

## 參、社會

- 群體性事件頻傳，參與者多是非利益相關者，意味者大陸已進入「風險社會」，亦使和諧社會理念面臨嚴重考驗。
- 修訂「勞動合同法」，提高經營派遣業務的門檻，減少同工不同酬，甚至以派遣代替正職規避各項福利支出的情事，進而降低派遣業務糾紛。
- 大陸國家減災辦公佈 2012 年全國十大自然災害事件評選結果，7 月下旬華北地區洪澇風雹災害居首位，未來洪澇災害或旱災恐成為常態，考驗著大陸的防災與救災體系的承受力。
- 涉及中國疾控中心、浙江省醫科院、湖南省疾控中心之「黃金大米」事件，導致學生成為科研實驗品，暴露大陸衛生與科研單位的安全監管存在重大問題。
- 水資源污染問題仍然嚴重，使污染治理與地方經濟發展矛盾更加突出，也使建立「資源節約型」和「環境友好型」社會建設(即「兩型社會」)綜合配套改革試驗區計畫，面臨空前考驗。
- 縣級行政區已全部開展新農保和城居保工作，至 2012 年 9 月底，兩項制度參保人數達到 4.49 億人，再加上城鎮職工基本養老保險，養老保險總計覆蓋人數已超過 7 億人，對於降低養老的社會負擔有益。

### 一、社會矛盾

#### 群體性事件頻傳，使和諧社會理念面臨嚴重考驗

近期大陸發生不少群體性事件，10 月 17 日在四川瀘州，因警察處理交通違規引發上萬民眾聚集抗議，燒毀八、九輛警車(美國之音，2012.10.17；中國時報，2012.10.22)；10 月 22 日在浙江寧波，同樣有上萬民眾走上街頭，反對中石化公司在鎮海區擴建新 PX(對二甲苯)化工廠(蘋果日報，2012.10.29)；11 月 17 日中共「十八大」甫結束，在福建福安發生警民衝突，數以百計的民眾對警方調查一起交通意外事故不滿，推翻

現場的至少 3 輛警車(美國之音, 2012.11.17); 12 月 1 日在江蘇蘇州吳中區, 發生城管暴力毆打女攤販事件, 現場上千圍觀民眾群情激憤, 要求城管道歉, 數百學生還包圍了派出所(中國新聞網, 2012.12.2); 12 月 7 日在廣西省與貴州省分別因為當局疑似取締走私手法過當, 以及強拆違建致死而爆發大規模警民衝突事件, 據稱廣西省的死傷人數甚至達百人(自由時報, 2012.12.19)。

中國社科院研究員于建嶸指出, 就群體性事件在規模、頻率上的發展趨勢, 以及涉及公共安全意外事故的不斷增加來判斷, 大陸社會已經進入西方學者界定的「風險社會」; 清華大學孫立平教授認為大陸風險社會的成因, 在於改革開放已失去共識, 多數人越改越貧, 形成一種「斷裂社會」(中國時報, 2012.10.22)。社科院在 12 月 18 日發佈「2013 年中國社會藍皮書」時表示, 現階段大陸社會處於矛盾多發期, 每年因為各種社會矛盾引發的群體性事件多達數萬甚至十餘萬起, 其中由徵地拆遷引發的群體性事件佔將近一半, 由環境污染和勞動爭議引發的佔 30%, 其他社會矛盾引發的群體事件佔 20% 左右。因手機上網的網民大增, 在突發公共事件中展現力量, 故「藍皮書」建議政府借助網路緩和社會對抗(美國之音, 2012.12.19)。前中共總書記胡錦濤上台時雖然倡導和諧社會, 但是群體性事件頻傳顯與其所揭櫫的理念有所差距, 尤其是參與者多是非利益相關者, 遇到機會就發洩累積已久的社會不滿, 使得和諧社會理念面臨重大考驗。

### 修訂「勞動合同法」, 以減少派遣業務糾紛。

12 月 28 日大陸「全國人大」常委會, 通過「勞動合同法」的修正案, 修改 57、63、66 條及 92 條的條文(中國勞動保障報, 2013.01.1)。修正 57 條, 旨在將經營勞務派遣業務的註冊資本由原來的 50 萬人民幣提高到 200 萬。「全國人大」在 7 月 6 日發出「勞動合同法」修正案的徵求意見稿時, 派遣業務的註冊資本僅為 100 萬(人大網, 2012.07.6), 顯示為避免資本不足之公司經營派遣業務, 製造社會問題, 故刻意提高經營派遣業務的門檻, 以杜絕類似的問題發生。至於 63 條增加「用工單位應當按照同工同酬原則, 對被派遣勞動者與本單位同類崗位的勞動者, 實行相同的勞動報酬分配辦法」的條文, 以及 66 條增加「勞務派遣用工是補充形式」的條文(中國勞動保障報, 2013.01.1), 恐是要對利用派遣業務? 削勞工作出規範, 以避免同工不同酬, 甚至以派遣代替正職規避各項福利支出之情事的發生。

## 二、安全監管

### 大陸國家減災辦公佈 2012 年全國十大自然災害事件評選結果，7 月下旬華北地區洪澇風雹災害居首位

12 月 20 日至 21 日，大陸國務院民政部、國家減災委辦公室在北京，組織召開 2012 年全國自然災害情況核定會，總計有工業和資訊化部、國土資源部、交通運輸部、鐵道部、水利部、農業部、衛生部、統計局、林業局、地震局、氣象局、保監會、海洋局、總參謀部、中國紅十字會總會等部門的代表參加會議。會議旨在會商核定全年各類自然災害的損失和影響情況，並就全年十大災害事件進行評選(大陸民政部, 2012.12.21)。12 月 31 日大陸國務院減災辦會同相關單位公佈 2012 年全國十大自然災害事件，分別為 7 月下旬華北地區洪澇風雹災害、9 月 7 日雲南彝良 5.7、5.6 級地震、5 月 10 日甘肅岷縣特大冰雹山洪泥石流災害、8 月上旬「蘇拉」、「達維」雙颱風、6 月下旬南方洪澇風雹災害、2011 - 2012 年度雲南冬春連旱、7 月初四川盆地至黃淮地區洪澇災害、8 月末川渝暴雨洪澇災害、7 月中旬南方洪澇災害、6 月初湖南暴雨洪澇災害(大陸民政部, 2012.12.31)。在十大自然災害中，屬洪澇災害所造成的影響最頻繁，在全球氣候極端化的情況下，年年有嚴重的洪澇災害或旱災恐成為常態，考驗著大陸的防災與救災體系的承受力，這也可理解為何有如此多的單位要參與會議。

### 「？金大米」事件為衛生科研工作誠信道德建設敲響警鐘

2012 年 12 月 6 日，中國疾控中心、浙江省醫科院、湖南省疾控中心聯合發佈調查報告，公佈「黃金大米」事件調查結果，並為此向社會致歉。大陸國務院衛生部對外表示，該事件暴露出少數科研人員法律意識淡薄，科學道德自律失範，專案的承擔單位對個別的科研專案監管不善的問題，並要求相關單位要以此為鑒，進一步加強對科研專案的管理，強化對科研人員法律法規和科研誠信的教育，在鼓勵科研人員開展國際合作的同時，要加強管理、完善制度，防止類似事件再次發生(大陸衛生部, 2012.12.31)。該事件起因係在 2002 年，美國塔夫茨大學的湯光文申請獲得美國 NIH 資助項目「兒童植物類胡蘿蔔素維生素 A 當量研究」，中國疾病預防控制中心營養與食品安全所蔭士安研究員、浙江省醫學科學院院王茵研究員參加該項目合作，2004 年 8 月塔夫茨大學與浙江省醫學科學院簽署合作協議(中評社，

2012.09.08)。2008年5月至6月間，該合作項目在湖南繼續實施，未經安全檢測之基因改造的「黃金大米」遂透過該項目自美輸入湖南實驗，使大陸學生在不知情的情況下成了「科研試驗品」(中評社，2012.12.08)。該項目有上報及審查制度，「黃金大米」竟然能暢行無阻地從入境再找到「試驗」對象，並且在4年多之後才真相大白，無異說明大陸衛生與科研單位的安全監管出了大問題。

### **水資源污染問題仍嚴重，使污染治理與地方經濟發展矛盾更加突出**

10月13日浙江紹興石料場趁著大陸國慶長假，違規排放污水，導致鄰近地區出現「牛奶河」的景象，更使當地著名的東湖風景區環境受到影響(新浪網，2012.10.13)。另據環保團體調查，浙江紹興和杭州蕭山兩個以紡織印染工業為主的工業園區，長期向錢塘江排放含有多種有毒物質的污水(新浪網，2012.12.13)。10月15日雲南滇池福保漁港附近，有管道直排污水入滇池，驚動滇池管理局和環保監察大隊到達現場處理(新浪網，2012.10.15)。10月19日京杭大運河在湖北丹陽段出現4公里長的「藍色大運河」，丹陽環保局迅速趕赴現場展開調查，查明係聯盛化工有限公司非正常排污所致，並責令該公司停產(新浪網，2012.10.20)。江蘇金陵石化中轉站10月25日因閘門故障導致原油洩漏流入長江，位於下游的鎮江部分市民因擔心飲用水安全，出現搶購礦泉水現象，後經環保部門調查飲用水未受影響，才減緩搶購風潮(新浪網，2012.10.28)。11月1日四川內江停工將近一年的煉油廠又開始動工，使附近居民擔心可以飲用的井水，將再度遭到污染(中國經濟網，2012.11.02)。11月27日湖南株洲市清水塘霞灣港排污口，冒著濃烈化學藥品臭味的污水沖入湘江，進而使湘江(株洲)霞灣港段，排污口下游底泥的鎘、鉛等重金屬含量分別超標1,800倍、52倍(新浪網，2012.12.03)。此一情況使不僅長株潭城市群獲批為建立「資源節約型」和「環境友好型」社會建設綜合配套改革試驗區，即「兩型社會」綜合配套改革試驗區的「先遣隊」角色，恐淪為空談，也使污染治理與地方經濟發展矛盾更加突出。

### **三、養老保險**

**縣級行政區已全部開展新農保和城居保工作，至2012年9月底，兩項制度參保人數達到4.49億人**

10月12日大陸人力資源與社會保障部發佈訊息指示，至2012年9月底，新農保和城居保兩項制度參保人數達到4.49億人，再加上城鎮職工基本養老保險，養老保險總計覆蓋人數已超過7億人(人民日報，2012.10.12)。大陸國務院在2009年9月7日正式對外發佈「國務院關於開展新型農村社會養老保險試點的指導意見」後，同年10月1日開始試辦，新農保試點地區60歲以上的農村老人可領每月55元人民幣基礎養老金，首批新農保試點包括27個省(自治區)320個縣(市、區、旗)和4個直轄市的部分區縣。至2010年6月底，參保人數5965萬人，總參保率超過了70%。2010年9月30日起擴大試點，使全國新農保試點覆蓋面達到24%。2011年7月再次擴大試點，並納入城鎮居民養老保險試點，總計新農保和城居保的試點覆蓋面都達到60%。2012年6月20日，將所有縣級行政區全部納入兩項試點。據人力資源與社會保障部表示，新農保、城居保的特色，是確立個人繳費、集體補助、政府補貼相結合的籌資模式。3年來，中央財政基礎養老金已投入1,100億元，地方財政投入繳費補貼300多億元(人民日報，2012.10.12)。大陸短短3年內大幅增加養老保險覆蓋人數，應與其已邁入老齡化社會有關，如此可使養老問題不成為經濟發展的負擔及影響社會穩定的導火線。

#### 四、少數民族

##### 大陸當局持續推動少數民族高層次骨幹人才計劃，推展少數民族教育文化發展

為提升大陸少數民族高等教育人才，大陸當局自2006年以來，開始推行所謂「培養少數民族高層次骨幹人才計畫的實施方案」。依據大陸教育部辦公廳2012年10月12日所發布之「教育部辦公廳關於下達2013年『少數民族高層次骨幹人才計劃』研究生招生計劃的通知」指出，2013年計劃招生5,000人，其中博士研究生1,000人、碩士研究生4,000人，符合條件之招生單位可招收不超過10%的漢族考生，並嚴格要求執行漢族招生比例要求，不得超比例錄取(少數民族高層次骨幹人才信息網，2012.10.16)。

根據前述招生計劃通知之精神，「少數民族高層次骨幹人才」研究生招生計劃之招生任務係由大陸教育部指定院校承擔，招生工作以「定向招生、定向培養、定向就業」之原則，實行「自願報考、統一考試、單獨劃線、擇優錄取」的特殊

政策，學生畢業後，按協議回定向地區和單位就業。通過資格確認的考生於參加大陸全國碩士研究生統一入學考試，被錄取後先在高校基礎培訓基地集中進行一年基礎強化培訓；學生在校學習期間(含基礎培訓)住宿費、生活費自理(中國新聞社，2012.10.24)。另外，根據大陸少數民族地區經濟社會發展和產業結構調整對人才的實際需求，2013 年的招生要求重點向理工類及應用型專業傾斜，且招生比例不低於招生總數的 50%(華西都市報，2012.11.14)。

目前該項政策推行之情形，自 2006 年以來，亦有報考人數逐漸攀升的情形，以內蒙古統計數據為例，2013 年共有 2,733 人報考該項計劃碩士研究生，這一數字與 2006 年 455 人的報名人數相比，成長不少。統計內蒙古截至 2012 年 11 月止，累計共有 2,400 餘名碩士、近 700 名博士受惠於該計劃(中國新聞社，2012.12.18)。從前揭情形顯示，大陸當局為強化其少數民族治理政策，已逐年著手加強少數民族高等教育政策，以期全面提升人力素質。

### **大陸持續就經濟、環保、科技及各地方政府進行援疆工作，惟面對新疆內部多元族群問題，仍需相關維穩配套措施，以強化其統治**

為實現新疆跨越式發展，大陸當局於 2012 年 12 月 26 日在烏魯木齊召開新疆維吾爾自治區黨委八屆四次全體委員(擴大)會議，大陸中共中央政治局委員、新疆自治區黨委書記張春賢表示，2012 年以來，新疆上下緊緊圍繞自治區第八次黨代會確定的目標任務和工作要求，按照「穩中求進、進中求變」的總基調，採取相關措施以強基礎、保增長、穩物價、調結構、惠民生、促合諧等方向進行發展；並表示新疆到 2020 年生產總值比 2010 年將翻一番半以上，城鄉居民人均收入翻一番半左右(新疆新聞在線網站，2012.12.27；新華社烏魯木齊，2012.12.27)。張春賢也指出，做好 2013 年經濟工作，要立足新疆，發揮優勢，突出重點，圍繞儘快建成大陸國家大型油氣生產加工基地、大型煤炭煤電化工基地、大型風電基地和國家能源資源陸上大通道，加快推進「三化」進程，使新疆的優勢產業更具有優勢，劣勢產業迎頭趕上，努力實現經濟發展新突破、開創新局面(新疆新聞在線網站，2012.12.27)。

除前述經濟方面建設外，大陸當局在新疆之環保及科技上，也加強規劃推展。就環保方面，於 2012 年 12 月 28 日舉行的新疆環境保護工作會議上，新疆環保廳黨組書記孫昌華亦指出，新疆已連續兩年投入巨資，推進農村環保工作，改善人

居環境，使 130 多萬民眾直接受益。同時，明年新疆將推進實施一批重大生態治理修復工程，其中將投入 1 億多元繼續加快推進塔里木河等重點流域和湖泊總體規劃與污染防治規劃的實施(中國新聞社烏魯木齊，2012.12.28)。就科技方面而言，於 2012 年 11 月 1 日召開的新疆維吾爾自治區第七次科技興地州市工作交流年會上，新疆當地政府也新認定 10 個科技興新素質工程培訓基地(新疆天山網網站，2012.11.3)。另外，大陸各地政府也透過不同方式進行援疆工作，提供新疆跨越式的發展助益，例如天津市在教育援疆工作，也依大陸中央新疆工作座談會精神為指引，在市委、市政府和新疆自治區黨委、政府的領導下，以實現普及雙語教育和高中教育為目標，堅持「三個優先」，即項目優先安排、資金優先保障、師資優先選派等方向，對新疆進行支援工作(天津北方網，2012.10.6)。

儘管大陸當局希望透過經濟、環保、科技及各地援疆之方式，以成就新疆跨越式的發展，惟囿於新疆內部多元分歧的種族問題，新疆自治區黨委書記張春賢於 2012 年 12 月 28 日所召開的穩定工作會議，仍舊強調「堅持維護穩定第一責任不放鬆」；另亦指出，今後一個時期，新疆全區維穩工作要堅持反暴力、講法治、講秩序，標本兼治、綜合施策，深化自治區黨委關於維護穩定的一系列決策部署、堅決防止發生惡性暴力恐怖案件、堅決防止發生大規模群體性事件、堅決有效控制惡性刑事案件和公共安全犯罪(中央通訊社，2012.12.29)。另亦提出，2013 年自治區維穩工作的指導思想和總體要求是：以黨的十八大精神為統領，深入貫徹落實科學發展觀，堅持反分裂、堅持遏制「三非」(非法入境、非法居留、非法就業)活動蔓延等訴求(國際在線網站，2012.12.29)。

目前大陸透過各種方式支援新疆的發展，除積極在經濟面採取各項建設外，環保、科技及各地方政府層面也同步推行，主要是希望能透過多方面之發展措施，以穩定新疆內部情勢之變化，惟面對新疆內部多元族群問題之影響，大陸當局所採取的相關援疆政策措施，仍需同時透過相關維穩配套措施，以強化其統治。

(戴東清主稿；少數民族部分由文教處主稿)