

三、習近平首度訪問中南亞 4 國之觀察

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

- 習近平此行和中南亞 4 國簽署 60 多項合作協定，內容涵蓋貿易、投資、金融、基礎設施等合作項目。
- 大陸周邊外交鎖定「絲綢之路經濟帶」與「21 世紀海上絲綢之路」建設計畫的推展，尋求透過基礎設施互聯互通，提升和周邊國家的經濟連結。
- 大陸積極拉攏印度，反制美國提出的「印太」戰略，但「中」印戰略互信不足，影響雙方合作深度。

大陸國家主席習近平於今（2014）年 9 月 11 日至 19 日期間，前往塔吉克、馬爾地夫、斯里蘭卡、印度等中亞及南亞國家進行國事訪問。此為習近平上任後首度出訪前述國家，加上這些國家大多位於大陸周邊地區，因此成為觀察大陸如何推展周邊外交的重要依據。從大陸周邊外交的角度來看，習近平這次訪問中、南亞 4 國，具有以下幾方面的特點：

（一）著重實質經貿合作關係的建立

習近平這次出訪行程的重點之一，在於加強大陸和周邊國家的經貿合作關係。習近平訪問塔吉克時，和塔吉克總統拉赫蒙（Emomali Rahmon）共同簽署「中塔關於進一步發展和深化戰略夥伴關係的聯合宣言」，宣佈「中塔戰略夥伴關係未來 5 年發展規劃」，雙方簽署多達 16 份涉及經貿、農業、能源、基礎設施建設等領域的合作文件，希望在未來 5 年內將雙邊貿易額提升至 30 億美金。

習近平訪問斯里蘭卡期間，雙方同意加速雙邊自由貿易談判，並且加強在經貿、能源、農業、基礎設施建設、衛生醫療等方面的合作。另外，習近平訪問馬爾地夫時，和馬國總統亞明（Abdulla Yameen Abdul Gayom）宣佈雙方將透過經貿合作聯委會的機制，規劃雙邊貿易投資，推進基礎設施建設和民生領域合作，並且簽署在外交、經貿、基礎設施建設等領域的合作文件。

在印度方面，「中」、印雙方達成 12 項雙邊合作協議，涉及雙方 5 年經貿發展計畫、鐵路合作、和平利用外太空、藥品管理以及文化交流等領域的合作。另外，雙方企業也簽署 24 項價值 34.3 億美金的諒解備忘錄，涉及飛機租賃、電信、化學、風能、製藥等領域的合作。

這次習近平出訪中、南亞 4 國，大約有 100 多位大陸商務與企業界人士陪同，顯示此行對跨國經貿合作議題的重視。根據大陸外交部公佈的資料，習近平出訪期間總共和中、南亞 4 國簽署 60 多項合作協定。從內容來看，主要針對貿易、投資、金融、基礎設施等項目，這些合作協定的簽署一方面可加強大陸和周邊國家的實質經貿合作關係；另一方面可爭取將大陸剩餘產品與勞動力向周邊國家輸出的機會，降低大陸在經濟轉型期間引發的內部經濟及社會問題。

（二）積極提倡「一帶一路」建設構想

習近平此次出訪中、南亞國家的另一重點，在於推展「絲綢之路經濟帶」與「21 世紀海上絲綢之路」的建設構想。根據大陸方面的說法，「一帶一路」已從理念設計、總體框架到完成戰略規劃，目前開始進入正式的合作階段。未來大陸希望能和周邊國家共同打造「大陸—中亞—西亞、新亞歐大陸橋、中蒙俄」等 3 大經濟走廊，同時拓展海上絲綢之路的規劃，目的在加強大陸和周邊國家在基礎設施上的互聯互通，並且推展在能源、金融、民生等領域的合作。這次習近平走訪的中、南亞 4 國，都位處歐亞大陸重要地帶、且為歷史上陸地與海上絲綢之路的沿線國家，因此被大陸視為建構「絲綢之路經濟帶」和「21 世紀海上絲綢之路」的重要合作對象。

習近平出訪塔吉克時，主張「中」、塔雙方應以共建「絲綢之路經濟帶」為契機，加強雙方在油氣、電力、經貿、交通基礎設施建設等領域的合作，並且建設好大陸與中亞之間的天然氣管道。

停留馬爾地夫期間，習近平大力提倡雙方共建「21 世紀海上絲綢之路」的主張，呼籲雙方加強海洋經濟、海上安全、海洋科研和環保、災害防控等領域的合作。大陸方面同意支持馬爾地夫提議的「馬累—機場島」跨海大橋項目，馬方也宣佈將該大橋命名為「中馬友誼大橋」。

習近平在訪問斯里蘭卡時，也以建設「21 世紀海上絲綢之路」為訴求，希望和斯里蘭卡加強在港口建設運營、臨港工業園開發建設、海洋經濟、海上安全等方面的合作；斯里蘭卡方面同意和大陸共同建設漢班托塔港（Hambantota）和科倫坡（Colombo）港口城等重點合作項目。

在印度方面，習近平提議雙方應加快孟「中」印緬經濟走廊建設，推展雙方在「絲綢之路經濟帶」、「21 世紀海上絲綢之路」、「亞洲基礎設施投資銀行」等框架內的合作。印度方面則表示願意研究參與大陸有關建設孟「中」印緬經濟走廊和亞洲基礎設施投資銀行的倡議。

整體來看，大陸在推展周邊外交的同時，將合作重點鎖定在「絲綢之路經濟帶」與「21 世紀海上絲綢之路」的計畫推展，希望透過基礎設施包括陸上與港口運輸系統的互聯互通，提升大陸和周邊國家的經濟連結。

（三）拉攏印度、反制美國「印太」戰略

大陸對南亞地區的重視，主要基於兩方面考量：第一、南亞地區在戰略上具有重要地位，是大陸經由印度洋前往中東、歐洲及非洲的中繼點，推展和南亞國家港口基礎設施的建設合作，有助於大陸海運安全的維護，並可提升大陸對印度洋水域安全的話語權；第二、美國歐巴馬（Barack Obama）政府目前正尋求推展所謂「印太」戰略，將印度洋與太平洋視為美國戰略佈局的新重點，讓南亞與印度洋成為美、日等國對大陸進行戰略牽制的重要地區。

習近平在訪印期間，刻意從印度總理莫迪（Narendra Modi）的家鄉古吉拉突邦（Gujarat）展開行程，並為莫迪慶賀生日，試圖爭取印度新領導人的好感，防止曾經批評大陸擴張主義的莫迪加入美國主導的制「中」聯盟。

然而，習近平雖積極拉攏印度成為「戰略協作的全球夥伴」，但「中」、印之間仍存在若干戰略矛盾，影響雙方發展更緊密的合作關係。首先，「中」印邊界爭議一直是困擾兩國關係的主要障礙之一。莫迪本人向外國媒體表示，他在和習近平的會談中一再向「中」方表達印度對兩國邊界問題的關切，強調唯有邊界問題獲得和平解決，「中」、印才有可能發揮真正的合作潛力。

另外，印度在習近平來訪期間，僅表示願意研究大陸有關建設孟「中」印緬經濟走廊的構想，對於習近平倡議的「21 世紀海上絲綢之路」，並未給予積極的回應。印度方面的關切在於「21 世紀海上絲綢之路」的構想，隱含大陸全新的海洋戰略佈局。雖然相關計畫是以加強區域經濟一體化及互聯互通為由，但對印度而言，相關計畫的推展可能讓大陸的海洋投射能力從太平洋延伸進入印度洋以及孟加拉灣，此一發展趨勢並非印方所樂見。

習近平此行雖刻意鋪陳「中」印兩國領導人的友好氣氛、展現希望加強雙邊合作的善意，但如何化解雙方的戰略猜忌、提升政治互信，將持續成為「中」、印在深化雙邊合作過程中必須面對的問題。