

四、第六輪美「中」戰略與經濟對話之評析

淡江大學國際事務與戰略研究所王高成教授

- 本次會議美「中」雙方均以加強合作、維持和平關係作為基調，在經貿及安全議題達成多項共識，凸顯雙方在相關領域上的共同利益。
- 雙方仍有許多利益衝突有待克服，特別在亞太地區，為因應東海、南海衝突，美方強化與盟邦及友邦的關係，使「中」方所期望的「中」美新型大國關係恐難以落實。
- 綜合而言，美「中」利益既有相同也有衝突之處，但雙方仍朝和平與合作的方向努力，未來雙方需更多的對話溝通，以建立互信，形成共同的想法與利益。

（一）前言

第六輪美「中」戰略與經濟對話（Strategic and Economic Dialogue, S&ED）於 7 月 9 日至 10 日在北京舉行，本次對話「中」方代表為國務院副總理汪洋和國務委員楊潔篪，美方代表為國務卿凱瑞以及財政部長雅克布盧，探討雙方的戰略與經濟合作議題，形成另一類型的「2 加 2」會談機制。此一會談始於 2009 年美國總統歐巴馬上任之後，為協商及規劃美「中」兩國的安全與經貿關係，以因應中國大陸崛起對於美「中」關係及區域安全的挑戰，歷次對話均為外界關注焦點。

（二）雙方均以加強合作、維持和平關係作為會議基調

本次會議適值兩國關係緊張之際（近期美「中」已因東海、南海、網安等問題而產

生摩擦，並於今年 6 月的香格里拉會議相互指責），因而對兩國關係後續發展，以及亞太地區的經濟與安全，都具有重要意義，受到各方的關注。出乎各方意料，美「中」雙方，尤其是大陸在會談中大打和平牌，呼籲雙方應該維持和平與合作的關係，以增進雙方及區域的利益。在會談開幕時，大陸國家主席習近平特別親自到會場，以「努力建構中美新型大國關係」為題致辭，為此次的會議主軸及未來「中」美關係的發展方向定調，營造和平的「中」美關係。

習強調建立「中」美新型大國關係，是去年他與歐巴馬在加州莊園會議所達成的共識，要打破大國衝突對抗的傳統規律，建構一個「不衝突、不對抗、相互尊重及互利雙贏」的新型大國關係。習近平指出，中國大陸提出了「兩個一百年」的奮鬥目標，正在努力實踐中華民族偉大復興的「中國夢」，因此比以往任何時候，都更需要和平穩定的外部環境。中國大陸將堅定不移地走和平發展道路，奉行「親、誠、惠、容」的周邊外交理念，致力於與亞太地區以及世界各國發展友好關係。換言之，習試圖說明中國大陸走和平的外交路線是基於自身的發展需求，有實際的利益考量，絕非口頭宣示而已，美國及西方國家應該理解及相信，與其維持和平及合作的關係。為建立此一新型大國關係，習近平在演說中建議兩國應朝幾個方向努力。

第一、增進互信，把握方向。雙方應該正確地判斷彼此的戰略意圖，避免採取錯誤的政策與作為。他闡述大陸將走和平發展的路線，並再次強調「太平洋有足夠的空間容納中美兩個大國」。兩國應該加強對話，增信釋疑。

第二、相互尊重，聚同化異。習近平指出「中」美兩國在社會制度及意識型態存在客觀差異，因此分歧與摩擦在所難免。雙方應該相互尊重彼此的主權和領土完整，以及發展道路的選擇。要善於管控矛盾與摩擦，通過對話協商，擴大共識。

第三、平等互利、深化合作。雙方應在互利的基礎上擴大合作，習特別點名加快雙邊投資協議談判，簽訂一個高水平及雙向平衡的協議，推進「中」美軍事關係，以及在反恐、氣候變遷等非傳統安全領域進行合作。

第四、著眼民眾、加深友誼。要擴大雙方在地方、智庫、媒體、青年、及社會各界的交流，以增進人民的彼此了解，為兩國關係發展奠定堅實的社會基礎。

不僅「中」方釋出和平的訊息，美方也做相同的表態。歐巴馬也發表書面聲明，宣示美國將致力於與中國大陸一起建立「新模式」關係，加強合作及有效管控分歧。作為歐巴馬特別代表的凱瑞也重申，美國無意圍堵中國大陸，並且歡迎一個「和平、穩定與繁榮」，能為地區安全作出貢獻的中國大陸。顯示美國對於大陸的基本政策也是和平取向，與去年歐習莊園會議所表達的立場一致。

（三）雙方在經貿及安全議題達成多項共識，凸顯雙方在相關領域上的共同利益

經過兩天的會議，雙方形成了許多的共識，共達成 116 項成果。在經濟對話中，雙方承諾進一步加強宏觀經濟政策溝通與合作，美方繼續

支持轉向以更高投資及國民儲蓄為基礎的成長方式，高度關注其貨幣政策對國際金融體系的影響。雙方將繼續加強在 20 國集團架構下的合作，推進國際金融治理改革。雙方支持對世界銀行投票結構進行定期審議，美方承諾儘快完成對 2010 年國際貨幣基金會組成份額和執行董事會改革方案的國內審批。在雙邊經貿關係上，雙方同意爭取在 2014 年就雙邊投資協議的核心問題和主要條文取得共識，並承諾 2015 年早期啟動負面清單談判。美方承諾對各類中國大陸投資者保持開放的投資環境，雙方同意加強金融合作。美方承諾在出口管制體系改革過程中，給予中國大陸公平待遇，鼓勵和便利民用高科技產品對華出口。

在戰略對話中，雙方同意加強在反恐、執法、反腐、海關、漁業、海事、交通、領事、殘障人士保護、能源與氣候變化、核安全、環保、科技與農業、衛生、地方等廣泛領域的合作。雙方同意認真落實兩國軍事領導人關於發展兩軍關係達成的共識，建立和完善溝通與合作機制，致力於儘早建立兩軍重大軍事行動相互通報機制，並進一步就制定公海海域海空軍事安全行為準則加強磋商，增加兩軍聯合演習及訓練，以推動「中」美新型軍事關係建設。雙方承諾為建立一個更加穩定、和平與繁榮的亞太地區共同努力，並就亞太事務加強溝通與協調。雙方認為「中」美兩國對維護世界和平穩定負有重要責任，將就朝鮮半島核武、伊朗核武、以及阿富汗等問題保持密切磋商與協調。

從上述的成果內容可以看出，美「中」兩國具有許多共同的利益，不論是在雙邊或多邊關係，經貿或安全議題，都有合作的空間。兩國領導人在去年的加州高峰會至此次對話的致辭稿，所強調的和平取向的外

交政策，以及建立和平發展的關係，並非虛言。畢竟兩國的貿易額去年已達到 5,200 億美元，相互投資金額已超過 1,000 億美元，雙方有密切的經濟互賴關係，許多區域與全球的安全問題若能順利解決，對於兩國都有利益。

（四）美「中」雙方仍有許多結構性及實質性的利益衝突有待克服

美「中」雙方仍有許多結構性及實質性的利益衝突有待克服，基本上，美「中」兩國的關係是既有的領導國與崛起的大國之間的矛盾關係，再加上兩國的文化、制度及意識型態都不同，想法必然有差異，摩擦是在所難免，兩國領導人都有這樣的認知。所以中國大陸才積極提倡新型大國關係，希望避免歷史經驗的重複。

然而，美國似乎並不完全認同此一理念，此次會談歐巴馬強調的是「新模式關係」，並未同時強調是大國間的關係，似乎刻意要淡化美「中」的大國地位。其次，凱瑞也重申此一新模式關係，要以實際的作為加以落實，而非只停留在口頭的宣示上。此一說法點出美「中」間的大國矛盾關係，自去年年中歐習二人達成建立新型大國關係的共識後，兩國的摩擦仍然存在，包括對於國際與區域安全議題的立場不同，例如北韓的核武問題、敘利亞的內戰問題、烏克蘭領土問題等。

在亞太地區的齟齬更是明顯，包括在東海與南海問題在內，美國基於擔心中國大陸崛起的影響，強化與盟邦及友邦的關係，包括將釣魚臺納入美日安保條約，支持日本實行集體自衛權，支持菲律賓及越南對於

南沙群島維護主權的作法，譴責中國大陸在南海的維權作為等。凡此，都使「中」方所期望的「中」美新型大國關係難以落實。

在此次的對話中，「中」方仍然向美方強調，雙方應該尊重彼此的主權與領土完整，重申在臺灣、涉藏、東海與南海等問題上的原則立場，要求美方秉持客觀公正立場，在海上領土爭議上恪守不選邊站的承諾，為維護地區和平穩定發揮建設性作用。「中」方的期許與美國既有的作法實已有所歧異，儘管「中」方在會談中提出自己的立場，美方仍將堅持自己的盤算。

（五）結語

綜合而言，美「中」利益既有相同也有衝突之處，兩國的關係既有合作也有衝突，整體而言雙方仍在努力朝和平與合作的方向努力，尤其是「中」方更是如此期望，因此在此次會談中不斷強調「中」美兩國應建立新型大國關係。從對話的舉行以及所達成的實質成果而言，兩國確實在逐步落實和平與合作的關係，但是有些分歧仍然存在，包括對於東海與南海問題的立場不同，仍將影響兩國關係未來的發展。要解決這些分歧，將有待於雙方有更多的對話與溝通，以建立互信，形成共同的想法與利益。