

大陸情勢 2013 10

I、摘要

政治

習近平出席大陸「全國宣傳思想工作會議」，要求大陸黨政幹部鞏固馬克思主義在意識形態領域的指導地位，堅持正確政治方向並結合行政、社會管理，推進中共思想宣傳工作。另中共發布之「關於當前意識形態領域情況的通報」，列舉「宣揚西方憲政民主」等 7 項錯誤反動思潮，收緊意識形態管控意味明顯。

本季中共中央政治局常委分赴地方參與「群眾路線教育實踐活動」，習近平在河北省專題民主生活會中提出，應以大膽、經常的批評和自我批評，促進民主集中制的貫徹執行，並展現力推整風態度。惟觀察家指出，大陸官場生態並非朝夕能改，官員的批評多為虛與委蛇或變相表揚，整風的實質效用恐仍有限。

薄熙來遭起訴受賄、貪污、濫用職權三項罪名，一審判處無期徒刑、剝奪政治權利終身及沒收個人全部財產。大陸官方以前所未有的公開方式處理薄案審判，展示法治形象及警示官員意味濃厚；薄的政治生涯雖將因司法審判告終，惟其獲得不少大陸左派及中下階層的支持，對大陸政局發展或將仍存潛在影響。

近期大陸中石油系統多名高官遭查處，反腐重擊由政府機關延伸至國企領域；其中出身中石油系統的大陸國務院國資委主任蔣潔敏亦因涉嫌嚴重違紀遭免職，成為「十八大」後首個垮臺的中央委員。另大陸審議通過「建立健全懲治和預防腐敗體系 2013 - 2017 年工作規劃」並實行多項法規，中紀委與監察部亦開通專屬網站接受匿名及實名舉報，以強化制度反腐力度及網路反腐主導性。惟劉志軍鉅額貪污卻輕判死緩引發爭議，而中石油系統官員頻遭查處亦遭揣測涉及權鬥，均使大陸反腐的動機與成效再度成為外界檢視重點。

大陸官方智庫中國社科院接連發佈政治發展、政治參與藍皮書，

自承大陸基層民主存在問題、政治參與情況仍不盡理想，呼籲推進法制化及培育民主文化，落實推動政治體制改革。

經濟

中國大陸今（2013）年上半年經濟表現並不如各界年初預期，第1季經濟成長率由去年第4季的7.9%減緩至7.7%，第2季再下滑至7.6%；主要受外部需求疲軟、產能過剩和政策調控等因素影響。惟第三季度大陸政府著力深化改革開放，加速推進轉型升級，國民經濟呈現穩中有升、穩中向好的發展態勢。第三季經濟成長率增長至7.8%，成長速度比預期大。

大陸政府已將「統籌穩增長、調結構、促改革」列為今年下半年經濟工作重點，並陸續推出多項「微刺激」措施，包括貿易便捷化、小微企業減稅等，以及擴大基礎建設與加速推進城鎮化等方式，以擴大內需並穩定成長。此外，上海自貿試驗區已於今年10月正式上路，該試驗區選擇在金融、商貿、航運、專業、文化、社會服務6大領域採取開放政策，並在管理、稅收、法規等方面提出創新作法，對於大陸經濟發展的影響，為後續觀察重點之一。

社會

近期埃及政變引發大陸網民群體對民主制度激烈爭論，官方媒體大力批評西方民主並無可取之處，然仍有眾多支持西方民主的網民心生嚮往，未來或將成為大陸推動民主制度的重要力量。另有關新疆強化安保措施應對烏魯木齊騷亂 4 週年可能的亂局，似與官媒所稱「越是反恐，越是能凝聚社會團結」的理想尚遠。

北京等大陸北方地區空氣污染嚴重，既影響居民健康也讓外國遊客卻步。北京市政府近期宣佈，將在未來 5 年投入大量資金治理空污，顯示若缺乏公民力量的進一步參與和監督，整治恐只有短期效果。大陸 H7N9 禽流感持續有新病例傳出，且出現首例人傳人的高可能性。

因研究人員均未排除 H7N9 禽流感疫情有爆發大流行的可能性，並呼籲各方均應嚴加防範。

高校畢業生就業問題引發關注，人力資源社會保障部相繼發文規劃協助高校畢業生就業工作，說明相關工作規劃之成效有限，因此必須持續辦理各項就業活動，使高校畢業生就業之嚴峻情勢得到應有的舒緩。大陸即將邁入老齡化社會，未來老年人口將超過 30% 以上，民政部為了讓老年人口得到應有的照顧，於 6 月 27 日通過「養老機構設立許可辦法」，降低設立門檻，規定床位數在 10 張以上，即可設立養老機構。雖然積極鼓勵設立養老機構，但因養老機構存在不少缺失，使大陸老人安養問題仍面臨重大危機。

大陸當局希透過多方措施，保護甘肅省肅南縣少數民族裕固族語言，促使在現代化和都市化的進程中，將瀕危的少數民族文化遺產保存下來；另也企圖在西藏地區透過各種政策措施，以鞏固其統治之正當性，惟因僅重發展而忽略少數民族實質權益，而引發外界對於其人權保障不足的質疑和關注。

文化

大陸教育部於「中外合作辦學條例」實施10周年之際，公佈中外合作辦學相關發展情況，除西藏、青海、寧夏三省區外，各省均有「中」外合作辦學項目，在校生總數約55萬人，大陸教育部正透過辦學評估機制、建立資訊平臺及學歷認證註冊系統等規範，以加強「中」外合作辦學品質。

各大互聯網紛紛涉足網路文學圈，網路文學作家及作品漸受主流文學認可。由於網路文學商機無限，致衍生網路作家過勞死及網路侵權等案件。

此外大陸微博用戶人數截至2012年12月底計有3.09億，微博對社會輿論影響力已超越傳統媒體，大陸當局與民間網站合作推出「北京地區網站聯合闢謠平臺」、嚴控微博名人、僱用微博審查員刪除敏感言論等措施持續管控網路言論。

軍事

人事方面，習近平自接任中央軍委會主席後，首次晉升 6 名上將。其中王寧任副總參謀長，李作成任成都軍區司令員，宋普選任國防大學校長。冬季徵兵改為夏秋季徵兵，用意在於銜接畢業時間，吸引高素質青年從軍。但 60% 大學生申請者因視力差與超重體檢不合格。

軍事訓練方面，陸航部隊進行團改旅工作，舉行以陸航為主力突擊-2013 演習，未來建立陸航轉型的人才體系。

軍事武器方面，大陸國防部展示中共魚鷹版傾轉旋翼運輸機模型，起飛重量為美國魚鷹 3 倍；但論者認為發展重型直昇機更實際。發射創新 3 號、試驗 7 號、實踐 15 號、快舟 1 號衛星。前 3 顆衛星被認為從事星戰實驗，後 1 顆為快速反應衛星。兩艘 056 輕護艦、巢湖補給艦服役。成功研製鷹擊 18 反艦導彈，計畫研製霹靂 13 空空導彈與 055 大型驅逐艦。

軍事行動方面，近期舉行礪刃、使命行動、「中」吉反恐、「中」美反海盜、「中」巴雄鷹、「中」蒙草原先鋒演習。海軍艦艇環繞日本周邊，分訪美、澳、紐、韓、馬來西亞、智利、巴西、阿根廷。另，大陸 2 架轟 6 轟炸機飛經沖繩及宮古島公海上空。

外交

在「中」美關係方面，雙方舉行第 5 輪戰略暨經濟對話，同意加強各領域的對話與合作，大陸希望引進美國先進節能技術和管理經驗，主張美方應放寬並最終解除綠色低碳技術的出口限制；習近平在 20 國集團領導人峰會中向歐巴馬表示，美國應放寬高技術產品對大陸的出口限制，並且呼籲美方對區域海洋權益與島嶼爭議，採取客觀公允的態度。

在海洋爭端方面，李克強強調南海爭端應由直接當事方，在尊重歷史事實和國際法的基礎上進行磋商；習近平向日本首相安倍表示，日方應本著「正視歷史、面向未來」的精神，正確處理釣魚臺與歷史

問題，尋求妥善管控分歧和解決問題的辦法。

在南亞問題方面，習近平向巴基斯坦總理謝里夫承諾，未來將推動「中」巴經濟走廊、互聯互通等重點合作項目；在會見阿富汗總統卡爾紮伊時表示，雙方應在經貿、承包工程、資源能源開發、基礎設施建設等領域發展合作，並且共同打擊「三股勢力」、毒品走私與跨國犯罪。

在國際金融問題方面，習近平在20國集團領導人峰會中，呼籲落實國際貨幣基金組織份額和治理改革方案；在金磚國家領導人非正式會晤中，重申提升新興市場國家在全球經濟治理中的代表性和發言權，並且建立金磚國家開發銀行和應急儲備安排，建構金磚國家金融安全網。

港澳

香港方面，香港中聯辦主任張曉明率官員赴立法會綜合大樓宴會廳與議員餐敘；教師林慧思與警方的衝突事件，引發輿論憂慮香港政治意識對立兩極化與激烈化；香港經濟於第2季成長3.3%；港府公布以全香港家庭住戶每月收入中位數的一半訂為貧窮線；「中國上海自由貿易試驗區」正式掛牌，香港輿論將之視為「實質而嚴峻競爭」對手；英美近期對香港普選進程的關注引發大陸方面反彈；「財團法人臺港經濟文化合作策進會」與「港臺經濟文化合作協進會」第4次聯席會議在香港舉行。

澳門方面，澳門第五屆立法會選舉順利選出14名直選議員及12名間選議員；澳門今年第2季澳門的經濟成長10.2%；澳門大學橫琴校區正式啟用，適用澳門特區法律；大陸「中央」分別與香港及澳門簽署「CEPA 10」，相關措施將於明（2014）年1月1日起生效；陸委會主委王郁琦赴澳門視察館務，獲得澳方高規格禮遇；「讓港澳學生自由回家行動小組」要求簡化在臺澳門學生的出入境手續，並發出3年內多次往返的簽註。

對臺政策

近期大陸延續「十八大」的對臺政策論述基調，大陸領導人及大陸涉臺官員透過相關論壇、學術研討會及 APEC「蕭習會」等場域，堅持「九二共識」政治基礎、共同維護「一中框架」，並強調兩岸長期存在的政治分歧問題終歸要逐步解決，不能一代一代傳下去，兩岸關係發展過程，不能「只經不政」。

在兩岸協商方面，國臺辦積極評價兩岸經濟合作架構協議生效三週年之成果。此外，大陸涉臺高層官員不斷呼籲儘快落實兩岸服務貿易協議，並期望推動商簽兩岸文化、教育協議。有關兩岸兩會互設辦事機構的協商方面，強調兩岸雙方應「先易後難、循序漸進」，迴避敏感問題，就現階段有條件解決的事項先達成共識。

在兩岸交流方面，本季訪臺之大陸省級領導，僅有雲南省委書記秦光榮於 9 月中旬率團訪臺，並有若干副省級團以不同交流主題訪臺。另方面，有關兩岸各項協議的大陸各部委仍持續來臺進行業務交流。整體而言，交流活動以經貿交流為大宗。此外，首屆「兩岸和平論壇」於 10 月在上海舉行，就兩岸政治關係、涉外事務、安全互信及和平架構等議題進行討論，「論壇紀要」提出包括 10 點認知與 7 個兩岸關係癥結問題，後續將邀請兩岸學者進行共同研究，下屆論壇預定在臺灣舉行。

針對臺灣國際參與議題，大陸方面表示，在不造成「兩個中國」、「一中一臺」的前提下，可以透過兩岸務實溝通協商，有利於妥善解決彼此關切，做出合情合理安排。在美國對臺軍售議題上，大陸國防部長常萬全訪美時向美方提出，若美國停止對臺軍售，陸方可考慮調整軍事部署，美「中」可就對臺軍售等議題成立工作小組，美國務院等官方隨即否認陸方相關說法。