

# 、 研判報告

## 壹、 政治

- 中共召開第十八次全國代表大會，擘劃經濟、政治、文化、社會、生態文明建設「五位一體」總體佈局；通過黨章修正案，確立「科學發展觀」論述地位及凸顯改革開放重要意義。
- 中共人事新局反映權力關係、派系運作及制度考量等多重影響；政治局常委規模縮減及胡錦濤卸任軍委主席，有助於習近平固權及權力接班制度化。
- 習近平就任後首次南巡廣東，強調以政治勇氣和智慧深化重要領域改革；惟「南方周末」、「炎黃春秋」事件反映改革論述仍有待落實。
- 中共持續進行中央及地方人事調整，地方官員異動以本地升任為主要模式，反映以穩定為主的地方治理及人事布局思維；「兩會」前將續行黨政職務調動。
- 召開系列工作會議部署2013年工作方向。財經工作以「提高經濟增長品質和效益」為中心；政法、檢察工作以建設「平安、法治中國」為目標，並釋出將停用勞教制度之訊息。
- 中共高層高調宣示反腐決心，大陸掀起反腐風潮；並發布司法改革白皮書，展示建設法治國家形象，以爭取認同及支持。

### 一、 中共召開第十八次全國代表大會，確立未來5年政策方針與權力核心

中共第十八次全國代表大會（以下簡稱「十八大」）已於2012年11月8-14日在北京召開，會議通過「十七屆中央委員會報告」（即「十八大」報告）、「中國共產黨章程（修正案）」、「中央紀律檢查委員會工作報告」3項決議案，並選出新一屆中央委員、候補中央委員和中央紀律檢查委員。11月15日舉行「十八屆一中全會」，確認中央政治局委員與常委、中央委員會總書記，及決定中央軍事委員會成員等人事安排。此

次會議確立中共未來5年政策方針與權力核心，對於大陸內外部發展、區域情勢及兩岸關係動向等甚具影響性，深受各界高度關注。

### ◆胡錦濤發表「十八大」報告，為中共政治宣言及行動綱領

胡錦濤代表十七屆中央委員會發表題為「堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥」之報告（全文2萬9千餘字，分為12個部份），除總結「十六大」、「十七大」以來的執政成就，自承過去工作與未來發展仍面臨不少困難與問題，並在新的內外環境情勢下，提出大陸未來前景之戰略規劃。

「十八大」報告指出，「中國特色社會主義」道路、理論體系、制度是大陸發展進步的根本方向，強調絕不走封閉僵化的老路和改旗易幟的邪路，提出「八個必須」（必須堅持人民主體地位、解放和發展社會生產力、推進改革開放、維護社會公平正義、走共同富裕道路、促進社會和諧、和平發展、黨的領導）作為實踐「中國特色社會主義」的基本要求。為達成「十八大」報告所揭示的全面建成小康社會和深化改革開放目標（包括：經濟持續健康發展【2020年要達到國民生產總值和城鄉居民人均收入比 2010 年翻一番，確立未來 8 年經濟發展目標及首度提出居民收入倍增目標】、人民民主不斷擴大、文化軟實力顯著增強、人民生活水準全面提高，以及資源節約型、環境友好型社會建設取得重大進展），中共亦提出加快完善社會主義市場經濟體制和加快轉變經濟發展方式、堅持走「中國特色社會主義」政治發展道路和推進政治體制改革（強調要充分發揮社會主義政治制度優越性，積極借鑒人類政治文明有益成果，但絕不照搬西方政治制度模式）、紮實推進社會主義文化強國建設、在改善民生和創新管理中加強社會建設、大力推進生態文明建設等政策方針，擘劃經濟、政治、文化、社會、生態文明建設「五位一體」的發展總體佈局。

「十八大」報告雖在政治篇章中將「推進政治體制改革」寫入章節標題，突顯其重要性，惟亦表明推進的方向兼顧「積極」與「穩妥」，及強調「要充分發揮社會主義政治制度優越性」與「絕不照搬西方政治制度模式」（「十七大」未提及），相關政策方針亦多為現行制度之完善與深化，並以在中共領導下發展更加廣泛、充分、健全的人民民主，回應各界政改訴求。顯示在鞏固中共執政地位及避免衝擊現有體制引發動盪等考量下，短期內大陸的政改仍將維持在中共設定的「堅持黨的領導」、「中國特色社會主義」等框架下進行；未來其政改作為之實踐與發展情形仍需後續觀察。

「十八大」報告在經濟方面提出推進經濟結構戰略性調整、實施創新驅動發

展戰略、推動城鄉發展一體化，在社會方面突出加強和創新社會管理的重要性，此外並強調推進生態文明建設，以應對大陸長期發展失衡衍生之環境、經濟與社會等相關問題，突顯永續與均衡發展理念。惟大陸經濟發展面臨內部困局與外部環境諸多不穩定因素，恐難樂觀；而大陸社會公民意識增強，網路媒介的普及與催化，加上近年來西藏、新疆等少數民族的衝突白熱化，均加劇大陸官方應變與執政的壓力。

### ◆通過黨章修正案，確立「科學發展觀」論述地位及突顯改革開放重要意義

「十八大」通過中共黨章修正案，主要修正重點包括：確立「科學發展觀」為中共的指導思想、行動指南；增列「中國特色社會主義」制度，強化「中國特色社會主義」內涵（「十七大」時已寫入「中國特色社會主義」道路及理論體系）；寫入生態文明建設，以及「十八大」報告中就經濟、政治、文化、社會、黨建等面向提出之發展方針；強調大陸未來發展必須堅定不移地推進改革開放等。

媒體評論指出，中共本次修改黨章，確立科學發展觀的官方理論地位，同時亦凸顯胡錦濤的歷史定位。另修正後之中共黨章雖未如各界揣測，刪除或修正毛澤東思想等文字，以抑制左派思潮、避免文革復辟；惟亦強調改革開放之重要意義，定調發展路線方針，反映中共黨內力量對比與折衝結果（成報，2012.11.15；自由亞洲廣播電臺網站，2012.11.26）。

### ◆決定中央政治局等核心人事，反映中共權力關係、派系運作及制度考量等多重影響

11月14日「十八大」閉幕日，選出新一屆中央委員205名（新晉委員比例約55.6%）、候補中央委員171名（新晉委員比例約73.6%），以及中紀委委員130名（新晉委員比例76.9%）。11月15日「十八屆一中全會」選出25名中央政治局委員，並從中選出7名常委：習近平（中央委員會總書記）、李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗。同時通過中央書記處成員，劉雲山名列首位；決定中央軍事委員會成員，由習近平接任中央軍委主席；批准十八屆中央紀律檢查委員會第一次全體會議選舉產生的中紀委成員，由王岐山擔任中紀委書記。

大陸在近期內外諸多不穩定因素的衝擊影響下，依期完成人事交接及政策部署，顯示中共權力分配及制度治理的特殊性。本次換屆後，政治局常委規模由9人減為7人，回歸鄧小平制度設計，或有其內部制度、職能分工等因素考量，亦能縮小決策核心，有助於習近平上任後儘速固權。政治局常委人事新局反映中共權力關係、派系運作及制度考量等多重影響，一般雖認為江系人馬及太子黨占上風，惟揆諸入常因素應亦有輩份、資歷、年齡等其他考量（如張德江、俞正聲、劉雲山，均已擔任過十六屆、十七屆政治局委員；王岐山、張高麗年紀較長），本次入常人選間之權力關係亦非單純以派系作為判準。至於李源潮、汪洋等較具改革形象者未能入常，或顯示中共黨內保守派仍具一定影響力，亦有年齡、資歷等因素考量。

另觀察家指出，胡錦濤卸任中央軍委主席，有利於樹立其在人事更迭運作上的歷史典範，今後如能形成慣例，亦有助於中共權力移轉制度化。習近平將於2013年3月大陸「全國人大」會議接任大陸國家主席，全面執掌黨政軍大權；鑒於習較江澤民、胡錦濤更具軍方淵源，應能迅速鞏固權力。

## 二、習近平就任後首次南巡廣東，凸顯深化改革開放之政治意涵

### ◆ 相關談話闡述其執政思維及治國理念，強調以政治勇氣和智慧深化重要領域改革

中共總書記習近平於2012年12月7日至11日南下廣東（隨行人員包括新任中央政治局委員中央政策研究室主任王滄寧、中央辦公廳主任栗戰書，及中央財經領導小組辦公室主任朱之鑫、國務院發展研究中心黨組書記劉鶴、商務部副部長高虎城；另中央政治局委員汪洋【時任廣東省委書記】全程陪同），巡視深圳、珠海、佛山、惠州、廣州等地。習近平此次考察行程，涵蓋農漁村基層（包括鄧小平、胡錦濤曾分別於1984年、2010年訪視的深圳羅湖漁民村，以及佛山順德黃龍村）、**產業發展**（考察深圳前海深港現代服務業合作區、珠海橫琴開發區、佛山廣東工業設計城、惠州仲愷高新技術產業開發區）、**軍隊建設**（巡視解放軍南海艦隊及惠州羅浮山駐地部隊）及**環保工程**（至廣州越秀區東濠湧考察河道整治成效）等面向，並赴深圳蓮花山公園向鄧小平銅像致敬（20年前曾陪同鄧小平南巡的李灝【時任深圳市委書記】、梁廣大【時任珠海市委書記】、陳開枝【時任廣州市委常委】、歐廣源【時任佛山市委書記】，亦獲安排陪同習近平出席獻花儀式），及於廣州主持召開經濟工作座談會（新華社，2012.12.10、2012.12.11、2012.12.12）。

習近平此行相關發言除闡述其執政思維及治國理念，並強調改革開放是決定

大陸命運的「關鍵一招」，宣示今後仍要堅持改革開放的正確道路。惟其亦自承大陸的改革已進入攻堅期和深水區，表示必須以更大的政治勇氣和智慧，不失時機深化重要領域改革；要求敢於啃硬骨頭、涉險灘、衝破思想觀念的障礙、突破利益固化的藩籬，以及尊重民眾首創精神，在深入調查研究的基礎上提出全面深化改革的頂層設計和總體規劃，鼓勵大膽探索、勇於開拓；並希望廣東繼續在改革開放中發揮窗口作用、試驗作用、排頭兵作用，為經濟社會發展增添新動力（新華社，2012.12.11）。

### ◆觀察家指習此行具安撫改革派、樹立形象等意涵，惟「南方周末」、「炎黃春秋」事件反映改革論述仍有待落實

習近平就任中共總書記後，選擇廣東作為首次巡視地方，除有其淵源因素（習近平之父習仲勛曾任廣東省省長、廣州軍區第一政委等職，並為建設深圳經濟特區之倡議者；另習近平之母亦長居於深圳），並藉廣東之改革前沿象徵地位，結合鄧小平1992年南巡意涵（鄧小平1992年1月18日至2月21日南巡時，亦曾巡視深圳、珠海、廣州，重申改革開放方向），凸顯其深化推動改革開放的決心與立場（文匯報，2012.12.9；中國評論新聞網，2012.12.10）。部份媒體分析認為，此舉亦具安撫改革派、遏制極左勢力之意涵（明報，2012.12.8；香港蘋果日報，2012.12.12）。惟學者評論指出，習近平的改革論述主要針對經濟領域、而非政治領域，在既得利益集團的牽制下，對習的改革動向持「審慎的樂觀態度」（北京理工大學教授胡星斗。明報，2012.12.8）。

此外，中共中央政治局2012年12月4日會議提出八項規定（包括：1.到基層調研要深入瞭解真實情況，切忌走過場、搞形式主義；2.要精簡會議活動，不開泛泛部署工作和提要求的會，未經中央批准一律不出席各類剪綵、奠基活動和慶祝會、紀念會、表彰會、博覽會、研討會及各類論壇；3.要精簡檔簡報，沒有實質內容、可發可不發的檔、簡報一律不發；4.要規範出訪活動，從外交工作大局需要出發合理安排出訪活動，嚴格控制出訪隨行人員；5.要改進警衛工作，減少交通管制，一般情況下不得封路、不清場閉館；6.要改進新聞報導，根據工作需要、新聞價值、社會效果決定是否報導，進一步壓縮報導的數量、字數、時長；7.要嚴格文稿發表，除中央統一安排外，個人不公開出版著作、講話單行本，不發賀信、賀電，不題詞、題字；8.要厲行勤儉節約，嚴格遵守廉潔從政有關規定），以改革中共官僚腐敗作風。綜觀大陸官方媒體對於習近平本次南巡之報導，多著重形塑其輕車簡從、親民廉政的作風，除藉此展示習近平以身作則形象，並有助其快速建立執政威信，進而穩固執政根基（環球時報，2012.12.11；文匯報，2012.12.12）。

惟2013年年初，大陸相繼發生「南方周末」（大陸南方報業集團主辦刊物，獲自由主義知識份

子推崇為大陸最坦率敢言的媒體，亦曾被美國紐約時報喻為大陸最具影響力的自由主義報紙）新年獻辭因呼籲憲政、民主科學、平等自由，遭廣東省委宣傳部修改撤換；以及「炎黃春秋」網站（大陸知名月刊，經常刊登中共元老、知名學者關於敏感事件的回憶文章與時事評論，被視為中共黨內改革派陣地）亦傳因刊登題為「憲法是政治體制改革的共識」的新年致辭，無預警遭註銷、關閉（香港經濟日報，2013.1.4；信報，2012.1.5）。觀察家指出，這些事件與近期習近平所謂的「衝破思想觀念的障礙、突破利益固化的藩籬」改革論述，以及李克強提出之「改革是中國最大的紅利」（2012年11月21日，大陸「全國綜合配套改革試點工作座談會」），仍存在相當的落差；中共新一代領導人的改革若不能通過大陸公民社會的檢驗，恐仍將是「空談誤國」（明報，2013.1.9）。

### 三、陸續調整中央及地方人事，召開系列工作會議部署2013年工作方向

近期中共持續展開地方與中央的重要人事調整，除係因應「十八大」人事異動，亦為2013年「全國人大」、「全國政協」及國務院換屆預做鋪墊；同時，自2012年底陸續召開系列工作會議，提出2013年的工作目標與任務規劃。新一屆中共領導集體之人事漸次就位，政策方針亦逐步明朗。

#### ◆人事布局思維以穩定為主，「兩會」前將持續進行黨政職務調動

中共於「十八大」後陸續展開相關人事調整。在地方人事方面，截至2012年底，已有15個省市區進行黨政一把手異動。根據大陸官方媒體統計，62名省級黨政一把手中，6人為十八屆中央政治局委員、56人為十八屆中央委員、3人為十八屆中央候補委員。從年齡結構上來看，「50後」（1950-1959年間出生者）占83.3%，為大陸地方要員之中堅力量；觀察家認為，此一世代的官員多具長期基層工作經驗，以及堅韌、適應力強的性格，有助於瞭解民情、應對危機（人民網，2013.1.10）。另「60後」（1960-1969年間出生者）有7人（重慶市委書記孫政才、廣東省委書記胡春華、湖南省委書記周強、福建省長蘇樹林、河北省長張慶偉、新疆維吾爾自治區主席努爾·白克力、貴州代省長陳敏爾），其中廣東省委書記胡春華、重慶市委書記孫政才同為中央政治局首次出現的「60後」委員，亦被外界看好為中共第六代接班熱門人選，後續動態值予關注。

從學歷結構上來看，81%具研究生（含以上）學歷（其中11人擁有博士頭銜），多數具人

文或社會科學研究專業（中新網，2012.12.24；人民網，2013.1.10）。此外，具共青團經歷者雖僅占45%（無共青團經歷者占55%），並未逾半；惟北京、廣東等重要省市一把手，仍多由團系人馬主政（信報，2012.1.7；人民網，2013.1.10）。另近期大陸地方人事調動，仍以本地升任、中央空降、異地調任三種模式為主，其中本地升任約占7成（如上海市委書記韓正、吉林省委書記王儒林、浙江省委書記夏寶龍、陝西省委書記趙正永等為省【市】長升任書記；另代省【市】長亦多為本地內部遞升）。媒體分析指出，地方黨政一把手由本地升任，有助於維持政策延續性及穩定性，凸顯中共「十八大」後以「穩」為主的地方治理及人事布局思維（世界日報，2012.12.20；人民網，2013.1.10）。

在中共中央人事方面，重要異動包括：趙樂際任中央組織部部長、劉奇葆任中央宣傳部部長、孟建柱任中央政法委書記、趙洪祝任中央紀律檢查委員會副書記、王東明任中央機構編制委員會辦公室主任，以及劉雲山擔任中共中央黨校校長等（中新網，2012.12.20；新華社，2013.1.15）。大陸在2013年的「十八屆二中全會」及十二屆「全國人大」、「全國政協」一次會議，將持續進行黨政相關人事及職務調動，相關結果應可做為進一步觀察中共人事部署及執政思維的指標。

#### ◆財經工作以「提高經濟增長品質和效益」為中心，推進城鎮化、改善民生為重點任務

「中央經濟工作會議」於2012年12月15-16日在北京舉行。會議指出，大陸發展正處於重要戰略機遇期，惟仍面臨不少內部（不平衡、不協調、不可持續問題突出，經濟增長下行壓力和產能相對過剩、經濟發展和資源環境等矛盾加劇，企業生產經營成本上升和創新能力不足並存，金融領域存在潛在風險）及外部（世界經濟低速增長態勢延續、保護主義明顯抬頭等）風險與挑戰；並以「提高經濟增長品質和效益」為中心，部署2013年經濟工作主要任務（包括：1.加強和改善宏觀調控，促進經濟持續健康發展；2.夯實農業基礎，保障農產品供給；3.加快調整產業結構，提高產業整體素質；4.積極穩妥推進城鎮化，著力提高城鎮化品質；5.加強民生保障，提高人民生活水準；6.全面深化經濟體制改革，堅定不移擴大開放），要求明確提出改革總體方案、路線圖、時間表（新華社，2012.12.16）。

「全國財政工作會議」於2012年12月20日召開。會議提出，2013年大陸財政工作將依循「穩中求進」的總基調，繼續實施積極財政政策。施政重點包括：優化財政支出結構，深化財稅體制改革；提高預算公開性和透明度（2013年將首次向「全國人大」提報社會保險基金預算），嚴控「三公」（公務出國、公務車輛、公務接待）與行政經費支出；

推動收入分配格局調整；加強對外財經交流合作等（新華社，2012.12.20；中新社，2012.12.10）。

「中央農村工作會議」於2012年12月21-22日召開。會中總結過去10年「三農」工作成就，並揭示2013年的目標任務「保供增收惠民生，改革創新添活力」，提出確保糧食安全和重要農產品有效供給、積極創新農業生產經營體制、在「收入倍增」中促進農民增收、推進農業轉移人口市民化、加強和創新農村社會管理、強化農村基層民主管理等工作要項（中新社，2012.12.22）。針對頻發社會矛盾及官民衝突的農地徵收問題，會議亦重申要充分保障農民土地承包經營權，不能限制或強制農民流轉承包土地。會議並討論「中共中央、國務院關於加快發展現代農業進一步增強農村發展活力的若干意見（討論稿）」，一般預測將依例成為2013年中共中央「一號文件」（文匯報，2012.12.23；信報，2012.12.24）。

#### ◆政法、檢察工作以建設「平安、法治中國」為目標，官方釋出將停用勞教制度訊息

「全國政法工作電視電話會議」於2013年1月7日召開。習近平於會中發表講話，要求政法機關順應民眾對公共安全、司法公正、權益保障的新期待，進一步增強民眾的安全感和滿意度，提高政法工作的親和力和公信力，全力推進「平安中國」、「法治中國」建設，並努力讓民眾在每一個司法案件中都能感受到公平正義（新華網，2013.1.7）。中共中央政法委書記孟建柱並於會中宣布，將進一步推進勞動教養、涉法涉訴信訪工作、司法權力運行機制、戶籍制度四大改革工作；其中，大陸實施57年的勞教制度（1956年，中共發布「關於各省市立即籌辦勞動教養機構的指示」，公安機關可不經法院審判，逕行關押嫌犯，對其進行強迫勞動及思想教育等措施），可望於報請「全國人大」常委會批准後，於2013年停止使用（人民網，2013.1.7；大陸中央電視臺新聞中心官方微博，2013.1.7）。

「全國檢察長會議」於2013年1月10日召開。會議指出，2012年1月至11月，大陸檢察機關共立案偵查各類職務犯罪案件33,331件、46,024人，同比分別上升5.4%、6.4%，其中查處縣處級以上官員2,494人，顯示瀆職犯罪情形仍然嚴重（新華社，2013.1.10）。大陸最高人民檢察院檢察長曹建明表示，2013年大陸檢察機關將積極參與推進「平安中國」、「法治中國」建設，加大查辦和預防職務犯罪工作力度，促進幹部清正、政府清廉、政治清明，並依法監督糾正訴訟中執法不嚴、司法不公的問題，依法公正對待民眾訴求（中新社，2013.1.10；新華社，2013.1.10）。



綜觀中共近期工作會議，大抵依循「十八大」報告方向，針對大陸內外情勢，擬訂新年度施政重點。其中以「全國政法工作電視電話會議」宣布將停止使用勞教制度，最為外界關注。大陸勞教制度向被視為大陸官方打壓異己的手段，近年來在「穩定壓倒一切」的政策下，亦成為各地政府隨意關押訪民、打壓民意的工具，不僅引發違反憲法、背離法治、迫害人權等爭議，亦一再激起民怨（香港蘋果日報，2013.1.8；香港經濟日報，2013.1.8）。對於中共釋出停用勞教制度的政策訊息，大陸學者及輿論多肯定此為順應民意和發展潮流的改革舉措，並希望能進一步廢除制度，以破除民主法治進程障礙，體現社會公平正義價值所在（人民日報，2013.1.8；京華時報，2013.1.8；新華社，2013.1.9）。

## 四、宣示反腐倡廉及司法改革，強化執政效能與行政革新

### ◆中共高層高調宣示反腐決心，官方倡廉肅貪動作不斷

根據國際透明組織（Transparency International）2012年12月5日公布之「2012年貪腐印象指數」（corruption perceptions index），大陸獲得39分（滿分100分），在參與評比的176個國家中位居第80名，較2011年第75名（183個國家參與評比）下滑，顯示大陸貪腐情形持續惡化（中央社，2012.12.5）。大陸的貪腐問題，不僅造成經濟上的直接損失，衍生社會的對立、矛盾及對公權力的不信任，近年薄熙來、劉志軍等高階官員貪腐大案，更顯示大陸黨政腐敗情形已逐漸危及中共政權根基。

中共「十八大」報告將腐敗提升到可能「亡黨亡國」的高度；中共總書記習近平於2012年11月17日十八屆中央政治局第一次集體學習時，更宣示反對腐敗建設廉政為其開局執政重要任務，強調堅決反對各種消極腐敗現象，要求提高拒腐防變和抵禦風險能力（新華網，2012.11.18）。中共中央政治局常委、中紀委書記王岐山繼之於11月30日主持召開座談會，重申黨的作風關乎人心向背及中共生死存亡，並聽取大陸學者專家對於廉政建設和反腐工作的建議（新華社，2012.11.18）。

除中共高層高調宣示反腐外，官方倡廉肅貪動作不斷。在倡廉方面，以官員財產公開為主，如廣東省依據該省制定之「從嚴治黨五年行動計劃」，選擇珠海市橫琴新區、廣州市南沙新區、韶關市始興縣進行官員財產公示試點；浙江省慈溪市則續行廉情公示制度（該市於2008年訂定「慈溪市領導幹部廉情公示暫行規定」，並自2009年起要求官員每年申報財產及個人與配偶、子女的廉潔情況），並對申報內容有疑問的官員下發「廉情公示情

況說明通知單」，以強化申報資料的可信度；另中共中央紀律檢查委員會亦表示，已著手起草公職人員財產申報立法建議稿（明報，2012.12.10；新華網，2012.12.19；檢察日報，2012.12.24；中國組織人事報，2013.1.9）。

在肅貪方面，近期大陸重慶、黑龍江、山東、山西、四川、廣東、安徽、新疆、河北等地，陸續有官員因腐敗違紀遭調查、處分。其中廣東省在 11 月 26 日至 12 月 1 日一周內，即有 4 名官員因貪腐遭查辦（廣東省國土資源廳副廳長呂英明、揭陽市委書記陳弘平、深圳市副市長梁道行、英德市副市長鄭北泉），力度罕見；另甫當選中共十八屆中央候補委員的四川省委副書記李春城，亦因涉及數十億人民幣的工程弊案而遭免職處份，成為「十八大」後首位因貪下臺的省部級高官（文匯報，2012.12.4；中新社，2012.12.13）。

在這一波肅貪風潮中，不少官員的貪腐行徑係因網路舉報、揭發而遭查處，展現民間及網路在大陸反腐行動中的力量（中新社，2012.12.5）。而大陸數十名學者、維權人士，亦於 2012 年 12 月中旬發起「公民建議書」聯署活動，要求大陸最有權力的 205 名部級以上官員公開財產，獲得熱烈迴響（該建議書及連署簽名預計於 2013 年「兩會」期間送交「全國人大」），反映大陸社會對於打擊貪腐的高度期待（美國之音網站，2012.12.14）。中國社會科學院於 2012 年 12 月 19 日發布之「中國反腐倡廉建設報告」，自承「一把手」權力過大是大陸腐敗問題的主要成因之一；大陸官方雷厲風行的反腐作為，若未能對權力進行有效的監督與制衡，其成效恐仍有限（人民日報，2012.12.20；）。

## ◆發布「中國的司法改革」白皮書，展示建設法治國家形象爭取認同支持

大陸國務院新聞辦公室於 2012 年 10 月 9 日發布「中國的司法改革」白皮書（以下簡稱白皮書；全文分為司法制度和改革進程、維護社會公平正義、加強人權保障、提高司法能力、踐行司法為民等五大部分），說明大陸司法改革的基本情況和主要成就。此為大陸首次就司法改革問題發布白皮書，具有表明推進依法治國決心、展示建設法治國家形象等目的，藉以爭取大陸內部及國際社會對其司法改革的認同與支持（人民網，2012.10.9）。

白皮書指出，司法制度是政治制度的重要組成部分，強調大陸的司法改革始終堅持從國情出發，既博採眾長、又不照抄照搬，既與時俱進、又不盲目冒進；並充分體現人民意願，以依法保障審判權和檢察權獨立公正行使、建設公正高效權威的社會主義司法制度，及維護人民合法權益、社會公平正義與國家長治久安

為根本目標（新華社，2012.10.9）。

大陸學者評論指出，大陸的審判權與檢察權長期受到行政力量的制約，以至於社會上盛傳「大案講政治，中案講影響，小案講關係」的說法，民眾對司法的不信任度居高不下（中國政法大學副教授吳丹紅。環球時報，2012.10.11）。大陸首次就司法改革問題發表白皮書，定調司法改革的方向與原則，有助於推進司法獨立；而此次白皮書未提及「堅持黨的領導」，或預示司法改革可能成為政改的突破口（中國政法大學法學院副院長何兵。信報，2012.10.10）。另有大陸學者呼籲，大陸在發布白皮書後，下一步應致力推動體制改革，積極納入公民參與，避免權力過度集中，才能真正提升司法及政府的公信力（中國人民大學教授陳衛東。中新社，2012.10.9）。

（企劃處主稿）