

三、由日本 2014 年「防衛白皮書」析論日「中」關係發展

東海大學日本區域研究中心主任陳永峰主稿

■日本發表之 2014 年「防衛白皮書」，對大陸的軍事及政治仍多所著墨，並持續強調大陸的崛起與威脅，明言大陸將不斷擴大其海洋活動領域。

■大陸自 2012 年起取代俄羅斯，成為日本戰鬥機緊急驅離的主要對象，顯示日本漸將大陸「敵國化」。

(一) 近年日「中」關係發展未見好轉

2009 年 9 月，日本民主黨執政之初，伴隨著東亞區域內國家間自由貿易協定談判日漸活絡的氣氛，日本首相鳩山由紀夫樂觀地預期，10 年內「東亞共同體」(East Asian Community) 可望建構成型，而亞洲相關國家之間的歷史糾葛，也將在經濟利益日益緊密的催化下漸趨緩和。

當時，一般認為在民主黨主政下，日「中」關係有可能成為日本外交的新軸線，藉以平衡戰後以來一直無法「對等」的日美關係。只是，歷史前進的軌跡永遠不是單線，同時也總是比想像的更為複雜。鳩山由紀夫的「友愛外交」與「日美對等」路線，在沖繩美軍基地移轉問題以及韓國天安艦沈沒事件發生之後，難見出口。2010 年 6 月，菅直人繼任日本首相，大陸與日本隨即因當年 9 月發生的「釣魚臺海域撞船事件」，關係急速惡化。2011 年 9 月，民主黨政權的第三任，也是最後一任首相野田佳彥登場。此時的民主黨，雖然依舊在眾議院擁有絕對多數，但是在「參眾分裂」國會及小澤一郎脫黨問題的影響下，政治力量急速弱化。

在這樣的背景下，2012 年 4 月，當時的東京都知事石原慎太郎，在美國華盛頓的演講中首度言明，將由東京都發動募款，購買釣魚臺群島中個人所有的 3 個小島。2012 年 9 月 11 日，野田佳彥面對政權存續的壓力，不得不回應石原慎太郎的購島行動，透過內閣會議的決議將釣魚臺群島中的 3 個小島「國有化」。「國有化」之後，日「中」關係急速凍結。兩年來，

雖然日本經過政黨輪替，自民黨安倍政權再度登場；然而，由於安倍晉三強烈的「族=國」主義（nationalism）色彩，2012年12月以來，日「中」關係只見惡化，不見好轉。

（二）從日本2014年「防衛白皮書」看日「中」關係發展

從今（2014）年8月5日日本正式對外發表的2014年「防衛白皮書」來看，在日「中」關係發展方面有3個值得關注之處：

1. 連續3年大幅強調大陸的崛起、擴張與威脅，未見和緩

日本自2012年以來的「防衛白皮書」，已連續3年使用極大的篇幅，強調大陸的崛起與威脅；明言大陸不斷擴大對海洋的支配力，海軍艦艇進出太平洋及日本近海已成為常態，及日常性地進入日本「領空」與「領海」；強調大陸今後也將繼續擴大其海洋活動領域，包括東海、南海及太平洋。此與日本國內無所不在（包括政、產、官、學、傳媒甚至市民團體）的「中國威脅論」息息相關。

2. 大陸成為日本戰鬥機緊急驅離的主要對象，「敵國化」意味明顯

冷戰終結之後，日本航空自衛隊的「緊急升空」（scrambling）次數，在2012年首度突破500次，2013年則急速上升至810次（詳附表）。對大陸航空器的對應，則在2012年首度超越俄羅斯（含舊蘇聯），今年繼續蟬聯首位。意即自2012年起，大陸正式取代俄羅斯，成為日本戰鬥機緊急驅離的主要對象，也代表著大陸已被日本「敵國化」。

附表 日本航空自衛隊「緊急升空」（scrambling）次數

年度／國家	大陸	俄羅斯	其他	合計
2013（年）	415（次）	359（次）	36（次）	810（次）
2012	306	248	13	567
2011	156	247	22	425
2010	96	264	26	386
2009	38	197	64	299
2008	31	193	13	237
2003	0	124	34	158

資料來源：作者整理自各年度日本「防衛白皮書」。

3.日「中」軍事競爭或將影響雙方內部施政及經濟發展

日本自 2002 年後逐年減少國防支出，惟近兩年連續成長，並逐漸回到 2007 年的水準。日本與大陸倘若在軍備及軍事支出上持續維持競爭態勢，勢將嚴重壓縮雙方在其他部門的預算分配，特別是對於陷入低度成長的日本。

(三) 結語

相較於前兩年公布時，引發大陸、南韓等國政府強力駁斥及媒體熱烈討論，今年的「防衛白皮書」雖仍強調「中國威脅論」及領土民族主義，但所獲關注較遜於以往；顯示「防衛白皮書」內容連續幾年固定化後，周邊國家及相關媒體或已對此習以為常。

安倍政權原本以強化大陸的敵國性為前提，企圖在「非戰的」和平憲法下，創設日美共同作戰可能性的憲法條件。而日本防衛大臣小野寺五典在今年「防衛白皮書」發布記者會中，進一步追加「俄羅斯威脅論」，給予外界重回冷戰之感。惟冷戰期市場主義與計畫經濟的意識形態鬥爭已不復見，展現在世人眼前的是，根基於「族＝國」主義與全球規模自由通商貿易利權的領土、島嶼、海洋爭奪戰。