

四、習近平首訪南太平洋國家評析

中興大學國際政治研究所教授蔡明彥主稿

大陸與澳洲將雙邊關係提升為「全面戰略夥伴關係」，並宣布實質性完成雙方自由貿易協定談判。

大陸和紐西蘭將雙方「全面合作關係」提升為「全面戰略夥伴關係」，簽署氣候變化、電視、教育、南極、金融、旅遊、食品安全等協議。

習近平支持 G20 成立「全球基礎設施中心」，表示大陸將透過「一帶一路」、「亞洲基礎設施投資銀行」和「絲路基金」，投資區域及全球基礎建設。

大陸和 8 個太平洋島國宣布建立「相互尊重、共同發展的戰略伙伴關係」，簽署 30 多項合作協議。

習近平此次出訪，除具牽制美國影響力意涵，亦反映出大陸的「大周邊外交」似在成形當中。

2014 年 11 月中旬，習近平出訪澳洲、紐西蘭、斐濟等國，此為習首度對南太平洋國家進行國事訪問。這次出訪讓習近平完成上臺後走訪世界各大洲的最後一塊外交拼圖，此行不僅可觀察大陸對南太平洋國家外交政策走向，也具有分析大陸全球外交布局的意義。針對習近平首訪南太平洋國家的外交作為及意涵，本文提出以下觀察：

（一）將大陸和澳洲、紐西蘭關係提升為「全面戰略伙伴」

習近平在 2014 年 11 月 17 日會晤澳洲總理阿博特（Tony Abbott）後，雙方宣布兩項重要聲明：第一、同意將雙邊關係提升為「全面戰略夥伴關係」；第二、對外宣布實質性完成「中」澳自由貿易協定談判。

未來大陸、澳洲在發展「全面戰略夥伴關係」過程中，將在能源領域推進上下游一體化合作，擺脫過去單純的貨物貿易方式；雙方也

同意加強在基礎設施建設、農牧業、金融服務、防務和司法執法等領域的合作。此外，大陸將在雪梨設立人民幣清算銀行，並參與澳洲北部大開發計畫；澳洲則同意簡化大陸公民簽證手續，鼓勵人員往來和文化、教育交流。

另外，根據「中」澳自貿協定談判結果，澳洲對大陸所有產品、大陸對澳洲絕大多數產品最後將降為零關稅，雙方協定的範圍涵蓋貨物貿易、服務貿易、投資和規則共 10 多個領域。習近平訪澳期間，雙方政府還簽署多項合作協定，涉及貿易、投資、能源礦產、農牧業、基礎設施建設、金融、教育、新能源、海洋極地、氣候變化、旅遊等領域，其中較重要者包括：「兩國政府關於實質性結束『中』澳自由貿易協定談判的意向聲明」、「關於加強投資合作的框架協議」、「氣候變化合作諒解備忘錄」等。

在紐西蘭方面，習近平和該國總理約翰 基 (John Key) 宣布將雙方「全面合作關係」提升為「全面戰略夥伴關係」、共同打造「利益共同體」，爭取實現 2020 年雙邊貿易額達 300 億紐幣的目標。未來雙方將增加在農牧業等傳統領域的合作，並在防務、執法交流，打擊腐敗、追逃追贓等方面開展新的交流。雙方領導人還發表「『中國』和紐西蘭關於建立全面戰略夥伴關係的聯合聲明」，並見證有關氣候變化、電視、教育、南極、金融、旅遊、食品安全等領域合作協議的簽署。

（二）出席 20 國集團峰會，提倡「一帶一路」計畫

習近平訪澳期間，出席 20 國集團 (G20) 領導人第 9 次峰會，本次會議主題為「經濟增長、就業與抗風險」。習近平在會中高談大陸經濟發展的樂觀前景，指出未來 5 年大陸將進口超過 10 兆美金商品，對外投資將超過 5,000 億美金，成為世界經濟成長的重要動力。同時，習近平提議 G20 成員國可在能源合作、反腐追逃、抗擊伊波拉疫情、應對氣候變化等方面加強合作。

值得注意的是，習近平在 G20 峰會中延續其在「亞太經合會」的論調，強調基礎建設對經濟發展的拉動效應，試圖爭取國際社會對其

倡議「絲綢之路經濟帶」及「21世紀海上絲綢之路」（簡稱「一帶一路」）計畫的支持。對此，習近平支持 G20 成立「全球基礎設施中心」及世界銀行成立「全球基礎設施基金」，並宣布大陸將透過「一帶一路」、「亞洲基礎設施投資銀行」、「絲路基金」等途徑，為全球基礎設施投資作出貢獻。

本次 G20 峰會達成幾項重要決定，包括：在 2018 年前達成 G20 整體 GDP 額外增長 2% 以上的目標；批准「20 國集團能源合作原則」、「2015-2016 年 20 國集團反腐敗行動計畫」等文件；並且宣布 2016 年 G20 領導人峰會將由大陸舉辦。

（三）和太平洋島國建立「相互尊重、共同發展的戰略伙伴關係」

習近平訪問斐濟期間，和 8 個與大陸建交的太平洋島國領導人舉行集體會晤，決定建立「相互尊重、共同發展的戰略夥伴關係」。未來大陸將為最不發達國家 97% 稅目輸往大陸的商品提供零關稅待遇，並在 5 年內為太平洋島國提供 2,000 個獎學金和 5,000 個各類研修培訓名額。

在雙邊合作計畫方面，大陸總計和這些太平洋島國簽署 30 多項合作協議，包括：協助斐濟建造小型水電站、農業開發、公路改造、橋樑建設等項目；深化和密克羅尼西亞在漁業、新能源、基礎設施建設、經濟技術等方面的合作；加強和薩摩亞在農漁業、乾淨能源、旅遊業等領域的交流；擴大和巴布亞新幾內亞在農林漁業、基礎設施建設、能源資源等領域的合作，並落實拉姆錳礦、中石化公司和巴新液化天然氣等重點合作項目；鼓勵萬那杜擴大對大陸產品出口，大陸方面將為萬那杜培養各類人才，並共同應對氣候變化；提升和在庫克群島在漁業、礦業的合作；加強和東加在基礎設施建設、民生、人才培訓的合作；提升和紐埃在漁業、基礎設施建設、醫療衛生等領域的交流合作。

南太平洋島國人口總數約 800 多萬人，和大陸的經濟合作規模並不大，但在外交上對北京仍具相當程度的意義：

首先，美國在亞太「再平衡」政策的指導下，除了國務院高層官

員積極出席「太平洋島國論壇」外，還致力推動和南太島國在經濟、環境及安全領域的合作。例如：過去幾年，美國已向巴布亞新幾內亞提供大約 30 億美金援助，協助其發展對外貿易；另外，美國海岸巡防隊也和 9 個南太島國建立合作關係。因此，大陸加強與南太島國的關係，可牽制美國在此地區影響力的提升。

再者，南太平洋傳統上是兩岸外交角力的重要場域，目前我國仍和 6 個南太島國維持邦交。為了防止南太島國出現外交倒戈，習近平在會見南太島國領導人時，仍相當強調「一中」政策的重要性。

綜觀這次習近平出訪南太平洋國家，可發現習近平上臺後對元首外交的推展相當積極，自「十八大」接班以來，已進行 11 次出訪活動，走遍 6 大洲 31 個國家。此次習近平出訪 3 個南太平洋國家，總計經過 7 個城市、進行 80 多場雙邊及多邊外交活動，顯示其外交活動力相當驚人。

同時，經貿實力已成為北京推展對外關係的主要憑藉。即便澳洲這個美國在亞洲地區的重要盟友，也無法否認大陸在經濟上對澳洲的重要性。尤其南太平洋國家地理上大多位於西太平洋第二島鏈的位置，反映出大陸元首外交活動範圍不斷向外延伸，在習近平重視「周邊外交」之餘，隨著大陸經貿能力的擴張，另類的「大周邊外交」似乎也在成形當中。