

參、社會

- 埃及政變引發了大陸網民群體對民主制度激烈爭論，眾多支持西方民主的網民，或將成為大陸推動民主制度的重要力量。
- 新疆強化安保措施應對烏魯木齊騷亂4週年可能的亂局，與官媒所稱「越是反恐，越是能凝聚社會團結」的理想尚遠。
- 北京等大陸北方地區空氣污染嚴重，既影響居民健康也讓外國遊客卻步。未來5年北京全社會將投資近兆之人民幣治理空污，然而若缺乏公民力量的進一步參與和監督，整治恐只有短期效果。
- 大陸H7N9禽流感持續有新病例傳出，且出現首例人傳人的高可能性，研究人員均未排除H7N9禽流感疫情有爆發大流行的可能性，呼籲各方均應嚴加防範。
- 人力資源社會保障部相繼發文規劃協助高校畢業生就業工作，說明相關工作規劃之成效有限，因此必須持續辦理各項就業活動，使高校畢業生就業之嚴峻情勢得到應有的舒緩。
- 雖然積極鼓勵設立養老機構，但因養老機構存在不少缺失，使大陸老人安養問題仍面臨重大危機。

一、社會矛盾

◆埃及政變引發了大陸網民對民主制度的激烈爭論

埃及日前再次發生政變，大陸「新華網」發表題為「埃及局勢動盪挖了『西方民主』牆角」的網評，批評「某些西方國家總喜歡在全世界搞『民主輸出』，其本質是西方文化和價值觀的入侵」。同時，「人民日報」、「文匯報」等也紛紛發表文章，批評「西式民主」是導致埃及政治動盪、經濟衰退和民眾不滿的主要原因（BBC 中文網，2013.7.13）。官方媒體的分析得到大陸不少網民的贊同，但也引起眾多網民的反駁和激烈的爭議，就有網民指出「困難是暫時的，前途是光明的，堅持走民主路！」、「民主不是沒有代價，但專制獨裁的惡果更甚」（BBC 中文網，2013.7.13）可見儘管大陸官方媒體大力批評西方民主，仍有眾多網民仍嚮往民主制度，此或將成為大陸推動民主制度的重要力量。

◆新疆強化安保措施應對烏魯木齊騷亂4週年可能的亂局

烏魯木齊在 2009 年 7 月 5 日，發生「7·5 事件」，導致 197 人死亡，1,700 人受傷。就在 7·5 烏魯木齊騷亂 4 週年前夕的 6 月 26 日及 28 日，分別在吐魯番以及和田兩地連續發生暴力事件。據海外維吾爾組織表示，和田市暴力襲擊案件發生後，當地已有近 70 人被抓，全疆清真寺被武警控制（自由亞洲之聲，2013.6.28）。就在 7 月 5 日烏魯木齊騷亂 4 週年之際，新疆實施了自 2009 年以來最嚴格的安保措施，除了加派軍警巡邏之外，並派遣 50 名正廳級官員前往境內「50 個敵社情複雜的重點鄉鎮」加強維穩，「人民日報」也在 7 月 5 日發表題為「反恐愈堅決，社會愈團結」的社論聲稱：「堅決反恐，是人心所向」（BBC 中文網，2013.7.5）。儘管官媒稱「越是反恐，越是能凝聚社會團結」，然而官方每年必須在「7·5 事件」週年之際，大陣仗強化安保措施應對可能的亂局，似乎距反恐可凝聚社會團結的理想尚遠。

二、安全監管

◆ 北京等大陸北方地區空氣污染嚴重，既影響居民健康也讓外國遊客卻步

大陸國家發展和改革委員會 7 月 11 日，公佈「節能減排形勢嚴峻產業發展潛力巨大」報告，披露今年上半年受霧霾影響區域包括華北平原、黃淮、江淮、江漢、江南、華南北部等地區，受影響面積約佔國土面積的四分之一，受影響人口約六億。環保部長周生賢並自嘲表示，自己所屬部門是「世界四大尷尬部門之一」（BBC 中文網，2013.7.11）。空氣污染嚴重，已經對大陸居民健康造成影響，美國麻省理工學院、大陸清華大學、北京大學和以色列希伯來大學的教授發表研究報告，認為大陸北方燒煤引起的嚴重空氣污染除將導致人均壽命減少至少 5.5 年（BBC 中文網，2013.7.10）。儘管大陸環境保護部科技標準司副司長劉志全反駁，上述結論缺乏實證，有失偏頗（BBC 中文網，2013.7.10），不過空氣污染卻對外國遊客前往大陸北方觀光造成影響。

根據大陸國家旅遊局發佈數據顯示，2013 年上半年外國訪客（含商務及居住）比去年同期下降了 5%；北京市旅遊局的數據顯示，外國遊客前往北京旅遊，比去年同期更下降 15%（BBC 中文網，2013.8.13）。北京市多所中小學校在 8 月 29 日空氣嚴重日，照常舉辦了室外運動會，導致學生健康受到影響，更引發不少家長抗議（BBC 中文網，2013.9.29）。面對日益嚴重的空氣污染，北京市政府近期宣佈，將在未來 5 年投入 2,000 億到 3,000 億人民幣治理首都的大氣污染，而全社會投資則將接近 1 兆元。然而環境專家指出在環境治理中，若缺乏公民力量的進一步參與和監

督，政府在環境污染問題上的坦誠度和透明度就無法確保（BBC 中文網，2013.9.24）。可見大陸政府若只想要投入資金改善空氣污染，其結果會像「綠色奧運」期間北京的藍天數短暫增加，很快又會被「霧霾」天氣所吞噬。

◆ 大陸 H7N9 禽流感仍持續有新病例發現，各方應嚴防爆發大流行的可能性

大陸衛生部門證實一名河北老婦感染 H7N9 禽流感，使確診病例自今年 3 月底發現首例，至 7 月 21 日止已增至 133 例（BBC 中文網，2013.7.21）。其中在 6 月底前，確診病例有 43 人死亡，85 人康復，分佈於 10 省市的 40 個地市（中國網 2013.7.10）。大陸農業科學院哈爾濱獸醫研究所研究員陳化蘭博士及其研究團隊，在美國「科學」雜誌上發表的論文指出，H7N9 對禽類無致病能力，但侵入人體併發生突變後，對哺乳動物的致病能力與水平傳播能力得到明顯增強；香港大學病毒學專家管軼也曾在「科學」雜誌上發表看法，認為 H7N9 透過飛沫傳播的可能仍低，不過也強調不能排除 H7N9 進一步進化後，引起流感大爆發的可能性（BBC 中文網，2013.7.21）。

另外香港和北京的研究人員 6 月底也在醫學期刊「柳葉刀」發表論文警告，人類感染 H7N9 禽流感疫情有可能在秋天再次爆發（BBC 中文網，2013.7.21）。江蘇省疾病預防控制中心副研究員祁賢與急性傳染病防治所副所長鮑昌俊等，聯合在「英國醫學雜誌」發表的報告指出，當地一名女子於 3 月份在照顧其罹病父親後兩人均告不治，因雙方病毒基因幾乎完全吻合，確定女兒被父親感染，此係人傳人可能性高的首例（BBC 中文網，2013.8.7）。倫敦衛生與熱帶醫藥學院講師拉奇博士表示，若開始看到 H7N9 更長鏈條的人傳人，即一個人傳染給另一人後，繼而傳染更多人，就值得擔憂（BBC 中文網，2013.8.7）。由於研究人員均未排除 H7N9 禽流感疫情有爆發大流行的可能性，各方均應嚴加防範。

◆ 人力資源社會保障部相繼發文規劃協助高校畢業生就業工作

繼大陸國務院辦公廳 5 月 16 日印發「關於做好 2013 年全國普通高等學校畢業生就業工作的通知」（大陸人力資源社會保障部，2013.5.17），人力資源社會保障部相應提出「關於實施離校未就業高校畢業生就業促進計畫的通知」後（人力資源社會保障部，2013.5.29），該部 7 月發出「關於開展 2013 年全國高校畢業生夏季網路招聘月活動的通知」，規劃在 8 月份舉辦活動協助離校未就業的高校畢業生找工作（人力資源社會保障部，2013.7.16）。此外，該部於 8 月又發出「關於開展第二批高校畢業生就業見習國家級示範單位遴選工作的通知」，擴大就業見習規模（人力資源社會保障部，

2013.8.1)；另根據「關於開展 2013 年公共就業和人才服務專項活動的通知」，發文要求所屬於 9 月在全國組織開展「全國高校畢業生就業服務月」活動（人力資源社會保障部，2013.8.8），以及在 10 月份開展「全國高校畢業生秋季網路招聘月活動」，以協助更多高校畢業生儘早實現就業（人力資源社會保障部，2013.9.12）。凡此似顯示相關就業工作規劃成效有限，須持續辦理各項就業活動，使高校畢業生就業之嚴峻情勢得到應有的紓緩。

三、人口老化

◆ 養老機構存在不少缺失，使老人安養問題仍存在重大危機

大陸國務院於 5 月 20 日公布「中國老齡事業發展『十二五』規劃的通知」（大陸民政部，2013.5.20），民政部為了讓老年人口得到應有的照顧，於 6 月 27 日通過「養老機構設立許可辦法」，降低設立門檻，規定床位數在 10 張以上，即可設立養老機構（大陸民政部，2013.6.27），並於 7 月 2、3 日在北京舉行全國老齡工作會議，強調要「在推進社會養老服務體系建設上抓出成果，在強化基層老齡工作上務求實效。」（中國社會報，2013.7.4），然而 7 月 26 日卻發生黑龍江海倫市養老院火警事件，造成住院安養之 11 位老人的死亡，火災主要原因在於管理失職和被稱為模範的集中供養模式，市民政局黨委書記兼局長王文和、副局長張守林，養老院院長李克志、副院長李岩 4 人均因此遭到免職（新浪網，2013.7.29）。此外，根據記者調查發現北京市屬的第一社會福利院，係標準的養老院，有 1100 張床位，每年最多只有 60 人退床，在現有 1 萬多人排隊情況下，預訂一個床位至少要等 166 年（新浪網，2013.9.26）。顯見雖然大陸官方積極鼓勵設立養老機構，但是老人安養問題仍存在重大危機。

四、少數民族

◆ 大陸當局透過多方措施，保護甘肅省肅南縣少數民族裕固族語言

大陸實施改革開放以來，現代經濟社會的迅速發展改變著傳統的生活方式，一些少數民族文化頻臨失傳的危險，大陸當局正採取多種手段拯救文化的「活化石」。其中裕固族作為大陸人口較少的民族，只有 1.1 萬人，主要聚居在祁連山北麓、河西走廊中部的甘肅肅南縣。由於只有語言無文字，裕固族的文化一直以來是通過「口口相傳」傳承，很難進行保存（新華社，2013.9.21）。

大陸當局為搶救與保護當地少數民族語言，於今（2013）年 8 月初由甘肅省肅南裕固族自治縣教育體育局主辦，首屆裕固族文化進校園師資培訓班，為期 10

餘天共有 36 位教師參加，透過由該縣裕固文化研究員講解裕固族的歷史演變、文化知識及語言學常識等方式，希望能進一步保存裕固族語言與文化。同時，甘肅省肅南縣多個中小學也開設雙語課程，延長裕固語言學習課程時間，幼稚園也嘗試通過開發幼兒教材、適齡讀物及多種豐富有趣的互動方式開展雙語教學（中國新聞社，2013.8.3）。

另外，多媒體技術也成為拯救裕固族頻臨失傳民族文化的主要手段。為了將這個人口稀少民族的傳統文化保存下來，甘肅省肅南縣近十年來共走訪數百戶牧民家庭進行調查，重點對裕固族口述文學、民歌、語言等文化遺產及傳承人進行攝像、錄音、紀錄等初步摸底調查工作。此外，大陸文化部還將裕固族語言列入「少數民族瀕危語言保護工程」（按為搶救與保護少數民族語言，大陸國務院辦公廳於去年 7 月 12 日通過的「少數民族事業『十二五』規劃」便明確提出「少數民族瀕危語言搶救與保護工程」，以科學保護少數民族語言文字，完成 20 種少數民族瀕危語言的調查工作，出版「中國少數民族語言文字保護叢書」），裕固族民歌、服飾、婚俗被列入大陸國家級非物質文化遺產保護名錄（中國新華社，2013.9.21）。

從這些政策措施顯示，大陸當局目前對少數民族瀕危民族文化的保護力度不斷加大，主要是希望就大陸在現代化和都市化的進程中，透過相關的保護與搶救措施，將瀕危的少數民族文化遺產保存下來，惟如何在發展與保護其中取得平衡，則是下一步所面臨的新課題。

◆ 大陸當局持續強化推動對西藏少數民族發展政策，惟其人權問題仍舊引發外界質疑

大陸當局為強化對西藏少數民族之治理，於「十八大」後，提出「治國必治邊、治邊先穩藏」重要戰略思想，進一步強調藏區工作的重要性。為此大陸中央政治局常委、全國政協主席俞正聲則於今（2013）年 8 月 1 日至 6 日赴西藏進行調研，並提出要求「依法治藏、長期建藏」，及指稱發展是解決西藏所有問題的根本上和關鍵，要著力辦好一些群眾迫切需要的大事實事，使各族群共享改革發展成果（香港文匯報，2013.8.8）。

此外，為進一步推展西藏發展，大陸全國政協副主席、國家民委主任王正偉、國家民委副主任羅黎明也於 8 月 14 日主持會議，在西藏林芝市召開大陸全國民委系統對口支援西藏、新疆工作會議，研究部署大陸全國民委系統對口支援西藏、新疆工作，期望推動西藏、新疆民族團結進步事業發展，推進西藏、新疆跨越式發展和長治久安（西藏之聲網站，2013.8.15）。

然而，儘管大陸當局極力藉由對內各種措施來改善對西藏治理情形，但外界對於大陸當局關於少數民族的權益維護，仍不斷提出質疑與介入，例如大陸與美國於 7 月 30 日至 31 日在大陸雲南昆明進行的第 18 輪年度人權對話，便針對大陸與美國兩國在法治、宗教自由、言論自由、勞工權益、少數民族權益及其他人權問題展開討論（英國 BBC 廣播電臺網站，2013.7.27；美國之音網站，2013.7.30）。另外，美國與大陸於 7 月 11 日在華府落幕的第 5 輪「戰略暨經濟對話」，在有關網路安全及人權等敏感議題，仍是針鋒相對，特別是人權部分，美國副國務卿伯恩斯（William Burns）便表示希望中方重視邊疆及少數民族人權，並批評中方在少數民族地區的人權紀錄。然而，對此大陸國務委員楊潔篪則回應表示，「中國大陸在人權上取得了重大進步，在新疆、西藏等少數民族地區，人民生活更加幸福，也享受著前所未有的自由與人權」。他並敦促美國尊重彼此內政，希望美國改善自身的人權問題（世界日報，2013.7.13；旺報，2013.7.13；中央通訊社，2013.7.12）。

從西藏地區少數民族發展推動情形顯示，大陸當局希望藉由各種政策措施，促使邊疆地區能達到穩定或因而產生防微杜漸效果以避免邊疆地區動亂，以鞏固其統治之正當性，惟卻常在推動發展過程中，僅重發展而忽略少數民族實質權益，而引發外界對於其人權維護不足的質疑和關注。

（戴東清主稿；少數民族部分由文教處主稿）