

# 一、習近平的反腐肅貪與政治權力鞏固

中央研究院政治所蔡文軒助研究員主稿

- 習近平上任後極重視整頓吏治，提倡「紀檢制度改革」，對官員嚴格地「限權」，近期成果包括：查辦徐才厚及周永康等「大老虎」，及整頓國企高層主管。
- 習近平高調反腐的背後，隱含鞏固政治權力的邏輯。第一，藉反腐強化軍權掌控，樹立個人權威。第二，打擊和江澤民有所淵源的周永康與徐才厚兩大「老虎」，排除老人干政。
- 習近平透過類似「群眾運動」的邏輯，將反腐塑造為一種全民政治運動，藉反腐的正當性，鞏固自身權力，惟其中有多少案件僅屬「政治宣示」及「走過場」的儀式，值後續觀察。

## (一) 前言

自習近平上任以來曾多次警告不解決腐敗問題，就會亡黨亡國。首先，中共在「十八屆三中全會」上提出「紀檢制度改革」，強調建立紀檢工作雙重領導體制、黨風廉政建設責任追究機制等，被認為是推進制度改革的深水區，展現「老虎、蒼蠅一起打」之主張。爾後，在十八屆中央紀委第二次全體會議上，習近平明確地提出「要把權力關進制度的籠子裡」，暗示中共欲建立一套從根本層面上防止腐敗的制度。因此，對官員嚴格地「限權」，成為習近平整頓吏治的重點方向。

## (二) 近期大陸反腐動向觀察

「十八大」以來，中央查辦官員的浪潮一浪高過一浪，中央紀委書記王岐山成為習近平鐵腕反腐的親密戰友。中紀委近兩個月來的反腐力

度，更是少見。關於近期大陸反腐動向之觀察焦點，以國企高層主管因違紀落馬，和打黨內的兩大「老虎」（周永康、徐才厚）為兩大關注重點。

前者，隨著 2013 年中國石油天然氣股份有限公司的反腐案，中共持續查辦國企高層主管。今年 3 月以來，公布該案件違紀官員的數量驟然上升，這些被公布的官員接受調查或被開除黨籍，包括華潤集團原董事長宋林、中國移動廣東公司原董事長徐龍、廣東電網公司原總經理吳周春、中國出版集團原副總裁王俊國等。

國企涉及廣泛行業類型，包含銀行、石油、通信等，中共對央企高層主管的反腐力道未有絲毫減弱，王岐山先後召開座談會對反腐工作做出指示，部署「一案雙查」的模式，展現對國企利益集團開刀的決心，揭示剷除既得利益階級之企圖。

後者，是繼「十八大」以來，首位副國級高官蘇榮於 6 月落馬後，再度掀起黨內反腐的高潮。2014 年 7 月 1 日，中共建黨 93 周年，中共高層一舉查辦曾任軍委副主席一職的徐才厚，並且將前國資委主任蔣潔敏、前公安部副部長李東生及前中石油集團副總經理王永春等 3 人開除出黨。7 月 2 日，中紀委再度開除海南省原副省長冀文林、中央政法委辦公室原副主任余剛、公安部警衛局原正師職參謀談紅等 7 名官員黨籍。

這兩次的反腐中顯示兩大重點：第一，被開除黨籍的官員（包含蔣潔敏、李東生、郭永祥、冀文林等），如冀文林曾任周永康的秘書，是周永康的嫡系人馬。換言之，中央反腐肅貪的矛頭，主要是朝向周永康這隻「大老虎」。第二，徐才厚在軍中數十年，曾擔任中央軍委副主席、中央政治局委員等多個軍方要職，其權力遍佈軍中，且樹大根深。無疑地，中共此舉揭

示反腐行動不會設置禁區，不會因官員位高權重、退休或因軍中權力而有所忌憚，再次表露反腐決心，同時也是對外界質疑的再次回應。

總言之，打下徐才厚這隻「大老虎」、法網逼近周永康這隻「大老虎」，以及對國企高層主管的大量查辦，都是近期大陸當局反腐肅貪行動的主要成果。

### （三）反腐背後：政治權力鞏固下的運作邏輯

觀察大陸政治發展的歷史脈絡，按過去慣例，每任新領導人上任之初，皆高調地把反腐肅貪工作擺在重要日程：鄧小平於 1986 年進行「清黨」運動、江澤民時代，時任北京市委書記陳希同因腐敗問題倒臺，以及胡錦濤時代嚴打上海腐敗案，使陳良宇被免去職務等。凸顯領導人推動以反腐肅貪為名，實則進行人事的新舊更替，是藉由人事調動來鞏固新領導權。透過反腐肅貪既可贏得民意、名正言順地鬥倒政治對手，又可在制度上安插自己人馬，也因此大陸反貪腐背後之核心邏輯，往往是政治鬥爭而非法治規則。

爾今，習李領導班子上任之初，便強調從黨風廉政和反腐敗形勢出發，加強和改進巡視工作，以著力發現腐敗問題。然而，這些「自我革新」的改革推進，若依循菁英政治的角度切入，似乎只是反映黨內權力鬥爭與政治權力鞏固，也相當地應證鄧小平所說的「反腐敗就是政治鬥爭」這個道理。探討習李領導班子反腐肅貪的行動邏輯，大約可以歸納為二大重點：

1、藉由反腐強化軍權的掌控。該次反腐行動中，尤以給予徐才厚開除

黨籍的處分最為關鍵。事實上，以黨指揮槍作為軍隊制度的基石，所造成的後果是軍隊成為歷代領導人執政的依靠，也因此其領導人在軍隊的影響力相當重要。長期以來，大陸軍隊儼然成為一個黨政以外的自生體系，形成特殊利益團體，該團體習於操控政策，以將利益導向自身體系之中，可以說腐敗程度已深入體制之中。

習近平拿下徐才厚行動也有多層面的意義：第一，該次行動代表反腐行動不因官員位高權重而有所忌憚，相當程度宣示反腐行動不設禁止區。第二，雖然胡錦濤在「十八大」高層人事改組時，將軍委主席一職交習近平，但與此同時，前朝的重臣軍委副主席徐才厚，憑藉其曾對軍隊的掌控力，在軍內仍舉足輕重。對於習近平來說，為完整鞏固其對軍隊的控制，必須整肅徐才厚，以便進一步地完成政權的鞏固。第三，徐才厚的落馬，相當程度彰顯第五代領導人的權力基礎已經穩固，也證明習近平已經全方面地掌控軍隊，並藉以樹立個人權威。

- 2、藉由反腐來肅清老人政治。習近平在反腐鬥爭的思考，與中共黨中央長期存在的派系衝突或老人政治息息相關。以中共「十八屆一中全會」上，七名政治局常委中，諸如劉雲山等人，都與江澤民的關係深厚。換言之，江派在政治局的影響力仍存在。老人政治的遺緒，對習近平施政可能形成若干箝制。習近平對周永康與徐才厚兩大「老虎」進行打擊，而這兩人都和江澤民有所淵源。從菁英權力的角度來說，習的反腐戰役，名義上是強化黨風廉政建設，實則或有為自己的政治權力進行強化，排除老人干政的用意。

#### (四) 結語

對於大陸新任領導人來說，強化自身權威，進行政治基礎的鞏固，是相當重要的工作。在這個考量下，反腐肅貪行動，便隨之而來。今年習近平以極其高調的反腐行動，一面查辦國企高層主管，又一面打徐才厚與周永康這兩隻「大老虎」。無疑地，與黨中央高層的派系鬥爭相關。習藉由反腐的正當性，來鞏固其自身權力的運作。

此外，習近平透過類似「群眾運動」的邏輯，將反腐塑造為一種全民的政治運動，配合著群眾教育、自我批評等毛澤東式的語言、政治儀式，來緊密地將反腐運動的指導思想，進一步提高。換言之，習近平將反腐、權力鞏固、毛式路線，進行巧妙結合，凸顯渠個人風格。但在反腐運動中，多少案件是象徵性的政治宣示，又有多少儀式只是一種「走過場」的空泛舉措，或值外界後續觀察。