

## 四、近期美「中」軍事高層交流之觀察

輔仁大學外交事務學程兼任副教授楊志恆

- 美「中」軍事交流是雙方推動建立「新型大國關係」的核心議題之一，歐巴馬政府和習近平政權均透過管道向對方表達，在亞太地區的軍事部署是為亞太安全局勢。
- 美國開放「中」方參與像「環太軍演」此種以人道援助和救災為主的軍演，顯示歐巴馬政府是樂見和大陸的軍事交流。
- 大陸應邀參與美國主導「環太軍演」，卻拒絕由日本主導的演習科目。美國國會將來要修法放寬和大陸軍事交流範圍，恐怕還存在相當大的阻力。
- 美「中」軍事交流層級不可謂不高，但要維持區域的和平穩定安全環境，美「中」如何突破軍事交流的舊循環，是當務之急。

美「中」軍事交流是雙方推動建立「新型大國關係」的核心議題之一，歐巴馬政府和習近平政權都透過各種管道向對方表達，自己在亞太地區的軍事部署是為亞太安全局勢。美國的部署戰略稱做「亞太再平衡」；大陸的部署套用習近平的話是實現「中國夢」。雖然用語不相同，但都是在針對彼此軍事活動的強化與因應。其中有「突圍」或「圍堵」的攻勢作為（較勁），也有緩和緊張關係的「接觸交流」作為，其背後定有其採取情報的謀略。前者即美國國防部每年公布的「中國軍力報告書」所說的「A2/AD（anti-access/area-denial）反介入/區域拒止」的攻防態勢；後者最直接的就是兩國高層軍事將領的互訪交流對話。特別是在美國歐巴馬政府目前不想要在亞太地區與大陸發生軍事衝突的前提下，高層軍事將領的交流格外受到矚目。現在由於東海與南海的緊張情勢尚在持續中，美國又挺日本與菲律賓，和大陸形同間接軍事對峙，在不想與大陸發生衝突之下，高層將領的交流倍受關注。

### （一）美軍正試圖要求國會放寬軍事交流範圍

針對大陸首次應邀參加「環太軍演」是否意味著大陸軍事透明度

增加？以及如何說服美國國會放寬美「中」軍事交流的限制，讓此種對美「中」雙方都有利的聯合軍演成為制度化安排，而非一次性活動的問題，7月初美國參謀首長會議主席鄧普西（Martin Dempsey）上將在夏威夷發表演說指出，這將取決於「中」方這次參加活動的情形，及其他軍事接觸的狀況。美國軍方將來或有機會向國會建議像「環太軍演」是以人道援助和救災等為主，這在亞太地區自然災害多，開放「中」方參與是很重要（「美上將：中國大陸擔心美國遏制自己，美國其實也一樣」，環球網，2014.7.3）。鄧普西的演說等於宣示歐巴馬政府是樂見和大陸的軍事交流，能突破國會現在的立法限制，至少到達像以人道、救災為主的多國參加的「環太軍演」地步。從外交戰略的角度看，這是接觸交流的善意一面。不過，在大陸是否參演的討論過程中卻「陰謀論」四起，其中最引人注意的是美「中」海軍是否更開放讓對方互相參訪航空母艦、艦載機等敏感的機密問題。

事實上，美國對於大陸軍事方面的較勁一向都以科技落後作為結論。不過，每當大陸有新的科技武器時，例如 2007 年用飛彈打報廢衛星，及 2010 年隱形戰機問世，美國總是好奇地透過軍事交流方式想一窺究竟，所以此次目標應是針對「遼寧號」航母的戰力而來。但要參訪大陸航母，自己也要開放給人家看，這是否會違反國會現在的規定？鄧普西的演講已很清楚表達要視大陸這次的參演情形，及其它軍事交流情況而定。這應是在告訴大陸軍方，要好好把握這次參演的機會，美方已在為兩國軍事交流開拓努力了。

## **(二) 美國海軍軍令部長與大陸海軍司令的交流**

今年 7 月 15 日美國海軍軍令部長格林納特（Jonathan Greenert）上將訪問北京，並與大陸海軍司令吳勝利舉行密談。這次訪問主要目的有二，一是討論如何增加雙方的合作，二是參觀大陸唯一的航母「遼寧號」。吳勝利和格林納特在最近一年內已經有四次互動，可說是相當熟識。但在大陸與日、菲在東海、南海都有爭議的敏感時刻舉行交流會晤，特別是在去（2013）年 12 月初美國導彈巡洋艦「考彭斯（Cowpens）」號在「遼寧號」行將進入南海參加演習時，差點與大陸的其它船艦碰撞，確是相當敏感（「中美軍艦南海幾乎相撞美國提出抗議」，BBC 中文網，2013.12.14）。不

過，在格林納特參訪後美國就沒有再披露有關「遼寧號」的新聞。「遼寧號」按照大陸海軍發佈的新聞現在應該是在「歲修」，在整修中的航母參訪，其實是看不出它的真正戰力。

有趣的是大陸這次參加的「環太軍演」，雖派出四艘軍艦包括「和平方舟」號醫療船，但卻沒參加由日本領導的海上搜救演習的科目，或顯示「仇日情結」依舊深。且據陸媒披露，在聯合軍演時大陸還派出「情報船」，此一舉動雖不違背國際法或慣例（「環太軍演 情報船表明中美不信任」，環球時報，2014.7.29），美「中」間的軍事信任似仍有一段距離。日本是美國亞太地區最親密的盟友，大陸參加美國邀請的「環太軍演」，但拒絕由日本主導的演習科目，只能說其是要與美國進行軍事交流，不為其它。對美國國會將來要修法放寬和大陸軍事交流範圍，恐怕還存在相當大的阻力。

其實，在今年9月15至21日吳勝利到美國羅德島參加美國海軍軍事學院舉辦的「國際海上力量」研討會發表題為「樹立新型海上安全觀，共建和平發展的海洋環境」的演說時，特別強調「共同安全、綜合安全、合作安全、可持續安全」，並提出四項倡議，包括：一是加強多領域多層次的溝通交流。積極拓展海上反恐、海上維和、人道主義撤運、海洋環境調查等領域的交流；二是深化開放務實的海上合作。拓展多邊聯合軍演，擴大演習的融合性、多樣性等；三是有效規範海上安全行為。大力推廣運用「海上意外相遇規則」，並不斷充實之；四是打造面向海洋的軍官隊伍，常態化、規模化地組織青年軍官的實踐交流等（「吳勝利出席國際海上力量研討會後返京」，中國新聞網，2014.9.22）。從上述內容可看出是和「環太軍演」的目標是一樣，現在的關鍵是大陸海軍如何解決和周邊國家在東海、南海島嶼主權爭議的問題時，發揮穩定區域環境的作用。和日本與菲律賓的爭議，如果沒有辦法透過外交途徑和平解決，那麼各國海軍只有武力相向較勁一途，新型海上安全觀將會只是海市蜃樓的夢想。

承如美國海軍第七艦隊司令羅伯特·湯瑪斯（Robert L. Thomas）近期表示，大陸海軍在演習中不斷提升規模和能力的同時，也相應地升級專業程度，可說這是一種「自然進化」的過程。同時也強調美軍可以與其共處（「美艦隊司令：中國海軍不斷提高 美軍可與其共處」，環球網，2014.7.30）。美

國都可以和大陸海軍在太平洋共處，且默認其在西太平的活動，當然，大陸就有責任遵守國際法與國際慣例，維護海洋安全環境。這應是美國推動和大陸軍事交流，甚至邀請其參加「環太軍演」的主要目的。後續成效仍視大陸海軍的實際作為。

軍事交流的目的是建立雙方互信最直接的方式，美「中」軍事交流層級迄今不可謂不高，既已開啟交流，就不該因突發的衝突事件而前功盡棄，這是無法累積互信基礎的。過去 30 多年雙方的軍事交流可說是斷斷續續，這也是亞太地區晴時多雲偶陣雨天氣的寫照。要維持區域的和平穩定安全環境，美「中」如何突破這種軍事交流的舊循環，才是當務之急！