

# 大陸情勢 2014・7

## I、摘要

### ◆政治

大陸於今（2014）年6月6日召開中央全面深化改革領導小組第三次會議，部署推進財稅、戶籍、司法改革，習近平強調提高改革的針對性、時效性與落實到位。同日，李克強首次召集北京、河北、山西、黑龍江、江蘇、浙江、廣東、四川八省市長，要求渠等彙報執行中央決策情況；國務院亦宣布對中央及地方落實政策情形展開全面督查，強調要確保政令暢通。顯示大陸改革雖漸觸核心問題，惟落實與否仍是成敗關鍵。

大陸反腐加快節奏並加大力度，今年上半年查處逾330名官員，省部級以上官員至少30名、副國級2名，涉及黨政軍、國企、醫院和學校等機關單位。其中中共前中央政治局委員、前中央軍事委員會副主席徐才厚利用職權協助他人升職並收取賄賂，遭中共中央政治局會議開除黨籍、移送司法。另與周永康關係密切的政法系統、石油系統、機要秘書等官員紛遭查處，外界推測係透露周案即將收網信號。

今年為「六四事件」25周年，大陸官方重申「六四事件」早有定論，強調其政府為人民利益做了正確選擇，並加大打壓、控管力度。大陸學者舉辦紀念研討會，提出調查「六四」真相、還原歷史面目、合理解決遺留問題等三大訴求。美國總統歐巴馬及白宮等亦就「六四」表態，國際社會之關注較往年提高。

大陸國際關係學院國際戰略與安全研究中心於今年5月6日發布「國家安全藍皮書：中國國家安全研究報告（2014）」，抨擊西方國家挾其霸權，借民主之名干涉大陸內政，並傳播不符合大陸國情的政治理念、制度和各種思潮，對大陸的政治思想、價值信仰、生活方式、

社會穩定、民族團結等構成嚴重威脅。藍皮書並揭露國安委之戰略、法制、政策職能及所涉相關單位。大陸學者評論指，藍皮書顯示中共缺乏自信，及為維護其政權安全，限制人民的思想、言論等政治權利。

## ◆經濟

2014 年上半年大陸國內生產毛額為 26 兆 9,044 億人民幣，較上年同期成長 7.4%。今年是大陸進行全面深化改革、致力經濟轉型升級之年，觀察大陸上半年各項經濟指標，其內部經濟運行總體平穩，但內外部環境仍具變數，經濟發展亦面臨不少挑戰。下一階段大陸為提振經濟復甦，計畫推動微型刺激政策，包括投資鐵路改革及建設、推動城鎮化中的棚戶改造、擴大小企業所得稅減免優惠等措施，以促進大陸經濟社會持續發展。

## ◆社會

大陸近期陸續爆發大規模群體性事件，雖涉及環保、勞動權益、宗教信仰等不同原因，卻反映大陸民眾維權意識提升之整體趨勢。另浙江省永嘉縣三江教堂及其他教堂遭拆除事件，顯示大陸官方現採取無差異化打壓，只要宗教團體產生自主、自治意識和能力，就可能成為被打壓的對象。

大陸「掃黃打非」工作小組辦公室、國家網際網路信息辦公室、工業和資訊化部、公安部等 4 個單位，聯合自今年 4 月中旬起展開「掃黃打非、淨網 2014」專項行動，重點包括淨化網路及打擊「假媒體、假記者站、假記者」，惟此舉卻被視為選擇性執法以及收緊言論的作為。

大陸自今年 7 月 1 日起，在北京、上海、廣州、武漢四地進行「以房養老」試點。目前大陸養老的主流模式為家庭養老，惟為因應老齡化社會，機構養老與社區養老、以房養老等養老方式也應運而生；惟在大陸人口老齡化程度不斷提高、經濟增速放緩、未富先老等因素影響下，大陸養老保障體系的發展恐仍面臨嚴峻形勢。

新疆烏魯木齊接連在 4 月 30 日、5 月 22 日發生爆炸襲擊事件，造

成多人傷亡，緊張情勢再度升高。大陸召開第二次中央新疆工作座談會，推展治理新疆之相關政策措施，除嚴打暴力恐怖活動、採取經濟惠民措施外，亦提出將維吾爾族人內遷於大陸各地發展，惟此新措施是否能有效達成治理新疆之目的，仍尚待觀察；另大陸當局於浙江麗水學院成立民族學院，顯示已同步重視沿海地區少數民族的發展，以平衡少數民族區域發展需求。

## ◆文化

大陸發布「現代職業教育體系建設規劃（2014-2020年）」，預計到2015年形成現代職業教育體系框架，到2020年建成「中國」特色現代職業教育體系。

網路文學帶來的龐大商機引發盜版、侵權行為，因此大陸啟動第十次打擊網路侵權盜版「劍網2014」專項行動、擬定「網路出版服務管理辦法」草案，惟網路出版物涵蓋範圍廣泛，是否能因應網路出版活動的快速發展，還是限制更多言論自由及資訊獲取，有待觀察。

大陸財政部等7部門聯合發布「關於支持電影發展若干經濟政策的通知」，將挹注電影產業資金；但大陸電影界人士憂心將來得到資金的電影會是以宣揚官方政策的題材為主，反應現實社會狀態的多元創作，恐難獲支持。

## ◆軍事

大陸軍方智庫發表「戰略評估2013」，關切全球戰略形勢、亞太海洋競爭、網路安全、北極開發合作、太空競爭與導彈防禦發展。該報告指美國亞太反導系統將威脅大陸有限核威懾能力，損害大陸維護統一任務，並表明大陸反對將導彈防禦系統引入亞太地區，否則將損害國家間互信和地區安全。

大陸空防力量已建構起現代化聯合空情預警體系，空軍預警正由防空預警向空天預警轉型。另解放軍海軍首次承辦西太平洋海軍論壇年會，會中通過無拘束力的「海上意外相遇規則」，規定各國海軍艦艇

或航空器在海上不期而遇時，須以無線電相互告知行動目的，且不以武器、導彈或射控雷達瞄準對方。

解放軍成立網路空間戰略情報研究中心，期藉此擴大其網路研究領域影響力。另解放軍海軍首度赴美參加「環太平洋-2014」聯合演習，媒體評論認為此係美「中」就推進雙方軍事關係互釋善意，另一層意涵則是展現解放軍海軍的自信，並試圖破除大陸軍事不透明帶來的「中國威脅論」。

## ◆外交

在能源外交方面，「中」俄簽署「東線天然氣合作項目備忘錄」，商定自 2018 年起由俄國向大陸供氣，最終達每年 380 億立方米，累計 30 年；習近平會見土庫曼總統，主張儘早啟動大陸—中亞天然氣管道 D 線建設，提升兩國能源戰略夥伴關係。

在南海爭端方面，李克強向馬來西亞總理表示南海問題應透過當事國直接談判解決，各方應避免採取使事態複雜化、擴大化的舉動；在「博鰲亞洲論壇」2014 年年會開幕式中，李克強重申大陸將繼續奉行「睦鄰友好」外交政策，但「對破壞南海和平穩定的挑事行為」，將給予果斷回應」。

在區域外交方面，李克強在非洲聯盟總部演講，提出「461」「中」非合作框架；習近平在「亞信」第 4 次峰會提出「共同、綜合、合作、可持續」的「亞洲安全觀」，並在「中」阿合作論壇第 6 屆部長級會議開幕式中，呼籲大陸與阿拉伯國家妥善規劃「一帶一路」的發展目標、建構「1+2+3」合作格局。

## ◆港澳

香港方面：大陸國務院新聞辦公室於 6 月 10 日發表「『一國兩制』在香港特別行政區的實踐」白皮書，引發重新詮釋「港人治港、高度自治」定義爭議；為爭取 2017 年普選特首，香港民間團體「讓愛與和平佔領中環」舉行全民票投 2017 年普選方案，獲得 78 萬 7,767 人參與

投票；港府所提新界東北開發計畫引發強烈抗議活動，群眾數度衝闖立法會；港澳民眾紀念「六四事件」25週年，兩地主辦單位皆擴大舉辦紀念晚會，參與人數再創新高；大陸國務院總理李克強在博鰲論壇上宣布，會積極創造條件，建立香港與上海股票市場交易互聯互通機制；國際近期有關香港競爭力與經濟風險評比受關注。瑞士洛桑管理學院2014年全球競爭力評比，香港10年來首次跌出前三甲，排名第4；駐港臺北經濟文化辦事處公布2014年港生申請赴臺入讀大學學士班總人數達5,626人，較上屆3,761人，增幅高達50%。

澳門方面：澳門政府日前提出「候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度」法律草案，引發澳門民眾上街遊行及包圍立法會抗議；澳門第4任特首選舉委員會委員選舉順利選出400名委員，特首選舉日定於本年8月31日；澳門團體如往例舉辦勞動節遊行，遊行過程秩序大致良好；為避免持大陸護照之旅客假借過境而實為逗留澳門，澳門治安警察局調整相關管制措施；歐盟外交及安全政策高級代表向歐洲議會提交2013年香港及澳門的年度報告，皆表達港澳能邁向特首及立法會雙普選之普世價值的期望；我交通部觀光局及多個地方政府積極在港澳推介臺灣旅遊，港澳旅客來臺人數屢創新高。

## ◆對臺政策

近期大陸方面透過相關場合，提出「四個不會」，重申「九二共識」政治基礎之重要性，強調兩岸同屬「一中」、非國與國關係及「兩岸一家親」之訴求，並重申涉及「中國」主權、領土的一貫立場。

在兩岸協商與經貿合作方面，陸方表示，對持續推進兩岸經濟合作、ECFA後續協商的態度沒有改變；對於我方提出服貿協議生效後，依相關規定啟動後續磋商，也有正面回應。此外，陸方亦提出，雙方盡快啟動共同研究工作，務實探討兩岸經濟共同發展與參與區域經濟合作事宜。

在兩岸交流方面，自4月起，大陸省級團恢復來臺交流，另大陸於6月舉辦第六屆「海峽論壇」；國臺辦主任張志軍則於6月25日至

28 日來臺，與本會王主委在桃園舉行第二次「兩岸事務首長會議」，並赴新北市、高雄市、臺中市等地參訪。

此外，大陸外交部向聯合國提出「九八一鑽井平臺作業：越南的挑釁和『中國』的立場」文件，其中附件二—於 1958 年發布之「中國大陸政府關於領海的聲明」，強調中國大陸領海為 12 海浬，且適用於臺灣、澎湖列島等島嶼。對美則重申大陸對臺一貫原則與立場，強調應尊重彼此領土及主權完整，以建設性方式處理美「中」分歧與摩擦。