

三、大陸發表「『一國兩制』在香港的實踐」白皮書及香港七一遊行之簡析

臺港經濟文化策進會鄭安國監察人

- 「白皮書」的特點包括：強調香港高度自治係中央授權；提出「愛國者治港」；將法官等司法人員列為治港者，引發疑慮。大陸的基本政策（經由提名委員會，篩選提名特首候選人），不因「真普選」訴求而改變。
- 未來特區政府提出的 2017 年特首選舉方案，將限於提名委員會之名額、代表性等層面，並尋求港人接受，而又能產生「愛國愛港」候選人的平衡點，以獲立法會三分之二多數通過。
- 七一大遊行反映港人對民主的追求、對特區政府的不滿、以及對大陸負面觀感，相關群眾運動有年輕化趨勢，未來大陸對香港政策是否會再行思考，值後續觀察。

（一）前言

大陸國務院新聞辦公室於 2014 年 6 月 10 日發布「『一國兩制』在香港特別行政區的實踐」白皮書（以下簡稱白皮書）。6 月 20 至 29 日香港公民團體「和平佔領中環」舉行的特首普選公投，有約七十萬港人參與。7 月 1 日數十萬香港民眾，參加由「民間人權陣線」等民間團體發起的爭取真普選的大遊行。7 月 15 日香港特區政府公布有關 2016 年特首選舉的「政改諮詢總結報告」，同時也公布特首梁振英向大陸「全國人大」提交的建議報告。事件接二連三而來，使香港社會以及香港與北京的關係有山雨欲來風滿樓之感。

(二) 一國兩制「白皮書」的三點特徵

「白皮書」的發表震撼了香港。在這份兩萬多字的政策文件中，北京用大部分的篇幅來述說，在「一國兩制」之下，中央對香港的幫助與讓利。但最讓香港人矚目驚心的，卻是其對「一國兩制」涵義的詮釋。「一國兩制」本是一個概括性辭語，就香港而言，一直用「港人治港，高度自治」來描述。具體的體現，就是基本法。但此次在「白皮書」中，有三點為大陸以往的正式官文書所鮮見或未見：

- 1、將高度自治作了清楚的敘述：「香港特別行政區的高度自治權，……其唯一來源是中央授權。……中央授予多少權力，香港特別行政區就享有多少權力，不存在『剩餘權力』」。有如在「一國兩制」的玻璃烏籠加上明顯的框線，對香港人有如當頭一棒。
- 2、首度在正式官文書中提出「愛國者治港」的詞語，相較於以往所稱的「港人治港」，是重大限縮。
- 3、將法官等司法人員列為治港者，引發法官也要符合北京所稱「愛國者」標準的疑慮。

其實「白皮書」中對所謂「高度自治」的闡釋，本來就是「一國兩制」的核心概念；特首選舉候選人須經過提名委員會的篩選，也確為基本法第四十五條所明訂。這樣的規定乃因大陸對特首人選及香港情勢可能失控的憂慮，但如此直白的陳述，對港人而言卻是壓抑與限縮。北京可能認為若不強硬表態，恐留港人想像空間，且可能認為明確表態，可壓縮真普選運動的支持度。結果卻是激起了強力的反彈，凝聚了更大的

爭取「無篩選，真普選」的力道，七一大遊行可說是雙方的強烈對撞。

(三) 特區政府向「全國人大」提交 2017 年特首選舉相關報告

七一大遊行後，特區政府在 7 月 15 日，公布特首梁振英提交大陸「全國人大」常委會，有關 2017 年特首選舉的研析與建議報告。在這份報告中，梁振英稱：「香港主流意見認同以提名委員會提名特首候選人及特首人選需『愛國愛港』」，以呼應北京的基本政策。但在提名委員會人數、提名門檻及普選採一輪或二輪投票，則臚列了不同的意見。包括爭取真普選民眾要求的「公民提名」也略作陳述。

接下來，大陸「全國人大」常委會將就此作出原則決定。然後就是特區政府如何依據「全國人大」常委會的決定，提出 2017 年特首選舉方案，爭取在立法會通過，以及與香港真普選民眾的交鋒了。

(四) 相關局勢發展及其影響

- 1、大陸基本政策將不會改變。大陸「全國人大」常委會於 2007 年 12 月已作成決定：2017 年香港特區行政長官的選舉，可以依基本法之規定，實行由普選產生的辦法。因此「全國人大」對於經由提名委員會，篩選提名特首候選人的做法，將不可能因港人「真普選」的訴求而改變。
- 2、未來特區政府提出的 2017 年特首選舉方案，將是限於提名委員會之名額是否增加，以增加代表性，以及提名門檻、候選人數目是否設限、特首普選採簡單多數或兩輪投票等問題。北京與特區政府顯

將在這些問題上，尋求一個較能為港人接受，而又能產生「愛國愛港」候選人的平衡點，以求獲得立法會三分之二多數通過。

3、泛民主派能否建立共識是困難的課題。在現在 70 席的立法會議員中，有 43 席為親建制派（即親北京派），因此尚需爭取 4 席泛民主派的支持，2017 年特首選舉方案才能通過。事實上在 27 席泛民主派議員中，是可能有 4 席以上的議員不反對 2017 年普選在擴大提名委員會代表性，不採過高提名門檻的方式下，在 2017 年先進行特首普選，為香港民主化踏前一步。事實上，公民黨的梁家傑，民主黨的何俊仁就分別於 2007 年及 2012 年，經由提名委員會與選舉委員會競選特首。但是如今在爭取真普選廣大群眾的壓力下，泛民議員內部如何達成共識，如何與爭取真普選的民眾達成共識，都是一個困難的課題。

4、如果特區政府所提方案無法在立法會通過，2017 年的特首普選將無法進行，有可能回到 2012 年由 1,200 人組成的特首選舉委員會選舉特首的情況。屆時「佔領中環」行動可能難以避免，特區政府與香港爭取真普選民眾的矛盾如何發展、如何處理，令人關切。

（五）結語

「和平佔領中環」組織發起的七一大遊行，能夠結合數十萬香港人站出來爭取民主，乃是因為香港回歸十餘年來累積的因素。包括：對民主的追求、對特區政府的不滿、以及對中共與大陸的負面觀感。在大陸面對的幾個國內區域政治問題—西藏問題、新疆問題及香港問題中，相

較而言，香港問題是最不複雜與困難的，結果對香港如此多的讓利、協助，並未能使多數香港人心悅誠服，問題恐不能都歸於外國勢力介入。更值得注意的是，發起及帶領這些群眾運動的人士有年輕化的趨勢，以及未來大陸對香港政策會否再行思考，值後續觀察。