

大陸資訊及研究中心



0055154

五南出版

# 中國決策

領導人、結構、機制、過程

## 中國決策：

領導人、結構、機制、過程

● 趙建民 著

# 中國決策：

領導人、結構、機制、過程

本書特色

中國大陸的高層決策經常被稱為黑箱作業，外界諱莫如深。本書自中共黨國體制的宏觀結構，包括最高決策機關結構和功能的演變、最高領導人的統治方式和他和其他領導人間的互動方式、以及其他制度（如黨政機關的決策權）和非制度（如最高領導人退居二線）因素，探討中國高層的決策過程與機制。90年代以來，中共決策專業化和多元化的趨勢逐漸明顯，但利益的牽制使得過程冗長、斷裂，集體決策在後鄧小平時期才出現。本書提出中共的「情境決策」模式，藉以整合正式制度和非正式制度間、黨政之間、不同時期領導人的角色變化以及不同議題的決策過程。本書理論與實際並重，是第一部針對中共決策做系統性研究的中文著作。





# 目次

蘇 序

吳 序

自 序

<b>第一章 中共政策決定過程</b>	<b>1</b>
第一節 國家決策相關理論	3
第二節 黨國蛻變與中國大陸決策	5
第三節 學界有關中國決策研究	8
第四節 中國研究典範轉移	22
第五節 情境決策模式	26
<b>第二章 最高領導人權力與地位之演變</b>	<b>31</b>
第一節 中國大陸最高領導人決策類型	33
第二節 中共總書記制的由來	36
第三節 總書記的成長與演變	39
第四節 廢除總書記與黨主席出現	40
第五節 毛澤東的決策模式	42
第六節 毛澤東退居二線的中共決策	51
第七節 書記處及總書記再現	57
第八節 黨內法定最高領導非實際最高領導人	60
第九節 總書記制定型化	66
第十節 結論	69

<b>第三章 中共最高決策機關的權力關係</b>	<b>71</b>
第一節 中共最高決策機關的創設	73
第二節 中央書記處成為權力核心	74
第三節 三決策機關定位常態化	76
第四節 文革的變奏	85
第五節 寡頭領導之元老協商體制	92
第六節 制度化決策機制的建立	106
第七節 集體協商決策形成	121
第八節 小結	130
<b>第四章 高層政治菁英互動</b>	<b>133</b>
第一節 中共高層政治菁英類型	135
第二節 結構模式與行動者模式	136
第三節 結構 / 行動者模式	141
第四節 霸權領袖與菁英互動	148
第五節 二線分工與菁英互動	153
第六節 毛的角色決定政治結構	159
<b>第五章 毛澤東時期的二線決策</b>	<b>163</b>
第一節 菁英決策四種類型	165
第二節 何謂一線、二線	168
第三節 黨務系統與二線分工	176
第四節 政務系統與二線分工	183
第五節 霸權領袖的權力運用	190
第六節 中國大陸的二線決策模式	194
<b>第六章 黨管一切或部門掛帥</b>	<b>199</b>
第一節 權威脆片化的爭辯	201
第二節 利益取向決策途徑	205
第三節 部門利益決策	211



第四節 黨國利益決策	217
第五節 不平衡的雙元利益	224
第六節 結論	227
<b>第七章 以黨領政或以政領導</b>	<b>229</b>
第一節 政治改革的重要課題	231
第二節 黨政一元或二元	233
第三節 內生式黨政模式分析架構	236
第四節 以政領黨的組織與運作	240
第五節 內生式黨政模式與群眾動員	249
第六節 以黨領政與黨國體制	256
第七節 結論	260
附錄：三反運動有關指示與命令	261
<b>第八章 結論</b>	<b>265</b>
第一節 有限霸權決策	268
第二節 無限霸權決策	271
第三節 寡頭元老統治	272
第四節 集體領導體制	274
<b>參考文獻</b>	<b>279</b>