

五、大陸擴建南沙島礁的意涵分析

淡江大學國際研究學院王高成院長主稿

- 為利維護南海地區的經濟及軍事價值，大陸擴建所占島礁。隨著國力快速增長，大陸對於自身信心提升，在處理領土主權紛爭時，已開始從韜光養晦轉向有所作為。
- 大陸目前在南海 7 個島礁進行的填海造陸作業，有 5 個是由大陸國家主席習近平所核定，目的是達成「小島堡壘化」和「大島陣地化」，強化大陸在南海的競逐及維護領土主權。
- 大陸加強島礁的軍事化作為，主要係因應越菲的侵占南沙島嶼及挑釁行為，惟對於我仍構成潛在的威脅，我應強化太平島的建設及軍事力量，並續維持兩岸關係的和諧穩定，以有利於兩岸在南海保持和平及相互尊重之關係。

（一）前言

大陸目前在南沙群島中占有永暑礁、赤瓜礁、東門礁、南薰礁、華陽礁、渚碧礁及美濟礁等 7 個島礁，但是島礁的面積均不大。對於大陸而言，南海地區具有重要的戰略意涵。據媒體報導，大陸從今年開始，在其所占領的南沙群島 7 個島礁進行大規模填海造陸工程，擴大所擁有的陸地面積。此一舉動將增強大陸對於該地區的實質掌控，也影響太平島的安全，值得我方關注。

（二）大陸擴建所占島礁的原因探討

就維護國家主權而言，南海諸島嶼為「中國」固有領土，大陸建政後也繼承中華民國的主張，公布了九段線，將線內的島嶼均列為「中國」的領土，如果不能維護其既有領土主權，將危及中共政權的穩定。

就能源安全而言，大陸自 1993 年起已是能源進口國，所需原油多半自中東地區進口，行經麻六甲海峽及南海地區，如不能確保此一航

線的安全，將危及其能源需求及經濟發展。此外，南沙群島海域也蘊藏著豐富的石油及天然氣，如取得其主權，將可開發利用，降低海外進口石油的依賴。第三，近年來美國實施亞太再平衡戰略，加強對於此一地區的關注及經營，大陸也必須加強對於此一地區的掌控，以維護其國家安全。不僅大陸重視南沙群島地區，越南、菲律賓、馬來西亞、印尼、汶萊及我國也宣示擁有全部及部分島嶼的主權，也看重此一地區的經濟及軍事價值，紛紛展開維護主權的作為，尤其是以越南及菲律賓最為積極。此一日益增強的競爭態勢，應是大陸擴建所占島礁的最主要原因。

另一個原因則是大陸在維護南海及東海領土主權行為模式的改變。隨著國力快速增長，大陸對於自身的信心也提升，在處理領土主權紛爭時，不再只是韜光養晦，而是開始有所作為，採取實際的行動加以維護，即使因此與周邊國家發生摩擦與衝突也在所不惜。

（三）擴建島礁有助大陸在南海的競逐及維護領土主權

擴增所占有的島礁面積，將有助於大陸在南海的競逐及維護領土主權。在面對激烈的主權競爭下，最重要的是要有實力捍衛主權、壓制他國的作為。大陸雖然國力崛起，但是南沙群島的地理位置距離本土仍很遙遠，離海南島的軍事基地有 1,000 公里以上，其海空軍尚無法發揮震懾的作用。一旦發生緊急事故，從海南島至南沙群島海域仍有相當航程時間，而且因無適當的停駐點，在油料及武力補給上也成問題，無法持久作戰。

反之，越南及菲律賓則較接近南沙群島，擁有經營的地利之便。因此，大陸必須設法將武力延伸至南沙群島海域，一方面增加海空軍的戰力，建造大型的水面戰艦以便巡弋南沙群島水域，並擴大空軍的作戰半徑及空中加油能力，另一方面則是在南沙群島海域建立海空軍基地。然而，南沙群島較大的島嶼太平島在我國的管轄下，中業島被菲律賓占有，南威島則被越南占領，大陸所占領的 7 個島礁面積較小，無法成為海空軍基地。此次在南沙群島諸島礁進行擴建，就是為了在

該地發展海空軍及海警船可以停泊的據點，以提升競逐的實力。

（四）大陸擴建島礁之現況

根據國安局長李翔宙在立法院的說明，大陸目前在南海 7 個島礁所進行的填海造陸作業，有 5 個是由大陸國家主席習近平所核定，目的是「小島堡壘化」和「大島陣地化」。以永暑礁為例，大陸自今年起積極進行填海造陸工程，其最新面積已逼近 1 平方公里，超越我方所掌控面積 0.5 平方公里的太平島，成為南沙第一大島。

根據大陸軍事專家評估，作為大陸在南沙的行政與軍事指揮中心的永暑礁最後面積將達 2 平方公里，並將興建大型軍用機場。該島距離越南南威島約 110 公里、距離馬來西亞約 550 公里，距離菲律賓約 550 公里，都在大陸目前主力戰機全程火力打擊範圍，大陸同時也在赤瓜礁興建軍用機場，未來將能有效掌控南海空域。共軍之後將在永暑礁等部署防空飛彈和反艦飛彈，擴大駐防戰機、快速登陸艇和快艇部隊，對於越南及菲律賓等國將構成強大壓制力量。

當前兩岸關係緩和，而且大陸仍奉行「一個中國」政策，將我國所駐守的太平島視為兩岸共同維護「中國」的領土主權，因此其加強島礁的軍事化作為，主要目的仍在針對越南及菲律賓的侵占南沙島嶼及挑釁行為，不是針對臺灣而來。然而這些擴大後的島礁距離太平島很近，也在其軍機打擊範圍內，對於我國駐防人員及島嶼仍構成潛在的威脅，必須加以提防。

此外，大陸擴大所占有的島礁，目的也在爭取其國際法的權益。根據聯合國海洋法公約，水下土地不能被任何一方所聲索。該法也規定，不能維持人類居住或其本身的經濟生活的岩礁，不能享有專屬經濟區或大陸架。亦即大陸即使占有南沙群島的部份島礁，也只享有 12 海哩的領海，沒有專屬經濟區，無法開採區內的海底資源。有鑒於該法的規定，越南及菲律賓也持續地在所占有的島礁進行建設。因此，大陸目前在所占有的島礁進行擴大及建設，目的也在於強化其對於南沙群島的主權聲索及海洋權益保障。

（五）結語

基於上述發展情況，我國應該深有警惕，包括大陸在內的南海主權聲索國，均已採取積極的行動，擴大對於所占有島礁的面積及地上物的建設，以強化軍事力量及改善生活條件，用於爭奪主權及海洋權益。

由於大陸的積極作為，我國原本擁有的南沙群島最大島太平島的優勢已不復存在。大陸不僅已填造出第一大島，且在所占有的島礁上加強建設，未來擬進駐戰機及制空制海飛彈，意圖掌控此一地區的軍事優勢，對於越南、菲律賓及我國駐軍構成威脅。

為維護我國在南海的主權及海洋權益，我國也應強化太平島的建設及軍事力量，進駐大型的海巡船艦，以使大陸及周遭國家的武裝力量不敢輕易來犯，並維護我國漁民的安全及海洋權益。此外，我國應繼續維持兩岸關係的和諧穩定，以有利於兩岸在南海也維持和平及相互尊重之關係，避免大陸日增的軍事力量威脅。

此外，我國也應積極呼籲南海地區各聲索國，儘早簽訂「南海各方行為準則」，以對話協商的方式解決領土的爭議，以和平合作的方式共同運用該地的資源，停止目前的以單方面擴建及武力準備的爭權行動，以維護南海地區的和平穩定。