

大陸情勢 2013 1

I、摘要

政治

中共於 2012 年 11 月 8-14 日在北京召開第十八次全國代表大會，胡錦濤發表報告，揭示全面建成小康社會和深化改革開放目標，擘劃經濟、政治、文化、社會、生態文明建設「五位一體」的發展總體佈局。並完成世代領導權力核心移轉，人事新局反映中共權力關係、派系運作及制度考量等多重影響；透過政治局常委規模由 9 人減為 7 人，及胡錦濤卸任軍委主席，有助於習近平固權及中共權力接班制度化。

習近平就任後首次南巡廣東，相關發言闡述其執政思維及治國理念，自承大陸的改革已進入攻堅期和深水區，強調突破思想、利益的藩籬，以政治勇氣和智慧深化重要領域改革；惟大陸相繼發生「南方周末」、「炎黃春秋」事件，反映改革論述仍有待落實。

近期中共持續展開地方與中央的重要人事調整，地方官員異動以本地升任為主要模式，凸顯以穩定為主的地方治理及人事布局思維；「兩會」前則將持續進行黨政職務調動。大陸自 2012 年底起陸續召開系列工作會議，部署 2013 年工作方向；財經工作以「提高經濟增長品質和效益」為中心，政法、檢察工作以建設「平安、法治中國」為目標，並釋出將停用勞教制度之訊息。

中共高層持續透過政策文件及會議發言，高調宣示反腐決心。官方倡廉肅貪動作亦不斷，除廣東推行官員財產公示試點、中紀委起草公職人員財產申報立法建議稿等，大陸重慶、黑龍江、山東、山西、四川等地，陸續有官員因腐敗違紀遭查處。另發布「中國的司法改革」白皮書，強調大陸的司法改革始終堅持從國情出發；並藉白皮書展示建設法治國家形象，爭取大陸內部及國際社會對其司法改革的認同與支持。

經濟

2012 年大陸經濟成長率為 7.8%，創 13 年來新低，細觀其經濟成長趨勢，經濟衰退走勢已由第 4 季反轉向上，揮去了「硬著陸」的陰影。

2012 年 1-11 月，大陸固定資產投資為 32 兆 6,236 億人民幣，較去年同期增長 20.7%。至於進出口總值達 3 兆 8,667.6 億美元，比去年增長 6.2%。此外，2012 年 1-11 月，大陸實際使用外資金額為 1,000.22 億美元，較去年同期下降 3.61%；並已連續 6 個月負成長。

在物價方面，2012 年大陸居民消費價格（CPI）比去年上漲 2.6%，通脹壓力持續升高，預估 2013 年上漲至 3%。

至於匯率部分，2012 年人民幣即期匯率全年走勢經歷了窄幅波動、貶值、再升值三個階段，創匯改以來新高。同時，自 4 月浮動幅度擴大至 1% 後，波動區間擴大，彈性也增大，2012 年是匯改以來人民幣兌美元匯率波動幅度最大的一年。

此外，大陸國務院印發「服務業發展『十二五』規劃」提出「六個結合」的基本原則，明確要求「十二五」時期，服務業增加值比率須提高 4 個百分點，服務業就業人數比率也需提高 4 個百分點。

社會

近期大陸內部群體性事件頻傳，參與者多是非利益相關者，就群體性事件在規模、頻率上的發展趨勢，以及涉及公共安全意外事故的不斷增加來判斷，大陸社會已經進入西方學者界定的「風險社會」，亦使和諧社會理念面臨嚴重考驗。大陸國家減災辦公佈 2012 年全國十大自然災害事件評選結果，7 月下旬華北地區洪澇風雹災害居首位，所造成的影響最頻繁，與旱災恐成為常態，將考驗著大陸的防災與救災體系的承受力。

涉及中國疾控中心、浙江省醫科院、湖南省疾控中心之「黃金大米」事件，導致學生成為科研實驗品，暴露大陸衛生與科研單位的安全監管存在重大問題。大陸衛生部表示，該事件暴露出少數科研人員

法律意識淡薄，科學道德自律失範，並要求相關單位要加強對科研專案的管理，及法律法規的教育，防止類似事件再次發生。此外，大陸水資源污染問題仍然嚴重，使污染治理與地方經濟發展矛盾更加突出，也使建立「資源節約型」和「環境友好型」社會建設綜合配套改革試驗區計畫，面臨空前考驗。

大陸國務院在 2009 年 9 月正式發布「國務院關於開展新型農村社會養老保險試點的指導意見」，同年 10 月 1 日新農保和城居保兩項制度開始試辦，至 2012 年 9 月底，兩項制度參保人數達到 4.49 億人，加上城鎮職工基本養老保險，養老保險總計覆蓋人數已超過 7 億人，有益於降低養老的社會負擔，也不致成為大陸經濟發展的負擔及影響社會穩定的導火線。

為強化少數民族治理政策，大陸持續推動少數民族高層次骨幹人才計劃，以期全面提昇人力素質。另外，大陸透過各種方式支援新疆發展，希以多方面之發展措施，穩定新疆內部情勢之變化，惟面對新疆內部多元族群問題之影響，大陸當局所採取的相關援疆政策措施，仍需同時透過相關維穩配套措施，以強化其統治。

文化

大陸中央下令各省推動「異地高考」政策，引發各界關注，最受矚目且執行難度高的北京、上海、廣東均在 2012 年底公布具體推動方案，惟民眾普遍認為「方案」門檻過高。

2013 年「兩岸城市文化創意產業競爭力調查報告」指出，兩岸 42 個城市的文創競爭力，由北京排名第 1、上海第 2、台北第 3。此調查報告於 2011 年首度公布，當年兩岸 36 個城市中由上海拿下冠軍，第 2 至 4 名分別是北京、杭州和深圳，台北則排名第 5。

大陸文化產業園區發展，伴隨著文化產業項目的興起，促使營運者有意識地打造跨藝術與商業兩界的藝術區，並在城市的文化生長與經濟發展中發揮作用。其所具有的文化定位與經濟營運等屬性，可以共存共榮，但也出現許多矛盾，未來大陸文化產業園區需「以商養文」

才能持續發展，惟兼顧政府政策、經濟利益及文化定位等三面向，協調各方利益才是文化產業園區能否成功的關鍵問題。

S 2012 年 12 月，大陸國家廣播電影電視總局頒布「關於加強海峽兩岸電影合作管理的現行辦法」，明確界定臺灣影片及進入大陸發行、放映的流程，該「辦法」以重申既有規範為主，而相關優惠政策對臺灣電影產業發展的利弊還有待觀察。

軍事

中共十八屆一中全會決定習近平任中共中央軍委主席，由范長龍、許其亮任副主席，常萬全、房峰輝、張陽、趙克石等任委員。此外，武警總隊主官比照軍方職稱實施武警實施司令員與政委雙主官制，不再用總隊長稱謂。將武警副司令員由 5 人減為 4 人，副政委維持 3 人。軍隊武警共 41 人當選 18 大中央委員，其中范長龍、許其亮當選中央政治局委員，又以北海艦隊司令員田中當選中委較為特別。

近來，大陸解放軍增強海空投送能力，包括研發運-9、運-20 運輸機，建造多艘船塢登陸艦與軍民兩用客滾船。並成立第二炮兵戰略研究中心，提供軍委總部及首長機關決策支援與諮詢服務。

武器裝備方面，本季大陸完成多款新式武器軍備研發、試射及採購等工作，如東風 31A 導彈，發射實踐 9 號、第 16 顆北斗、環境 1 號、遙感 16 號衛星，殲 31 首飛，另由中航工業推出岷山與九寨兩型航空發動機。海軍方面，第 2 艘 052D 驅逐艦於近日下水，第 12、13 艘 054A 護衛艦編隊服役。而向俄國訂購二手「Il-76」運輸機開始交付、完成「米-171E」直升機、「D-30KP-2」發動機及合建 4 艘阿穆爾潛艦等合約簽訂，並進行「Tu204」加油機改裝作業。

演訓部分，舉行東海協作海上維權、紅星指揮舉所、南京對抗演習。另分別與美國及澳紐舉行人道救援聯合演練，與約旦及白俄舉及反恐聯合訓練及空降兵聯合訓練。此外，針對「美日刃劍演習」，東海艦艇再度通過宮古海峽。第 12 批護航編隊則分訪澳洲、越南等。

外交

在「中」俄關係方面，溫家寶在兩國總理第 17 次定期會晤中，主張爭取提前實現 2015 年雙邊貿易額達 1,000 億美金的目標，同時開展兩國在航空航天領域聯合研製與生產的大型合作計畫，並且促進世界多極化；兩國政府並簽署「中國國家開發銀行與俄羅斯儲蓄銀行金融合作協定」與「中國農業銀行與俄羅斯儲蓄銀行戰略合作備忘錄」；胡錦濤在會見俄國國防部長時，則呼籲加強兩國兩軍合作關係。

在「中」美關係方面，胡錦濤致電祝賀歐巴馬連任美國總統，重申建構新型大國關係的重要性；溫家寶在柬埔寨會見歐巴馬時，主張兩國建設「相互尊重、互利共贏」的合作夥伴關係。隨著美國在亞洲推動「再平衡」戰略，如何避免美「中」戰略競爭升高，成為觀察歐巴馬第 2 任期內美「中」關係發展的重點。

在國際經貿問題方面，溫家寶在出席「第 9 屆亞歐首腦會議」時，主張維持「自由、開放、公正」國際貿易，呼籲各國加強宏觀經濟政策協調工作；李克強在會見德國外長時指出，「中」德、「中」歐互為重要貿易夥伴，應共同反對貿易保護主義；溫家寶在會見印度總理辛格時也表示，「中」印應抓住兩國發展的戰略機遇，相互開放市場，共同反對貿易保護主義。

在區域經貿整合方面，溫家寶利用出席「東協與『中』日韓合作 15 周年紀念峰會」、「第 15 次『中國』—東盟領導人會議」及「第 7 屆東亞峰會」的機會，主張加速區域經濟整合進程，並重申大陸支持推進「區域全面經濟夥伴關係」談判的立場。

港澳

香港方面：針對近來部分香港民眾在參與示威及遊行時揮動港英殖民政府旗幟，大陸「國務院港澳辦」前主任魯平投書報紙，譏諷揮舞殖民旗幟或意圖搞「港獨」的人士是「傻瓜」；港府前律政司司長梁愛詩表示，部分香港法律界人士反對把過去適用於英王與英國國會的法律內容適用於大陸「國家主席」和「全國人民代表大會」，是意圖

「去中國化」及「去中央化」，有心搞「港獨」；根據香港樂施會發表的「香港貧窮報告：在職貧窮家庭狀況報告(2003-2012)」指出，香港的吉尼系數(gini coefficient)達 0.537，比新加坡(0.482)和美國(0.469)更高，值得港府重視；香港自 2004 年起開展人民幣業務，迄今已成為全球最大的離岸人民幣市場；香港、澳門特區政府行政長官皆於去(2012)年 12 月 20 至 22 日赴北京述職；英國政府於最新一期提交國會的香港半年報告書指出，「一國兩制」原則於去年上半年在香港運作良好，而聯合聲明所承諾的權利及自由也得到尊重，但對於新聞自由遭侵犯表示關注；美國國會提出年度報告，對大陸無視「一國兩制」原則介入香港政治、選舉，提出嚴厲批評。

澳門方面：澳門特區政府行政長官崔世安於 2012 年 11 月 13 日在澳門立法會發表題為「增進民生福祉，立足長遠發展」的「2013 年財政年度施政報告」；澳門理工學院一國兩制研究中心於 2012 年 12 月發布「一國兩制」綜合指標民意調查報告，報告顯示受訪者普遍對實踐「一國兩制」給予肯定的評價。而對於澳門未來經濟社會發展，住房問題仍是居民關注的首選議題；美國肯定澳門經濟發展並關切澳門政治改革。

對臺政策

大陸近期持續強調反對「臺獨」，堅持「九二共識」為兩岸共同政治基礎，並在「十八大」黨代會報告首度寫入「九二共識」，強調要始終堅持「一個中國原則」、恪守反「臺獨」、堅持「九二共識」的共同立場，並增進維護「一個中國框架」的共同認知。兩岸協商方面，在「十八大」召開後強調當前兩岸協商的焦點仍然是推進 ECFA 的後續協商，深化兩岸經濟合作，促進兩岸文化交流。此外，「兩岸經濟合作委員會」第 4 次例會於 12 月 11 日於大陸廣州舉行，臺灣貿易中心 12 月 17 日於上海首次掛牌營運，12 月 27 日再於北京設立辦事處，此為臺灣經貿團體首次於大陸設立辦事處。另大陸機電商會預計於 102 年 1 月底來臺設立辦事處。大陸人民銀行 12 月 11 日根據「海峽兩岸貨幣

清算合作備忘錄」，授權「中國銀行」臺北分行為人民幣業務清算行。在兩岸交流方面，為把握鞏固深化兩岸關係和平發展契機，大陸近期著重經貿、文化、農業、基層、學術研討等領域交流；大陸中央及地方官員亦持續來臺參訪，並進行經貿、學術、文化等領域之活動。對我參與國際方面，大陸重申在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，透過兩岸務實協商做出合理安排的一貫立場。大陸新版護照將臺灣劃入大陸國界線內，並印有臺灣「日月潭」及「綠島」等地之圖片，在我政府表達嚴正抗議後，大陸國臺辦則重申兩岸「同屬一個中國」之一貫立場，大陸對臺政策和立場沒有發生變化。