

# 港澳情勢

## 一、政治面

### ◆ 大陸公布 2017 年香港特首普選決定引爭議

大陸全國人大常委會在 8 月 31 日通過「關於香港特首普選問題和 2016 年立法會產生辦法的決定」，對於香港以普選方式選舉特首，明示以下規定：特首必須由「愛國愛港」人士擔任、香港自 2017 年起可以普選特首、提名委員會為唯一提名機構、提委會提名 2 至 3 名特首候選人，每名候選人均須獲得提委會全體委員半數以上的支持再由香港符合資格選民以一人一票方式選舉特首、特首經普選產生後，由大陸任命、如 2017 年特首選舉辦法未能獲得香港立法會通過，則繼續適用 2012 年的特首選舉辦法。

大陸方面強調該項決定的不可撼動性。全國人大常委會委員長張德江在事前即已表示，「相信公布政改方案決定後，香港會有事發生，中央已有充分心理準備」（大公報，2014.8.27）。在人大常委會公布決定後，全國人大常委會副秘書長李飛等人更在大陸及香港兩地多場的說明會簡介決定內容，他強調「共產黨領導國家，特首必須擁護政府」、「選出與中央對抗之人擔任特首，一國兩制告吹」、「政改方案如被否決，香港將面臨更長期政爭」等語（大公報，2014.8.31、明報，2014.9.1、新報，2014.9.2、文匯報，2014.9.3）。大陸外交部也多次於記者會中，針對國際對於香港政改的關切，重申大陸不容任何外部勢力干預內政的意志。

為爭取 2017 年普選特首的香港民間團體「讓愛與和平佔領中環」行動（以下簡稱「和平佔中」）發起人戴耀廷教授表示，全國人大常委會的決定，是香港民主運動黑暗的一天，也是「一國兩制」黑暗的一天，認為對話之路已盡，未來數星期將聯同學界、政黨及民間團體發起一波波的抗爭，發展至某程度，將會全面佔領中環。27 位泛民主派立法會議員聯合聲明表示，將在審議港府所提 2017 年特首選舉方案時行使否決權。

明報認為「人大訂出普選框架之後，激進力量恫言要對抗到底，中間溫和力量則難於尋求商討的空間。人大的決定似乎為政改爭議升溫，而非降溫」（明報社評，2014.9.1）。東方日報擔憂「今後管治更將陷入癱瘓，連累經濟及民生，香港沉淪無可避免」（東方日報社評，2014.9.2）。

根據民調結果顯示，香港民眾對於人大常委會的決定的意見分歧。據香港嶺南大學的民調結果顯示，有 53.3% 的受訪者同意立法會通過政改方案，較反對多約 15 個百分點；但香港中文大學新傳學院的民調結果顯示，53% 受訪者認為立法會應該否決方案，不足三成的受訪者認為要通過方案（明報，2014.9.22）。

### ◆ 「和平佔中」提前啟動，學生團體發起爭普選抗爭

為抗議大陸全國人大常委會 8 月 31 日關於香港特首普選問題的決定，香港學生團體發起罷課行動，牽引「和平佔中」行動正式啟動，令香港普選議題受到國際關切。

香港專上學生聯會（以下簡稱「學聯」、高中生組織學民思潮（以下簡稱「學民」）相繼於9月22日、26日發起罷課行動。在26日「學民」罷課集會即將結束時，宣布重奪公民廣場，在場民眾近200人隨後突破警方防線，約60至70人佔領廣場中央升旗台，另近千人在廣場內外聲援（[香港蘋果日報](#)，2014.9.28）。「和平佔中」發起人之一的戴耀廷教授於9月28日凌晨宣布提前啟動佔領行動，並提出兩大訴求，分別為撤回全國人大常委會決定，以及重啟政改諮詢，否則行動將升級。

9月28日下午約7萬人在政府總部週邊聚集，警方派出鎮暴警察，施放胡椒噴霧及發射催淚彈加以阻嚇及驅離，惟群眾以雨傘遮擋護身且未散去，示威民眾由中環、金鐘、銅鑼灣，擴散至旺角。港府稍後表示已撤離鎮暴警察，呼籲民眾勿佔據馬路，及早和平離去，惟迄今民眾仍聚集不願撤離。

國際各主要傳媒大幅報導香港佔中行動，並以「雨傘革命」稱之。美、英、日、歐盟等政府相繼表示關切，國內政黨、學運及社運團體也表支持之意。馬總統多次發言支持香港爭取民主普選，並呼籲大陸當局與香港各界理性和平對話，並表示如果未來香港能夠達成普選，對香港及中國大陸而言，都是雙贏。本會也發表4點聲明，重申支持香港自由、民主、繁榮與安定，也期盼大陸當局及港府能夠傾聽民意，與香港人民共同以和平理性方式尋得共識，保障香港人民集會及言論自由等基本人權，讓香港民主進程順利推展。

#### ◆ 澳門特首選舉在同額競選下順利完成

澳門第4任特首選舉於本年8月31日上午在澳門東亞運動會體育館舉行，整個選舉程序於10時展開，歷時約1個半小時結束。在選舉委員會400名委員中，有396名出席投票（佔選委人數99%），1人預先通知管委會不出席、1人臨時缺席，另有2選委在投票結束後方到場，唯一候選人崔世安在396張選票中取得380票支持，得票率百分之95.96%，而有13票為空白票及有3張廢票。

是次投票經總核算委員會進行總核算及確認後，選舉管理委員會主席宋敏莉宣佈，候選人崔世安得票380張，超過選委會全體委員半數的選票，成為澳門特別行政區第4任行政長官候任人。根據《行政長官選舉法》的規定，選舉結果已交由終審法院確認，並在《澳門特別行政區公報》公佈（[華僑報](#)、[濠江日報](#)，2014.9.1）。

#### ◆ 澳門社團辦理「民間公投」活動，公投首日義工遭警方移送法辦

由「澳門良心」、「青年動力」、「開放澳門協會」3個民間團體組成「特首選舉民間公投管理委員會」於7月7日成立，於8月下旬舉行公投（[華僑報](#)、[濠江日報](#)，2014.7.8）。

發起單位申請在公共場地辦理宣傳「民間公投」活動，但遭澳門民政總署否決，「開放澳門協會」理事長周庭希爰向終審法院提出上訴，經審理後於該院7月30日裁定，

認為有關活動並非集會或示威，法院無權審理（華僑報、澳門日報、濠江日報、市民日報，2014.7.31）。後發起單位復申請在公共場地辦理實體投票，亦未獲民政總署同意，「開放澳門協會」周庭希 8 月 12 日下午復至終審法院提交上訴書，終審法院經審議後，8 月 18 日裁定上訴理由不成立，民政總署可維持不批場地的決定。合議庭認定「公投」不屬「違法行為」，但同時明確上訴人擬舉行的「公投」是不獲法律承認具有法律效力和法律保護的行為（蘋果日報、澳門日報，2014.8.19）。

「民間公投」的第一天，澳門個人資料保護辦公室人員送達公函，警告活動收集居民身份證資料或違法，勒令停止；警方見主辦方「屢勸不改」，帶走 3 男 1 女調查。司警亦邀請周庭希協助調查。5 人即日釋放，警方指他們涉嫌觸犯加重違令罪，案件將移交司法機關處理。主辦單位表示中止街站投票（澳門日報、濠江日報，2014.8.25），但維持網上投票至 31 日中午（正報，2014.8.29）。

「民間公投管理委員會」8 月 31 日下午 3 時於澳門政府總部門前公佈「民間公投」結果，截至 31 日中午 12 時，聲稱錄得 8,688 人投票，其中 8,259 票贊成 2019 年行政長官由普選產生（澳門日報，2014.9.1）。9 月 2 日公佈第二個命題的投票結果，投票的 8,688 人當中有 7,762 票不信任 2014 澳門行政長官選舉唯一候選人崔世安成為行政長官，佔總人數 89.3%（華僑報，2014.9.3）。

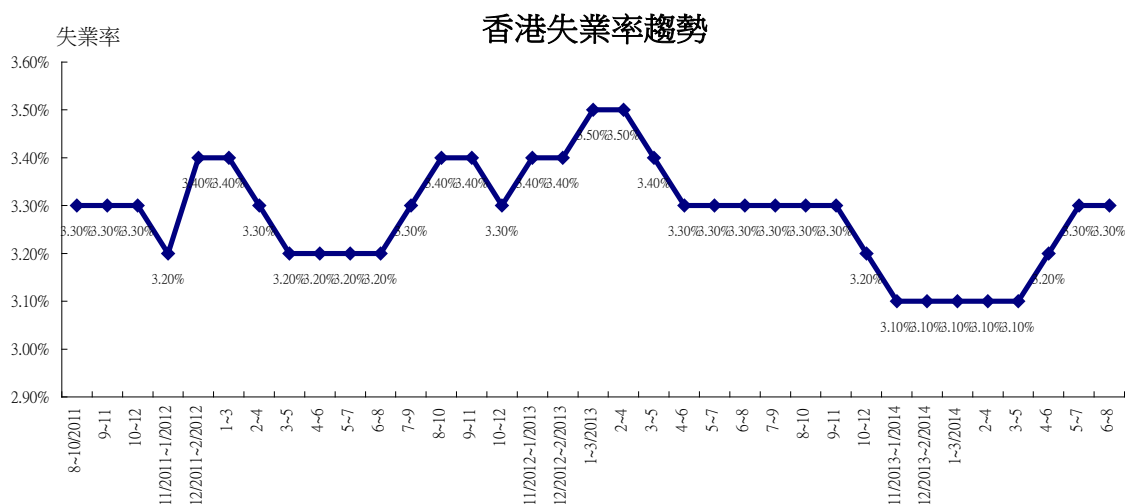
## 二、經濟面

### ◆港府調降經濟成長預測值至 2%-3%

依據港府統計，香港經濟在今年第 2 季成長 1.8%，低於首季 2.6% 的增幅，亦為 2012 年第 3 季以來增幅最小的季度。經濟表現疲弱，主因為旅客消費急跌，以及內部需求趨緩。鑒於今年上半年較預期差的表現，因此，港府將今年的經濟成長預測值由 5 月的 3-4%，調降至 2-3%。大部分民營機構的最新預測則介於 2.5-3.6%，平均約為 3.1%（港府統計處新聞稿，2014.8.15）。

在就業方面，2014 年 6 月至 8 月經季節性調整的失業率為 3.3%，與前期（今年 5-7 月）相同。近期香港失業率雖仍處於低位，但青少年失業率進一步上升，15 至 24 歲青少年失業率達 12.1%，共 4 萬 500 名青年失業（港府統計處新聞稿，2014.9.18、星島日報，2014.9.19）。

在物價方面，今年 8 月份綜合消費物價指數與去年同月比較，上升 3.9%，較今年七月份的相應升幅（4.0%）稍低。港府表示，通貨膨脹壓力呈持續緩和的趨勢，反映租金成本壓力正在減退，以及進口價格升幅溫和（港府統計處新聞稿，2014.9.22）。



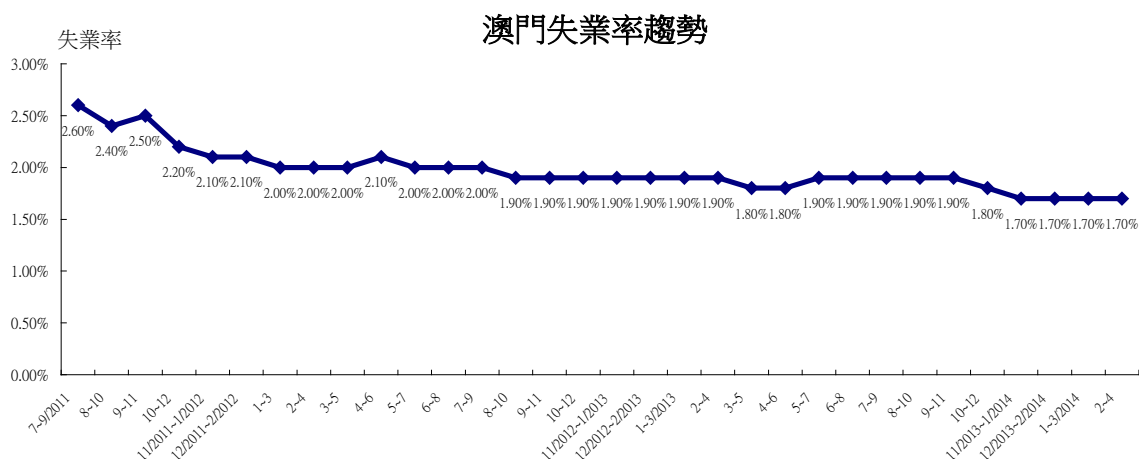
資料來源：港府統計處

## ◆澳門今年第 2 季經濟成長趨緩

據澳門政府統計，受博彩服務出口逆轉影響，澳門今年第 2 季經濟增速趨緩，成長值為 8.1%，較首季的 12.4% 為低。第 2 季經濟成長動力主要來自投資及其他旅遊服務出口，其中私人投資增加 56.4%、貨物出口及其他旅遊服務出口均上升 10.4% (澳門統計暨普查局新聞稿，2014.8.29)。

在就業方面，據澳門統計暨普查局就業調查結果顯示，今年 6 月至 8 月失業率為 1.7%，持續處於歷年低位 (澳門政府統計暨普查局新聞稿，2014.9.26)，但有大學生表示，路氹城大型項目工程進行得如火如荼，擔心未來政府會繼續引入外僱“搶本地人飯碗”，導致失業率攀升 (澳門日報，2014.9.27)。

物價方面，統計暨普查局資料顯示，今年 8 月綜合消費物價指數上升 6.07%，升幅主要由住屋租金上升及外出用膳收費上調帶動 (澳門政府統計暨普查局新聞稿，2014.9.22)。有學者表示，澳門全年整體經濟不算太差，加上內需依然熾熱，物價暫未見下跌跡象。預測澳門經濟將在 2016、2017 年進入鞏固調整期，屆時物價會進入平穩期 (澳門日報，2014.9.23)。



### 三、社會面

#### ◆ 網路獨立媒體關閉引關切

2012年7月28日創辦的網上傳媒「主場新聞」，在成立兩周年的前夕，突然宣布停辦。事出突然，引發各界關切是否涉及新聞、言論自由受損。

「主場新聞」於7月26日宣布即日結業，隨後刪除網頁內所有內容，只留下創辦人蔡東豪的結業聲明指出，「由於當前政治鬥爭氣氛令人極度不安，多位民主派人士，被跟蹤、被抹黑、被翻舊賬，一股白色恐怖氛圍在社會瀰漫，我亦感覺到這種壓力。」

（信報，2014.7.28）。

新報指「主場新聞」支持泛民的立場非常鮮明，但是在目前的香港，支持泛民的傳媒市場生存空間有限，「主場新聞」作為反對派傳媒，有今天的下場，也可以說是一個必然（新報社評，2014.7.27）。浸會大學新聞系助理教授杜耀明指出，近期連串政治事件，令與政府持不同意見人士受壓，致網站營辦者失去探索成功經營模式動力（星島日報，2014.7.27）。香港記者協會主席岑倚蘭表示，香港傳媒已到最艱難及最具挑戰時刻（經濟通，2014.7.28）。數十名市民在政府總部添馬露天劇場集會，「悼念」突然關閉的「主場新聞」。出席者其後到特首辦獻菊花，又舉行撒豆儀式，期望撒播言論自由種子，遍地發芽（信報，2014.8.4）。

#### ◆ 大陸新移民為香港人口成長主因

港府統計處發表最新人口數字，截至2014年年中，香港人口突破723萬人，與2013年年中人口逾718萬人比較，增加4.73萬人，增長率0.7%，略高於2013年年底的0.6%（港府新聞公報，2014.8.12）。

港府公報指出，推動香港人口增加的重要元素，是本地出生數字和持單程證人士赴港定居的數字。2013年年中至2014年年中，出生人數為5.87萬、單程證持有人移入香港人數為4.35萬，合共10.22萬人。不過，計及同期死亡（4.54萬人）及移民外地的數字（9600人），香港過去一年的人口自然增長只有1.33萬，淨移入香港人數為3.4萬，實質人口增加為4.73萬，新移民佔7成。

針對人口老化及出生率低問題，港府政務司司長林鄭月娥領導的人口政策督導委員會已展開人口政策研究，包括應否制訂措施鼓勵生育。7月間，督導委員會公布委託香港大學社會科學研究中心完成的顧問報告指出，社會不少意見支持加強支援生育，例如提供財政支援、延長產假、提供侍產假等（信報，2014.8.13）。

## ◆ 「一國兩制」信心指數創新低

香港大學民意研究計劃公布的民調顯示，港人對大陸「中央」、香港特區政府信任全面下跌、對「一國兩制」信心指數更創歷史新低。

香港大學民意研究計劃於9月4日至11日成功訪問了1,000名受訪者，發現信任港府及大陸「中央」的比率下跌，前者由41%降至36%，後者則由34%減至30%，反之不信任港府和大陸「中央」的比率同告上升，前者升7個百分點至43%，後者則升11個百分點至52%。受訪者對「一國兩制」的信心，由6月的47%大跌至38%，反之，沒有信心的比率則由46%急升至56%，兩者相減的信心淨值，由1%跌至負18.7%。該項信心指數，由1993年至今最低是1994年5、6月間的負14.9%（[香港蘋果日報](#)，2014.9.24）。

主持該項調查的民意研究計劃總監鍾庭耀指出，深入分析顯示，年紀愈輕者愈不信任大陸「中央」和對「一國兩制」缺乏信心，而調查的數字變化明顯與政改有關（[星島日報](#)，2014.9.24）。香港中文大學政治與行政學系副教授馬嶽認為調查結果與全國人大常委會有關香港特首普選的決定不重視民意有關，該項決定加深港人對大陸「中央」不滿，亦令港人對香港前景感悲觀（[明報](#)，2014.9.24）。

## ◆ 澳門勞工界憂輸入外勞問題

澳門現有60萬常住人口，其中16萬的外勞，當中建築工人就有4萬多，尚有4萬外勞名額可隨時進入澳門，澳門勞工界高度關注上述問題。他們認為外勞已經太多，法律及政府監管乏力，很多外勞只有澳門當地人幾折的工資，在僱主有很多選擇的情形下，大大地削弱了當地勞工的議價能力，薪酬漲幅不如市場，重災區包括酒店、飲食業等。

崔世安在與選舉委員座談時，勞工界選委江銳輝再度反映其憂慮，江再三要求崔世安遵守承諾，不輸入外勞莊荷及監場主任，增建公屋供應，任內落實中央公積金制度。針對整體外勞問題，江表示，十多年前人力資源發展委員會已預計澳門外勞將以十萬計，當年的預計現在成真。一般相信在2016、17年金光大道有多個綜合項目落成後，將是外勞巔峰時期（[澳門日報](#)，2014.8.28）。

## 四、國際面

### ◆ 英國國會將調查「中英聯合聲明」實施情況

英國下議院外交事務委員會7月22日宣布，將展開「英國與香港關係：中英聯合聲明30年」的調查，邀請公眾在10月中前提交意見書。

英國下議院在網頁表示，「中英聯合聲明」及香港「基本法」均明確表明香港擁有高度自治及基本人權自由，而英國作為聯合聲明的簽署國，有責任繼續跟進香港在

主權移交以後的情況。該委員會歡迎公眾提交證據及建議，議題包括英國外交部如何監察聯合聲明及基本法的實施；英國對香港政改以至邁向普選的立場；英國在港貿易、商業及文化交流等利益；英國政府與香港特區政府的關係；以及英國文化協會的工作。意見書須在10月14日前透過網站送交（[信報](#)，2014.7.25）。

針對英國國會下議院將就「中英聯合聲明」頒布30年實施情況進行調查，大陸「外交部」回應表示，英方做法是對中國大陸內政的干涉，陸方對此表示強烈不滿和堅決反對，敦促英方立即停止以任何方式干涉香港事務（[文匯報](#)，2014.7.26）。大陸全國人大外事委員會也致函英國國會下議院外交委員會，抗議英方計劃研究「中英聯合聲明」簽署30年的實施狀況，認為是不恰當及干涉中國內政。港府駐倫敦經濟貿易辦事處也去信要求停止調查（[明報](#)，2014.9.6）。但英國國會外交事務委員會主席表明，不會停止調查。他表示，委員會無意干預大陸內政，調查對象是英國外交及聯邦事務部，強調委員會有責任監督英國政府外交部門，包括有關部門對「中英聯合聲明」落實情況的持續評估，及處理對香港的經貿及文化關係（[信報](#)，2014.9.6、[都市日報](#)，2014.9.3）。他指出，大陸全國人大常委會指責英國議會的調查行為「極為不當」，他對此表達不滿，並稱「我們的委員會能夠審查出中方的行為是否很恰當」（[環球時報](#)，2014.9.3）。英國首相也表示有強烈的責任，要為香港人爭取民主；副首相並重申英國會致力貫徹中英聯合聲明（[新報](#)，2014.10.1）。

## ◆ 香港全球競爭力持續獲國際肯定

總部位於日內瓦的世界經濟論壇9月4日發表全球競爭力年度報告指出，香港於全球競爭力排名維持與去年相同的第7位，但得分較去年低0.1至5.46。

報告顯示，瑞士連續6年居首，新加坡和美國分列第2位和第3位。報告讚揚香港基礎設施、交通運輸系統完善，具高效率、可靠及穩定制度，令經濟可持續由金融市場主導，使香港成為最自由經濟體。但報告亦指，若香港要提升競爭力，必須在專上教育、創新及科研品質等方面着手（[香港商報](#)，2014.9.4）。香港理工大學社會政策研究中心主任鍾劍華認為，九十年代末金融風暴後，亞洲各國致力經濟轉型，反觀香港近十年僅靠大陸自由行政策助挹，教育發展不全面，更陷入政治爭拗，若最終政改方案未能令社會各界滿意，相信將難有具認受性的政府，施政寸步難行，競爭力隨之不進則退（[東方日報](#)，2014.9.4）。

## ◆ 澳門承辦第8屆 APEC 旅遊部長會議

由大陸國家旅遊局主辦、澳門特區政府承辦的第8屆 APEC 旅遊部長會議於2014年9月13日在澳門舉行。有21個 APEC 經濟體旅遊部長或代表、APEC 秘書處代表、世界旅遊組織（UNWTO）、旅遊業理事會（WTTC）、亞太旅遊協會（PATA）、亞太經合組織可持續

旅遊國際中心 (ACIST) 共 152 人參與本次會議。另外，近 300 名來自各地媒體亦赴澳門採訪。

此次會議的主題為「開創亞太旅遊合作與發展新未來」，討論 5 項分議題，分別是：推動亞太區域旅遊市場一體化；促進旅遊與其他產業融合發展，推動旅遊產業轉型和增長；利用現代科技，促進智慧旅遊；加強 APEC 旅遊合作，促進亞太地區旅遊的互聯互通；推進亞太地區旅遊業的低碳發展合作。會後發佈《澳門宣言》，作為成果體現 (華僑報、澳門日報、正報，2014.9.9)。

澳門並非 APEC 會員，這次能夠承辦 APEC 的旅遊部長會議，是大陸當局藉著本年度的 APEC 領導人非正式會議和「雙部長」會議在大陸的北京舉行之機，將 APEC 的專業部長會議之一——「旅遊部長會議」，安排在澳門舉行。一來希藉此提升澳門的國際地位和國際影響力，其二是藉著澳門舉辦 APEC 旅遊部長會議，有助於在 APEC 對凍結發展新成員的決定「解凍」後，幫助和推動澳門加入 APEC (新華澳報，2014.5.21)。