合早報，2014.6.4）。

◆大陸學者舉辦紀念研討會，國際社會之關注較往年提高

「六四」受難者家屬組織「天安門母親」於今年「兩會」前夕再次發出公開信，冀將「六四」問題提到「兩會」討論，呼籲大陸當局公布事件真相、事實，並公開認錯（中國人權網，2014.2.28）。除受難者家屬持續關注「六四」外，今年清明節前，四川及周邊地區30多名大陸維權人士、網友，前往成都市為「六四」死難者掃墓（信報，2014.4.3）。另大陸多名學者和知名人士則於5月初在北京舉行「六四紀念研討會」（出席者包括：北京電影學院教授崔衛平、郝建，清華大學教授郭于華、秦暉，中國青年政治學院教授王東成、中國社科院研究員徐友漁、政治學者吳偉、維權律師浦志強等；北京大學教授賀衛方及在美治療的異議人士陳子明等則以書面方式發言），提出調查「六四」真相、還原歷史面目、合理解決遺留問題等三大訴求（東方日報，2014.5.5）。

今年國際社會對「六四事件」的關注與表態，則較過去幾年相對高調。例如美國總統歐巴馬6月4日在波蘭發表演說，指1989年天安門廣場上的屠殺，和波蘭「相對和平的走向民主」形成強烈對比；美國白宮、國務卿凱瑞（John Kerry）等，亦均就「六四事件」發表聲明，規格罕見（多維新聞網，2014.6.5）。另美國國務院首度邀請哈佛大學教授何曉清，就「六四事件」進行公開報告，包括負責民主與人權事務的副國務卿Sarah Sewall等多名官員出席，甚具象徵意義（中央社，2014.6.5）。此外，歐盟執委會對外關係總署、日本內閣官房長官提出評論，呼籲大陸保障人權；與大陸在南海問題爭執不下的越南，也有多家官媒發表紀念六四文章，批評大陸武力鎮壓（中央社，2014.6.5；東方日報，2014.6.6；明報，2014.6.6）。顯示國際社會對大陸民主、人權的關切，並不因受限於經濟利益與國際現實而噤聲（太陽報，2014.6.6）。

四、大陸官方智庫發布「國家安全藍皮書」

◆指大陸意識形態安全面臨西方霸權威脅，揭露國安委具體職能

大陸國際關係學院國際戰略與安全研究中心於今年5月6日發布「國家安全藍皮書：中國國家安全研究報告（2014）」，對過去一年的大陸國家安全形勢進行回顧

、評估與分析，並就大陸面臨的安全挑戰提出對策（中新網，2014.5.6）。

藍皮書指，大陸意識形態安全面臨4項主要威脅，分別是：1.西方國家民主輸出；2.西方國家文化霸權；3.網路資訊輿論多元傳播；4.宗教滲透（人民網，2014.5.6）。批判西方國家大肆宣揚其價值觀念、質疑大陸的改革開放，借民主之名干涉大陸內政；並憑藉其在政治、經濟、科技和軍事上的霸權，實施文化霸權，傳播不符合大陸國情的政治理念、政治制度和各種思潮；以及對大陸宗教進行滲透，且將觸角伸向大陸社會的各領域，對大陸的政治思想、價值信仰、生活方式、社會穩定、民族團結等構成嚴重威脅（人民網，2014.5.6）。

藍皮書並強調，大陸設立國家安全委員會是有效維護國家安全的戰略之舉，其四大具體職能包括：1.制定和實施國家安全戰略，此為國安委的第一大職能和任務；2.透過軍事、政治、外交、經濟、文化、科技、資訊、生態、情報等領域的國家安全立法，推進國家安全法治建設；3.制定國家安全工作方針政策，包括應對大陸內外重大安全危機突發事件的政策原則、解決社會矛盾以促進社會穩定的政策、打擊三股勢力維護民族團結政策，涉國家統一、領土爭端、海洋權益與安全、周邊地區安全、資訊網路安全、太空安全等方面之政策；以及4.集合公安、國安、軍隊、武警、外交、交通、經濟、情報、外宣辦、國新辦、涉港澳臺等相關機關，研究解決國家安全工作中的重大問題（中新網，2014.5.6）。

大陸經濟社會學者何清漣評論指，國家安全藍皮書論及的「國家安全」，其實是中共的「政權安全」；也顯示中共缺乏自信，及為維護其「政權安全」，限制人民思想、言論等政治權利（中國人權雙周刊，2014.5.15）。

（企劃處主稿）