

捌、對臺政策

- 延續「十八大」的對臺政策論述基調，堅持「九二共識」政治基礎、共同維護「一中框架」，強調解決政治議題的急迫性。
- 積極評價兩岸經濟合作架構協議生效三週年之成果，並呼籲儘快落實兩岸服務貿易協議、推動商簽兩岸文化、教育協議。
- 近期大陸赴臺交流以經貿活動為主，首屆「兩岸和平論壇」在上海召開；大陸城市首度組團來臺參加亞太城市高峰會。
- 對我以「特邀貴賓」身分出席今年「國際民航組織」（ICAO）大會，強調我方參與國際組織，應透過與大陸協商；在美國對臺軍售議題上，向美方提議成立工作小組。

一、延續「十八大」的對臺政策論述基調，堅持「九二共識」政治基礎、共同維護「一中框架」，強調解決政治議題的急迫性

近期大陸延續「十八大」的對臺政策論述基調，堅持「九二共識」政治基礎，並強調共同維護「一中框架」，就兩岸政治問題與臺灣方面進行平等協商，做出「合情合理安排」。近期陸方運用出席大陸建政 64 週年招待會（全國政協主席俞正聲），參加第 6 屆「兩岸客家高峰論壇」及第 2 屆「海峽兩岸中山論壇」、會見海基會董事長林中森暨臺灣媒體訪問團、中國國民黨榮譽主席連戰、吳伯雄（國臺辦主任張志軍），第 22 屆「海峽兩岸關係學術研討會」（國臺辦副主任孫亞夫）、接待兩岸學生領袖（大陸海協會會長陳德銘）等活動，均重申「九二共識」政治基礎之重要性。

近期陸方藉由出席「兩岸客家高峰論壇」、第 22 屆「海峽兩岸關係學術研討會」、會見我海基金會代表團及我 APEC 領袖代表蕭萬長時，持續強調共同維護「一中框架」，就兩岸政治問題進行平等協商，探討建構「合情合理」政治關係的安排，凸顯解決政治議題的急迫性。7 月 24 日國臺辦主任張志軍出席第 2 屆「海峽兩岸中山論壇」時表示，兩岸各自法律和體制均實行「一

個中國」原則，都以「一個中國」框架定位兩岸關係。8月14日國臺辦副主任孫亞夫出席第2屆「兩岸和平發展法學論壇」時，處理兩岸交往及衍生之事務，應符合「一個中國」法理及框架，避免造成「兩個中國」、「一中一臺」問題。9月29日全國政協主席俞正聲出席大陸建政64週年招待會致詞時並強調，兩岸增進維護「一個中國」框架的共同認知，努力鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，穩步推進兩岸關係全面發展。

10月6日大陸領導人習近平在印尼峇里島舉行的亞太經濟合作會議(APEC)年會暨領袖會議期間，會見我領袖代表蕭萬長時表示，兩岸長期存在的政治分歧問題終歸要逐步解決，總不能將這些問題一代一代傳下去。大陸願意在「一個中國」框架內就兩岸政治問題與臺灣方面進行平等協商，做出合情合理安排。對兩岸關係中需要處理的事務，雙方主管部門負責人也可以見面交換意見。

「蕭習會」結束後，我陸委會主委王郁琦與國臺辦主任張志軍自然互動、短暫寒暄，雙方以「主任」、「主委」正式官職銜互稱。雙方均表示兩岸主管機關負責人應定期互訪及建立常態性溝通聯繫機制。對於王、張在「蕭習會」後互動並互稱官銜，國臺辦發言人楊毅於10月6日受訪時表示，堅持「一個中國」原則下，由國臺辦與臺灣陸委會建立直接聯繫，進行有效溝通，有利雙方增進了解，深化互信；並強調這僅限於「兩岸負責主管機關之間，不涉及其他部門」。國臺辦發言人范麗青於10月16日例行記者會進一步表示，雙方就發展兩岸關係的一些問題交換看法，是為了增進瞭解，更有效處理兩岸事務，更有利於推動兩岸關係發展，寒暄的意義在此，不必做其他方面解讀。

國臺辦主任張志軍於10月11日出席首屆「兩岸和平論壇」時表示，政治與經濟議題無法截然分割，兩岸關係發展過程，也無法長期迴避政治議題，「只經不政」的作法無法持續。兩岸之間無論有多大的政治分歧，都不能動搖「一個中國」框架，兩岸之間的所有政治分歧問題，都應在這框架內尋求妥善解決的辦法。

二、積極評價兩岸經濟合作架構協議生效三週年之成果，並呼籲儘快落實兩岸服務貿易協議、推動商簽兩岸文化、教育協議

國臺辦發言人楊毅於9月13日例行記者會評論兩岸經濟合作架構協議（ECFA）生效三週年之成果，認為持續擴大兩岸貨物貿易規模（早收計劃落實良好），不斷加速服務貿易自由化進程（貨物貿易協議和爭端解決協議商談取得進展），進一步密切產業合作（兩岸成立「兩岸企業家峰會」，設立7個產業合作推進小組，促進兩岸產業合作試點），兩岸經濟關係正常化、自由化獲得機制性保障。

在兩岸服務貿易協議方面，大陸國臺辦副主任鄭立中於8月9日來臺參加旺報第4屆「兩岸和平創富論壇」時指出，如果兩岸服務貿易沒有良好的社會氛圍，缺乏因應市場開放措施，在臺灣遲遲不能生效，兩岸貨品貿易協議的商談會變得更複雜更艱難，今年底簽署的目標會很艱難。國臺辦主任張志軍於8月13日出席第6屆「海峽兩岸客家高峰會」致詞時表示，可以理解臺灣對於服貿協議有一些擔憂和質疑，但希望兩岸同胞把握機遇；9月12日全國政協主席俞正聲在會見海基會董事長林中森時指出，要落實兩會第九次會談達成的各項成果；國臺辦發言人楊毅亦於9月13日及25日國臺辦例行記者會上強調，希望服貿協議儘快生效。

在兩岸兩會互設辦事機構議題方面，國臺辦發言人楊毅於9月13日例行記者會表示，大陸認為兩會互設綜合性辦事機構是服務性的，互設機構協商是事務性協商。在具體安排上，兩岸雙方應「先易後難、循序漸進」，迴避敏感問題，就現階段有條件解決的事項先達成共識。大陸海協會會長陳德銘於9月17日參加海峽兩岸中秋燈會受訪時強調，兩岸互設辦事機構的本質是兩岸兩會互設的機構，主要功能是「便利兩岸經濟交流活動」，不具官方或外交主權性質的機構。

大陸持續推動商簽兩岸文化、教育協議，9月12日全國政協主席俞正聲會見海基會董事長林中森時指出，盼望兩岸儘快啟動商簽兩岸文化、教育等各領域交流合作協議，穩步推進兩岸關係全面發展；國臺辦發言人楊毅於9月13

日指出，商簽兩岸文化交流協議有利於進一步擴大兩岸文化交流的規模，規範兩岸文化交流的秩序，提高兩岸文化交流的水平，並表示贊成兩岸商簽文化交流協議。

三、 近期大陸赴臺交流以經貿活動為主，首屆「兩岸和平論壇」在上海召開；大陸城市首度組團來臺參加亞太城市高峰會

本季訪臺大陸省級領導，僅有雲南省委書記秦光榮於 9 月中旬率團訪臺，及若干副省級團以不同交流主題訪臺（例如浙江省副省長朱從玖來臺進行金融交流、湖南省委常委許又聲來臺進行媒體交流等），另一方面，有關兩岸各項協議的大陸各部委（包括公安部、邊防管理局、海關總署、環保部、能源局、旅遊局等單位）仍持續來臺進行業務交流。整體而言，本季交流活動以經貿交流為大宗（包括大陸發改委副主任張曉強、國臺辦經濟局局長徐莽率團來臺參加「ECFA 兩岸產業合作論壇」第 3 次會議及「產業合作工作小組」第 6 次會前會；大陸海協會副會長鄭立中及大陸企業領袖來臺參加旺報第 4 屆「兩岸和平創富論壇」；大陸工信部副部長劉利華率大陸企業訪臺，參加「兩岸通訊產業合作及交流會議」與「海峽兩岸高新產業投資與合作研討會暨採購洽談會」）。此外，高雄市於 9 月舉辦「2013 年亞太城市高峰會」，大陸天津、深圳、廈門、福州、山東日照等五個城市均組團參加。在學術研討方面，亦有多位大陸學者專家來臺參加活動（包括「第 9 屆海峽兩岸暨港澳地區大學校長論壇」、「第 2 屆「亞太區域發展暨城市治理論壇」、2013 年「兩岸氣候變遷永續發展論壇」、第 4 屆「兩岸競爭力論壇」、「兩岸產業科技交流論壇」、「兩岸漢字研討會」等）。首屆「兩岸和平論壇」由全國臺灣研究會、21 世紀基金會等 14 家兩岸民間團體及學術機構共同舉辦，於 10 月 11 日至 12 日在上海召開，論壇以「兩岸和平、共同發展」為主題，邀請多位臺方學者專家，分別就兩岸政治關係、兩岸涉外事務、兩岸安全互信及兩岸和平架構等議題進行研討，並獲致初步成果（「論壇紀要」提出 10 點認知與 7 個兩岸關係癥結問題）。首屆論壇主辦、協辦單位將研商成立兩岸和平論壇常設機構（擬邀請兩岸學者組成若干課題小組，進行共同研究，並將研究成果提交下屆論壇討論，第二屆預定於 2014 年在臺灣舉行）。

四、 對我以「特邀貴賓」身分出席今年「國際民航組織」（ICAO）大會，強調我方參與國際組織，應透過與大

陸協商；在美國對臺軍售議題上，向美方提議成立工作小組

針對臺灣國際參與議題，7月12日，美國總統歐巴馬簽署支持臺灣參與ICAO的法案，並宣布支持臺灣參與聯合國「國際民航組織」。

大陸國臺辦發言人楊毅對此表示，陸方對臺灣參與國際組織的立場是明確的，也是眾所周知的，就是在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，可以透過兩岸務實協商，作出合情合理安排。大陸外交部發言人華春瑩則表示，臺灣參與國際組織，包括國際民航組織活動問題是中國人自己的事，陸方堅決反對任何外國政府、組織或個人插手。9月中旬，ICAO致函邀請我民航局長沈啟以「理事會主席特邀貴賓」身分，率團以「中華臺北」名稱出席9月24日在加拿大舉行之ICAO大會。大陸民航局負責人透過新華社表示，兩岸有關方面近期就臺灣參與國際民航組織有關活動問題進行溝通，交換看法。在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，對有關問題做出的安排，展現我們對臺灣同胞的善意和保持兩岸關係和平發展趨勢的誠意。國臺辦發言人楊毅則重申，在鞏固深化兩岸關係和平發展的新形勢下，在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，透過兩岸溝通協商，可以增加相互瞭解，有利於妥善解決彼此關切。9月25日，國臺辦發言人楊毅重申我方以「特邀貴賓」身分出席ICAO大會，展現陸方對臺灣人民的關心。

在美國對臺軍售議題方面，大陸國防部長常萬全於8月16至20日赴美訪問期間，與美國防部長赫格爾（Chuck Hagel）會晤時表示，美方對臺軍售金額呈現高倍成長趨勢，這對美「中」關係的穩定發展極其不利。大陸國防部外事辦公室主任關友飛向媒體表示，常萬全向美方提議，若美國停止對臺軍售，陸方可考慮調整軍事部署，而美「中」可就包括對臺軍售等議題成立工作小組，惟隨即遭美國官方否認（美國務院發言人莎琪表示，美國提供臺灣必要的國防軍備，讓臺灣有足夠自我防衛能力，符合美國對臺灣關係法的承諾；美國在臺協會理事主席薄瑞光亦否認美國同意與大陸就對臺軍售議題成立工作小組）。

（企劃處主稿）