

一、近期中共高層政治體制改革言論簡析

企劃處主稿

近期胡錦濤於「7.23」講話中強調「始終把政治體制改革擺在改革發展全局的重要位置」，溫家寶則重申推進政治體制改革之堅定立場；另傳習近平會見改革派人士強調政改意向。

汪洋透過「廣東模式」落實政治體制改革，近期廣東推動的政改相關措施包括：逐步延伸全委會票決重要幹部的範圍，公布「廣東省政府參事工作規定」引進黨外人士和各民主黨派等。

中共歷次政策宣示與官方講話顯示，大陸的政治體制改革絕非西方三權分立式的多黨制民主，也絕不照搬西方政治模式，而是在中國共產黨領導下，探索「中國特色社會主義」民主政治。

2012年9月28日，中共召開中央政治局會議，決定「十七屆七中全會」將在11月1日召開，「十八大」在11月8日召開，並決定給予薄熙來開除黨籍、開除公職處分，對其涉嫌犯罪問題移送司法處理。中共接班格局趨於明朗後，各界關注焦點在於「十八大」後政治體制改革可能的發展。本文針對今（2012）年以來，中共高層領導人的相關言論與作為，以及未來政治體制改革可能出現的變化，作簡要分析。

（一）大陸政治體制改革

1. 政治體制改革的意涵與兩次政改經驗

什麼是政治體制改革？幾十年來，中共始終沒有制訂一個明確的方向或賦予該詞明確的意涵。薄熙來在重慶推行的極左路線，以及汪洋在廣東推行的各種改革措施，都宣稱是實施政治體制改革。大陸內部對於政治體制改革，也有各種路線之爭（大陸民主派刊物「炎黃春秋」社長杜導正認為，大致可分為三個派別：【1】改革派：代表追求公平正義的各個階層和利益群體要求變革的政治訴求；【2】革命派：或稱為保守派，信奉階級鬥爭、無產階級專政下繼續革命理論，認

為大陸30多年來的改革開放是復辟資本主義，主張再來一次革命，繼續推行毛澤東晚年那套左的主張；【3】維穩派：利用手中權力，自上而下一味壓制人民呼喚改革的力量。「炎黃春秋」博訊自由發稿區，2012.9.19）。因此，「政治體制改革」一詞所指涉的政策意涵，在不同立場的領導人，往往有非常大的差異。

過去大陸在鄧小平時期，曾有兩次政治體制改革的經驗。1978年，中共在「十一屆三中全會」中，確立了社會主義經濟體制改革的路線，但政治體制改革並未跟上，直到鄧小平1980年8月18日的著名講話「黨和國家領導制度的改革」後，才正式啟動大陸第一次政治體制改革。但在1981年許多民間刊物和民間組織出現時，鄧又覺得過頭了，於是馬上禁止，政改隨即告終。

1986年，鄧小平授意起草政治體制改革方案，並將政治體制改革寫進黨的「十三大」政治報告。不巧遇上通貨膨脹和政治危機，加上1989年「六四事件」後大陸遭到國際孤立，鄧小平叫停所有改革，以「沉著應對，冷靜觀察」西方的「和平演變」圖謀。1992年鄧小平南巡，決定重啟經濟體制改革，但社會與政治體制改革卻未恢復。鄧小平去世之後，第三次政改迄今無人再去啟動（「炎黃春秋」博訊自由發稿區，2012.9.19；中國網，2007.9.23；多維新聞網，2012.7.25）。

2.胡溫體制 10年下的政治體制改革

2002年接班後，胡錦濤與溫家寶二人對於政治體制改革的發言，呈現相當鮮明的對比。溫家寶是中共中央政治局常委中談論政改最多的領導人，擔任大陸國務院總理10年間，溫在大陸全國人民代表大會上，共做過8次「政府工作報告」，每一次都談到政治體制改革；8次「全國人大」中外記者招待會，除了2005年和2006年，其餘6次也都談到政改，特別是2007年之後，他都抓住每一次答記者問的機會，宣傳政治體制改革、宣傳公平正義（紐約時報中文網，2012.9.20）。

相較於溫家寶，胡錦濤對於政改的言論頗為謹慎低調。自他上任至今年7月，共主持召開了13次中央全會，沒有一次專題討論政治體制改革問題。在幾次重要的文件和講話（如2006年中共中央關於構建和諧社會的決定、2007年6月25日在中共中央黨校的講話、2007年「十七大」報告、2008年紀念改革開放30年講話、

2009年國慶60周年講話、2011年紀念建黨90周年講話)中，胡雖也提及政改，但對於政改的表述，都以保守穩重為貴。

回顧胡溫體制10年，雖然2002年11月的中共「十六大」工作報告中，明確將政治、經濟與文化體制改革，置於政治、經濟與文化建設之上，並宣示將在四項基本原則（1979年3月30日，鄧小平為剛剛開始的大陸改革劃定邊界，他提出：第一，必須堅持社會主義道路；第二，必須堅持無產階級專政；第三，必須堅持共產黨的領導；第四，必須堅持馬列主義、毛澤東思想）的前提下，積極穩妥推進政治體系改革，但在胡溫的第一個五年中，並未出現具體政改措施。

2007年「十七大」前後，社會輿論普遍期待政改，但到「中國模式」甚囂塵上的2009年，政改的傳播受到明顯壓制。2010年是溫家寶談政治體制改革最頻繁的一年。3月的「全國人大」會議上，溫在「政府工作報告」中提出：「沒有政治體制改革，經濟體制改革和現代化建設就不可能成功；公平正義比太陽還要有光輝」。8月和9月，他利用視察深圳、出席聯合國大會等機會，一而再、再而三，乃至七次呼籲政治體制改革。他說：「違背人民的意志，最終只會是死路一條」，並宣示決心推進政治體制改革，稱「風雨無阻，至死方休」。政改的傳播在這一年隨著溫家寶的多次宣示急速升溫，包括強調保障公民權利，公平和個人自由是民主法治國家的標誌；制約政府權力，黨應該按照憲法和法律辦事；司法獨立，政府應依法治國，人民權利受到法律保障；沒有政治改革，經濟改革的成果不能確保等。

（二）今年以來中共高層的政改言論

今年2月份，鄧小平1992年南巡20週年之際，新華社和人民日報相繼發表文章，明確宣示：以往的改革主要圍繞經濟體制進行，現在則要全面推進經濟、政治、文化和社會「四位一體」的改革（信報，2012.6.8）。3月份兩會期間，並有溫家寶與汪洋高呼政改的言論。

但不過兩個月，人民日報在5月間突然接二連三發表文章否認「政治體制改革滯後論」，並宣稱「中國政治體制改革取得輝煌成就」、列舉改革開放以來，政治體制改革取得哪些具體成就。5月15日，解放

軍報也刊發文章，呼應人民日報，反駁「政改滯後論」，並再次強調政治改革「絕不照搬西方政治模式」。大陸官媒對於政改的態度，似又轉趨保守（信報，2012.6.8）。

經過數月沉寂後，到胡錦濤的「7.23」講話，似乎又有呼應溫家寶政改，並為「十八大」政治報告定調之意。此一態勢在9月底，中共中央政治局會議確定「十八大」召開日期，並決定給予薄熙來「雙開」處分，對其涉嫌犯罪問題移送司法處理後，得到更進一步的確認。

1. 溫家寶：持續呼籲並在9月份10天內3提政改

3月14日，溫家寶在第11屆「全國人大」第5次會議在北京閉幕後，與中外記者見面會時表示，改革開放以來，「文革」的錯誤和封建的影響，並沒有完全清除。「隨著經濟的發展，又產生了分配不公、誠信缺失、貪污腐敗等問題。我深知解決這些問題，不僅要進行經濟體制改革，而且要進行政治體制改革，特別是黨和國家領導制度的改革」，並指出「現在改革到了攻堅階段，沒有政治體制改革的成功，經濟體制改革不可能進行到底，已經取得的成果還有可能得而復失，社會上新產生的問題，也不能從根本上得到解決，文化大革命這樣的歷史悲劇還有可能重新發生」（新華社，2012.3.14）。

9月間，溫家寶突然密集談論政改。溫先是在11日於天津最後一次以總理身分出席達沃斯論壇時，提及改革開放與政改議題，例如，如何解決收入分配差距過大的問題，如何真正實現社會的公平正義等，並表示改革開放依然是大陸經濟和社會發展的動力，必須堅持前行，不能後退半步（新華社，2012.9.11）。14日，在清華大學的演講，溫家寶表示，「我們不但要堅定不移地推進經濟體制改革...，而且要堅定不移地推進政治體制改革，發展社會主義民主法治，促進社會公平正義，實現人的自由平等。」（文匯報，2012.9.15）。20日，溫家寶在比利時布魯塞爾會見當地華人、華僑時，表示自己即將歸隱山林，並趁機呼籲：「我們必須堅持政治體制改革，推動社會公平正義，發展民主和法治，讓每個人都擁有自由和平等的權利。」（大公網，2012.9.21）。

在總理任期的最後半年，溫家寶再度密集高呼政改，一般認為除

了溫一貫的作風，可能也與薄熙來案的進展以及背後中共高層的權鬥告一段落有關。

2. 汪洋：透過「廣東模式」落實政治體制改革

大陸地方領導人中，最積極呼應政治體制改革者，非廣東省委書記汪洋莫屬。有人稱汪洋是大陸政改的領頭羊，也有評論人士認為，汪洋是大陸政改棋局的一枚卒子，只要留心注意汪洋的政改言行，就能揣摩到胡溫以及習李的走向意圖（自由亞洲電臺，2012.6.1）。路透社報導並稱，汪洋被西方許多人視為政治改革的明燈（a beacon of political reform）。美國威斯康辛大學政治學教授王建偉更說：「人們說，他將是共產黨新領導層裡新的溫家寶」（Reuters, 2012.9.24）。

3月初兩會期間，汪洋指出，目前改革面臨的主要問題就是現有利益格局的影響，並稱「我們在解決利益格局影響改革的問題上，首先是要從執政的黨和政府頭上開刀」（中國新聞網，2012.3.5）。5月9日，汪洋在廣東省第11屆黨代會報告中表示：「必須破除人民幸福是黨和政府恩賜的錯誤認識」，同時提出要切實加強對黨員領導幹部，尤其是「一把手」的監督、要在廣東省試點進行領導幹部個人財產申報制度（新華網，2012.5.9）。次日，在深圳組討論會中，汪洋表示，將在廣東進行幹部官員財產申報制度試點、鼓勵記者暗訪，並指出：一個好的制度比一個好的領導更重要，改革要從黨和政府頭上開刀等（南海網，2012.5.13）。

5月17日，汪洋在南方日報發表調研報告「毫不動搖堅持社會主義市場經濟的改革方向」，在報告中，汪洋指出，要解決政府對市場的不恰當干預，以及充分發揮社會組織和公民的自治作用（南方日報，2012.5.17）。北戴河會議後，人民日報在8月24日登出汪洋專文「走廣東特色的科學發展之路」。文中汪洋將廣東特色的科學發展之路，歸納為「與時俱進解放思想的發展理念」及四個堅持——堅持社會主義市場經濟的改革方向、堅持加快轉型升級的發展路徑、堅持造福人民的目的取向和堅持從嚴管黨治黨的根本保障（人民日報，2012.8.24）。

9月12日，汪洋在廣東全省推廣順德南海綜合改革試點工作現場會指出，廣東省改革「已進入『深水區』」，進入打破現有利益格局制約

的攻堅階段，觸及的矛盾越來越複雜，遇到的困難越來越大」。並強調廣東深化改革的三大主攻方向：要大力推進以轉變政府職能為核心的行政體制改革、要積極推進以「政經分離」為重點的農村綜合改革、要大力推進以基層自治和社會組織建設為著力點的社會管理創新（南方日報，2012.9.13）。

在具體政改相關措施與政策上，廣東省近期的進展包括：（1）率先在廣東深圳推動工會直選（5月27日，深圳歐姆電子公司選出新任工會主席及核心成員，選舉過程完全依民主程序，員工一人一票產生），並宣布今年深圳市內將有163家企業落實推動。（2）8月7日，廣東省委印發系列文件，決定將逐步延伸全委會票決重要幹部的範圍，探索實行全委會重要幹部由差額選舉產生。（3）8月22日，溫家寶在北京主持國務院常務會議，決定取消和調整314項部門行政審批項目，並批准廣東省在行政審批制度改革方面「先行先試」。（4）9月7日，廣東公布了「廣東省政府參事工作規定」，這是大陸第一部帶有監督性質的地方政府行政法規，引進包括黨外人士和各民主黨派在內的政府「智囊團」。（5）廣東各地的綜合改革試點也取得相當成效，特別是順德區以轉變政府職能為核心的行政體制改革和社會領域改革、南海區以「政經分離」為重點的農村綜合改革（讓基層中共黨組織回歸黨建主業、自治組織回歸社會管理和服務職能、集體經濟組織回歸集體資產經營管理職能）（南方日報，2012.9.13）。

汪洋因其團派和安徽籍背景，被外界視為胡錦濤親信；而其大膽改革言行，又被視為是溫家寶的政治遺產繼承人（明報，2012.9.3）。北戴河會議後，溫家寶先在8月22日批准廣東省在行政審批制度改革方面「先行先試」，24日溫家寶在汪洋的陪同下，一年內第二度視察廣東，高調宣稱「我對廣東的未來充滿信心，廣東的發展前景一定會更加美好」，被外媒視為力挺汪洋的動作（南方日報，2012.8.27）。另外，胡錦濤在兩年內三訪廣東，而完全不去重慶，也被視為力挺汪洋和「廣東模式」。

3.胡錦濤的「7.23」講話的意義與影響

今年7月1日，胡錦濤以訪問香港而未在中共「七一黨慶」上發表重要講話（自2006年中共建黨85週年開始，胡錦濤每年七一都會做「重要講話」，唯獨今年例

外)。對此外界曾猜測是因為「薄熙來事件」影響，黨內無法統一共識所致；也有消息人士透露，那是因為中央已經決定將胡十年執政的最重要一次講話，留在此次「省部級主要領導幹部專題研討班」（從1992年14大以來，每逢5年1屆的全國代表大會召開前，都有一個不成文的慣例，就是中央都會召開省部級主要領導幹部會議，中共中央總書記都會在會上發表重要講話。講話內容涉及黨和國家發展的一系列重要問題，對於統一全黨思想，引領社會思潮有非常重要的意義）的關係（多維新聞網，2012.7.23）。

在7月23日的「省部級主要領導幹部專題研討班」講話中，胡錦濤特別提到推進政治體制改革：「改革開放以來，我們始終把政治體制改革擺在改革發展全域的重要位置，堅定不移加以推進，取得了重大進展，成功開闢和堅持了中國特色社會主義政治發展道路」。他並表示，政改必須堅持「黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一」，發展更加廣泛、更加充分的人民民主，保證人民依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督，更加注重發揮法治在國家和社會治理中的重要作用，維護國家法治的統一、尊嚴、權威，保障社會公平正義，保證人民依法享有廣泛權利和自由（新華社，2012.7.23）。另在講話中，胡強調現時中共所處歷史方位和執政條件、黨員隊伍組成結構都發生重大變化，「來自外部的風險前所未有，黨的建設方面特別是黨員、幹部隊伍出現了許多亟待解決的突出問題」，未來要積極發展黨內民主，「堅定不移反對腐敗，自覺維護黨的集中統一」（新華社，2012.7.23）。

中共中央黨校「學習時報」副編審鄧聿文指出，胡的講話還是有些值得注意的地方。雖然「推進政治體制改革，必須堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一」是沿襲江澤民的老調，但其中的三個「更加」，即「更加廣泛、更加充分的人民民主，更加注重發揮法治在國家和社會治理中的重要作用」，加強了對人民民主權利與法治角色的強調，這是以前的類似講話中所沒有的（新加坡聯合早報，2012.7.27）。

胡的這篇講話之後，大陸各界展開學習活動，人民日報分別在7月30日、7月31日、8月2日、8月3日、8月6日、8月7日，短時間內連發六篇評論文章，提出全黨要認真學習領會講話精神，並指出要堅持把政

治體制改革擺在改革發展全域的重要位置，發展更加廣泛、更加充分的人民民主。新華社也在7月26日、7月29日、7月31日、8月2日、8月5日發表5篇評論，闡釋胡錦濤本次講話的意義與重要性，要求黨員以高度政治自覺和責任意識，認真學習並落實到思想和行動，並強調胡的談話為黨的「十八大」召開，奠定重要的政治、思想和理論基礎。

4. 習近平透露對政改的態度

到目前為止，被視為國家主席接班人的習近平，從未在公開場合談論過政治體制改革，僅有的相關說法來自近期路透社與「德國之聲」的文章。9月1日至9月14日間，習近平因不明原因，停止所有公開活動。就在這段期間，路透社9月7日報導透露，習近平於今年7月間會見了現年69歲的改革派代表人物 - 胡德平（已故大陸前總書記胡耀邦的長子，近年來被視為推動改革派的代表人物）。該報導指出，習近平會見胡德平，是想要表現他不但願意傾聽加快經濟改革的聲音，也願意傾聽加快政治改革的意見。根據該報導，習近平向胡德平表示，中共必須「穩中求變、求進步」，並稱習近平承認「打擊腐敗和整頓黨的紀律」是優先要務。消息來源並稱，習近平表示「必須高舉包括政改的改革大旗」，並且認為如今人民「已對空談感到不耐」，所以他不會去做不實際的承諾。報導並透露，習近平與新的領導班子，在明年3月正式接掌政權前，將在今年底舉行一系列政策規劃會議（Reuters, 2012.9.7）。另，向來敢言、總部位於香港的電子雜誌「陽光時務」於9月12日獨家報導稱，其獲悉資訊足以證明，路透及各大海外媒體7日報導習近平會見胡德平強調加快政治改革的消息，可靠可信（陽光時務，2012.9.12）。9月25日，「德國之聲」刊文披露，7月13日習近平與胡德平會面，胡德平向習提出：經濟穩中求進、政治穩中求改、文化穩中求變的改革建議。習近平對胡德平的改革建議完全接受，並從策略上建議「十八大」前，政治改革不要過度解讀，待「十八大」之後再議（新唐人電視臺，2012.9.28）。

由於習近平直接參與「十八大」的籌備工作，他在起草胡錦濤的「十八大」政治報告中，扮演不可或缺的角色。這份報告除了回顧胡溫十年的施政成果，並將提及未來五年的施政方向（中國時報，2012.9.13）。

習近平在神隱期間，刻意釋放出會見胡德平的消息及他對政改的看法，與他先前的小心謹慎確實頗為不同。這種不尋常的操作，或許正如「陽光時務」的判斷——從中共中央辦公廳主任換人，到習與胡德平的談話主動外傳，相信習近平已經基本掌控中共中央局面，並得到元老、紅二代、知識分子、包括軍方實權將領的支援。政治改革不會在「十八大」發生，但它會比人們預想的來得更快，經濟改革則會比人們預想的規模更大（陽光時務，2012.9.12）。

另一則有關習近平對政改態度的線索，來自南方都市報8月7日的報導。該報導批露，廣東省委印發系列文件，規定將逐步延伸全委會票決重要幹部的範圍，探索全委會重要幹部實施差額票決。報導中特別提到，2011年10月29日，大陸國家副主席習近平在廣東省委上報的「關於完善全委會民主決策機制的情況報告」上作出批示，要求廣東認真總結完善相關制度，不斷提高黨內決策科學化、民主化、制度化水準（南方都市報，2012.8.7）。

（三）結語

鄧小平當年啟動改革時，是經濟、社會、政治三個改革同時並重的。三者之中，尤以政改為重中之重。他曾說，大陸當前所有改革，其最終成敗，取決於政治體制改革（財經網，2008.12.8）。但由於後來大陸經濟體制改革一馬當先，社會及政治體制改革嚴重滯後，大陸在取得經濟上諸多亮麗成果的同時，也呈現了越來越多的社會及政治問題，諸如貧富差距拉大、環境生態惡化、社會矛盾激化、群體事件頻發、腐敗日益嚴重等，並因此引發維權與維穩的嚴重衝突，國家用於維穩的經費竟然超過了國防預算。

胡溫執政十年，雖然在政治體制改革方面沒有實質進展，但經過溫家寶十年的大力倡議，以及今年以薄熙來為先鋒的極左勢力受到抑制之後，大陸各界對於政治體制改革的思想解放與意識形態之爭，已大致底定。胡錦濤的「7.23」講話也為政改的急迫性與必要性，做了定調。

至於政改的意涵，經過歷次政策宣示與領導講話，亦可得出大致的輪廓：大陸的政治體制改革，絕非西方三權分立式的多黨制民主，也絕不照搬西方政治模式。大陸的政治體制改革，是要在中國共產黨領導下，探索「中國特色社會主義」民主政治。換言之，即是在共產黨執政下，保障人民權利（允許社會組織自治、培養公民意識）、制約政府權力（減少政府對市場的不當干預，例如各級政府審批制度改革），並堅持依法治國實施民主。

目前政改的正當性、必要性與急迫性，似已有相當共識。實施政改最大的阻力，應是來自越來越大的各種既得利益集團，其中包括許多紅二代或太子黨，以及來自共黨內部、中央與地方、解放軍內部的各種貪腐勢力。以習李為首的第五代領導人接班後，勢必要提出其治國整黨的理念，其中自然少不了政治體制改革。面對各界對於政改的期待、龐大的既得利益集團，以及鞏固自身權力基礎等問題，第五代領導人如何設定政改的方向、啟動的時間點，與切入的突破口，找出一條既能滿足人民願望又切合大陸實情的政改道路，是未來中國大陸重大的政治議題，也是即將到來的「十八大」看點之一。

今年以來中共高層有關政治體制改革言論彙整

時間	地點/場合	發言者	內容要點
2012.9.20	第 15 屆歐「中」峰會在布魯塞爾揭幕	溫家寶	溫家寶接見比利時華僑時說：「我們必須堅持政治體制改革，推動社會公平正義，發展民主和法治，讓每個人都擁有自由和平等的權利」。
2012.9.14	清華大學大禮堂演講	溫家寶	「我們不但要堅定不移地推進經濟體制改革，進一步解放社會生產力，繼續發展經濟、改善民生，而且要堅定不移地推進政治體制改革，發展社會主義民主法治，促進社會公平正義，實現人的自由平等」。
2012.9.12	廣東全省推廣順德南海綜合改革試點工作現場會	汪洋	<ul style="list-style-type: none"> ■ 改革是廣東的魂，是廣東始終勇立潮頭 當好科學發展排頭兵的不竭動力。當前我省改革已進入「深水區」，進入打破現有利益格局制約的攻堅階段，觸及的矛盾越來越複雜，遇到的困難越來越大。 ■ 要大力推進以轉變政府職能為核心的行政體制改革、要積極推進以「政經分離」為重點的農村綜合改革、要大力推進以基層自治和社會組織建設為著力點的社會管理創新。
2012.9.11	第六屆夏季達沃斯論壇開幕式和企業家座談會上答問	溫家寶	<ul style="list-style-type: none"> ■ 指出當前存在的困難和挑戰，包括：如何保持經濟長期平穩較快發展；如何進一步推進結構調整，使創新驅動成為經濟發展的主要動力；如何解決收入分配差距過大的問題，真正實現社會的公平正義；如何實現經濟轉型，改變對資源過度消耗和對環境污染的狀況等。 ■ 上述問題需要我們繼續從體制上推進改革，消除制約轉變經濟發展方式和結構調整的體制性障礙。 ■ 改革開放依然是中國經濟和社會發展的動力。我們必須堅持前行，而不能後退半步。
2012.8.24	人民日報專文「走廣東特色的科學發展之路」	汪洋	<ul style="list-style-type: none"> ■ 將廣東特色的科學發展之路，歸納為「與時俱進解放思想的發展理念」及四個堅持—堅持社會主義市場經濟的改革方向、加快轉型升級的發展路徑、造福人民的目的取向和堅持從嚴管黨治黨的根本保障。
2012.7.23	省部級主要幹部專題研討會議	胡錦濤	<ul style="list-style-type: none"> ■ 「改革開放以來，我們始終把政治體制改革擺在改革發展全域的重要位置，堅定不移加以推進，取得了重大進展，成功開闢和堅持了中國特色社會主義政治發展道路」。 ■ 政改必須堅持「黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一」，發展更加廣泛、更加充分的人民民主，保證人民依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督，更加注重發揮法治在國家和社會治理中的重要作用，維護國家法治的統一、尊嚴、權威，保障社會公平正義，保證人民依法享有廣泛權利和自由。
2012.5.17	南方日報發表調研報告「毫不動搖堅持社會主義市場經濟的改革方向」	汪洋	<ul style="list-style-type: none"> ■ 在該報告中，提到要解決政府對市場的不恰當干預，以及充分發揮社會組織和公民的自治作用。
2012.5.10	廣東省第 11 屆黨代會深圳組討論會	汪洋	<ul style="list-style-type: none"> ■ 將在廣東進行幹部官員財產申報制度試點。 ■ 鼓勵記者暗訪。 ■ 一個好的制度比一個好的領導更重要。 ■ 改革要從黨和政府頭上開刀。

2012.5.9	廣東省第 11 屆黨代會報告	汪洋	<ul style="list-style-type: none"> ■「必須破除人民幸福是黨和政府恩賜的錯誤認識」。 ■要切實加強對黨員領導幹部，尤其是「一把手」的監督。 ■要在廣東省試點進行領導幹部個人財產申報制度。
2012.3.14	第十一屆「全國人大」第五次會議在京閉幕後與中外記者見面會	溫家寶	<ul style="list-style-type: none"> ■「隨著經濟的發展，又產生了分配不公、誠信缺失、貪污腐敗等問題，我深知解決這些問題，不僅要進行經濟體制改革，而且要進行政治體制改革，特別是黨和國家領導制度的改革」。 ■「現在改革到了攻堅階段，沒有政治體制改革的成功，經濟體制改革不可能進行到底，已經取得的成果還有可能得而復失，社會上新產生的問題，也不能從根本上得到解決，文化大革命這樣的歷史悲劇還有可能重新發生」。
2012.3.5	第十一屆「全國人大」第五次會議上作政府工作報告	溫家寶	<ul style="list-style-type: none"> ■改革開放...必須按照科學發展觀要求，尊重群？首創精神，大膽探索，以更大決心和勇氣繼續全面推進經濟體制、政治體制等各項改革，破解發展難題。 ■今年改革的重點任務是：加快推進政府改革；擴大社會主義民主，依法實行民主選舉、民主決策、民主管理、民主監督，保障人民的知情權、參與權、表達權和監督權；全面貫徹依法治國基本方略，尊重和維護憲法和法律的權威，嚴格依法行政，堅決糾正有法不依、執法不嚴、違法不究、粗暴執法、瀆職失職和執法腐敗等行為；加強廉政建設，深入開展反腐敗鬥爭，紮實推進懲治和預防腐敗體系建設的各項長期性、基礎性工作，？力解決人民群？反映強烈的突出問題；嚴格依法設定、實施、清理、規範行政審批事項；嚴禁領導幹部插手政府採購、工程招標、土地礦業權拍賣等經濟活動；嚴格執行領導幹部廉潔從政各項規定；加強行政監督、民主監督、輿論監督；堅決查處各類違紀違法案件，嚴厲懲治腐敗分子。
2012.3.5	兩會期間廣東代表團媒體開放日	汪洋	<ul style="list-style-type: none"> ■目前改革面臨的主要問題就是利益格局的影響。 ■政府內部維護部門的審批權力，實際上也是利益格局影響改革的重要表現。這些不同的利益群體對執政黨和政府機關的影響，...確實主要體現在政府的審批事項上。 ■「我們在解決利益格局影響改革的問題上，首先是要從執政的黨和政府頭上開刀」。

資料來源：新華社、成報、文匯報、大公網等媒體報導。

企劃處製表

二、薄熙來案近期發展及其影響評析

中央研究院政治所蔡文軒助研究員主稿

中共在「十八大」前宣布對薄熙來進行「雙開」，具有定調政治路線與震懾左派勢力之效。「十八大」的政治權力分配將更為明確，習李體制應能進一步鞏固勢力。

薄案的審判過程顯示中共有意操作「法治」的符號，並將其提高到對「文革路線」的鬥爭，對薄熙來進行深層批判，宣示薄的施政沒有正當性。

薄案的正式宣判可能在「十八大」之後，而依薄熙來的黨政資歷，其刑期可能將高於陳希同、陳良宇。

大陸新華社在2012年9月28日發布新聞表示，經中共中央政治局會議審議，通過了中共中央紀律檢查委員會的審查報告，決定給予薄熙來開除黨籍、開除公職（即「雙開」）的處分，並對其涉嫌犯罪的相關問題，移送至司法機關依法處理。中央政治局會議也決定，中共「十八大」將於今（2012）年11月8日於北京召開。外界普遍認為本次中共黨代會延至11月才進行，應該與之前黨內對於薄案處理尚未形成共識有關。而中共的「雙開」處置，再度宣判薄熙來的政治生涯已確定落幕。

薄案「雙開」的處置，已使其成為文革以來，繼陳希同案與陳良宇後，遭到嚴重政治清算的第三位中共高層人士。至於刑期，陳希同被判刑16年，陳良宇則為18年，關於薄案的刑期，中共尚未對外表示意見。但根據「博訊網」今年9月26日引述中共內部消息表示，中共已透過內部通報，薄案的刑期將不低於20年，並將在「十八大」後明（2013）年「兩會」前做出宣判。薄熙來案的發展與影響，可以從以下幾點來觀察。

首先，薄案的性質不盡同於陳希同與陳良宇（以下簡稱「雙陳」）案。「雙陳」的下臺很大的成分是由於中共黨內派系的權力鬥爭；但薄案的成

分除了權力鬥爭外，似存在更高階的執政路線合法性之爭。誠如大陸異議人士王軍濤所言，現今大陸廣大群眾對於社會腐敗與不公極為不滿，而希望大陸能走向一條新左派的道路。前大陸「全國人大」委員長萬里的長子萬伯翱在今年9月中下旬，至重慶舉行新書「六十春秋」的簽贈會，表示希望重慶能繼承紅色革命傳統。在薄熙來於今年4月被停職後，大陸內部的新左派重要言論陣地，例如「紅色中國網」（係正面宣傳毛澤東思想的重要網站，並對薄熙來抱持肯定），被迫關閉，但該網卻在海外重開。

新左派的核心價值是社會公平，特別是對於中共在近年來經濟發展下衍生的諸多問題，例如城鄉、沿海內陸的發展不均，以及日益嚴重的貧富差距表示不滿。薄熙來似乎成為新左派的代表人物，而薄熙來在重慶的施政，更是新左派路線的一面旗幟。這個由薄熙來為代表，可與胡溫路線分庭抗禮的執政路線，被胡溫政權視為政權穩定的隱疾。在薄熙來的勢力被徹底剷除後，不僅是新左派勢力的一大受挫，也象徵著胡溫集團與後續接班人習近平，在對上層建築的控制力，獲得了絕對勝利。

其二，在薄熙來垮臺後，「十八大」的政治權力分配將更為明確，以習近平為核心的習李體制將進一步鞏固勢力。「十八大」是中共第四代領導人向第五代進行權力交接的重要會議。之前，海外媒體紛紛指出，中共黨內已經出現了薄熙來、周永康的政治結盟，試圖在「十八大」的政治角逐中進行「奪權」。這項消息的可靠性值得存疑，但從客觀層面上來說，習、薄同為「太子黨」，具備類似的政治資源與威望，再加上薄熙來的個性桀傲不馴，在翦除薄的勢力後，確實有助於習近平在集體領導內部的政治運作，以免日後橫生枝節。此外，中共在「十八大」前正式宣布對薄熙來進行「雙開」，也有定調與震懾之效，以降低中共黨內左派勢力在「十八大」之前進行反撲，並確保權力交接的順遂。

最後，從薄案的審判過程中，可以看出中共有意操作「法治」的符號，來對薄熙來進行深層的批判。即便這項「法治」的符號是官方

有意塑造的，而不一定可以內化到中共的執政思維。新華網在薄熙來被「雙開」後，分別發表了「法律的尊嚴不容踐踏」、「任何人踐踏黨紀國法都要受到嚴厲懲處」等文，強調社會主義法治的尊嚴與反腐的決心。從薄熙來在重慶的「打黑」過程中，大搞株連、刑訊逼供、脅迫證人與律師、壓制言論，許多企業家的資產被沒收充公，這些違背法律程序的作法，斲喪了「法治」精神，與現今中共提倡「依法治國」的政策相違背。

中共更將「法治」精神抬高到對「文革路線」的鬥爭，以宣示薄熙來的施政完全沒有正當性。大陸官方媒體「光明網」在今年10月13日發表評論，表示薄熙來的父輩曾在政治鬥爭中九死一生，但他未能從中吸取教訓，其所走的路再度證明，文革的政治模式已是死路一條。有學者對薄熙來的倒臺表示慶幸。前中國政法大學校長江平曾表示，薄熙來若成為中共中央政法委書記，則大陸法制會倒退30年。

從薄案的發展，可以看出三個政治發展的方向。其一，是新左派意識型態的挫敗；其二，是「十八大」政治權力交接的利多，特別是習李政權的鞏固；最後，則是「法治」建設的進一步強化，也就是任何人不能透過非程序化的作法，以文革的群眾運動形式，來達到執政目的。薄案的正式宣判可能在「十八大」之後。依據薄熙來曾為中共中央政治局委員的資歷，應不置於被判處死刑，但其刑期可能要高於「雙陳」的刑度。

三、2012 年前三季大陸經濟情勢及調控政策走向

政治大學東亞研究所魏艾副教授主稿

2012 年前三季大陸國內生產總值 (GDP) 增長 7.7%。其中，第一季增長 8.1%，第二季增長 7.6%，第三季增長 7.4%，創下 14 個季度以來的新低點。

在大陸經濟增長率呈現逐季下滑的趨勢中，2012 年第三季卻也出現工業生產增加值、社會消費品零售總額、固定資產投資跌幅縮短的現象，被認為是大陸經濟回穩的跡象。

大陸經濟增長是否已「觸底」引發不同的看法。有論者認為這一輪經濟增長下滑主要是結構性的，短期間很難反彈；另一種觀點認為這是周期性的經濟下滑，應採取積極的調控方案，才可避免引發社會經濟問題。

大陸的宏觀調控政策陷於「調結構」和「穩增長」的政策取捨中，儘管仍將實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，但短期內將不會再推出大規模的經濟刺激措施，而「穩定」則是宏觀調控的主要目標。

今 (2012) 年 3 月大陸國務院總理溫家寶的「政府工作報告」把今年大陸國內生產總值 (GDP) 的預期增長目標調整為 7.5%，居民消費價格漲幅控制在 4% 左右，進出口總額增長 10% 左右，並將繼續實施積極財政政策和穩健貨幣政策的宏觀經濟調控政策。然而，由於受到國際經濟形勢持續惡化，外需不足出口減弱，以及大陸房地產等宏觀調控措施的繼續實施，導致內需趨緩等因素的影響，今年前三季大陸國內生產總值 (GDP) 同比增長 7.7%。其中，第一季增長 8.1%，第二季增長 7.6%，第三季增長 7.4%，創下 14 個季度以來的新低，引發了大陸經濟是否已「觸底」的不同看法。為遏制經濟下滑的趨勢，今年以來大陸官方推出一系列舉措，包括促外貿、加快基建項目審批等，年內已兩次降低利率、並兩次調降存款準

備率，很顯然的，「穩增長」已是當前經濟政策的重點，但是，由於投資、消費和出口的推動面臨內外複雜因素的影響，使大陸經濟未來的走向仍存在相當多的變數，值得加以細緻的觀察。

（一）2012年前三季大陸經濟情勢

根據大陸國家統計局所公布的資料顯示，今年前三季大陸國內生產總值（GDP）較去年同期增長 7.7%。其中，第一季增長 8.1%，第二季增長 7.6%，第三季增長 7.4%。分產業看，第一產業增長 4.2%，第二產業增長 8.1%，第三產業增長 7.9%（見表 1）。從環比看，第三季國內生產總值（GDP）增長 2.2%。

在工業生產方面，今年前三季大陸規模以上工業增加值同比增長 10.0%，增速比上半年回落 0.5 個百分點。依輕重工業看，重工業增加值同比增長 9.7%，輕工業增長 10.4%（見表 1）。分行業看，41 個大類行業中有 40 個行業增加值同比增長。依地區來看，東部地區增加值增長 8.6%，中部地區增長 11.6%，西部地區增長 12.8%（大陸國家統計局，2012.10.18）。

在固定資產投資方面，今年前三季大陸固定資產投資較去年同期增長 20.5%，增速比上半年回落 0.1 個百分點，比去年同期回落 5.2 個百分點。分產業看，第一產業增長 32.2%，第二產業增長 22.4%，第三產業增長 19.4%。分地區看，東部地區投資同比增長 18.4%，中部地區增長 25.8%，西部地區增長 24.1%（大陸國家統計局，2012.10.18）。依中央和地方投資項目區分，中央項目增長 2.3%，地方項目增長 21.8%（見表 1）。

在社會消費品零售總額方面，今年前三季社會消費品零售總額增長 14.1%，增速比上半年回落 0.3 個百分點，其中，按經營單位所在地分，城鎮消費品零售額增長 14.0%，鄉村消費品零售額增長 14.4%（見表 1）。按消費型態分，餐飲收入同比增長 13.2%，商品零售增長 14.2%。在商品零售中，傢具類增長 26.2%；汽車類增長 6.9%；家用電器和音像器材類增長 6.1%。9 月份，社會消費零售總額同比增長 14.2%，環比增長 1.46%（大陸國家統計局，2012.10.18）。

至於近年來備受關注的居民消費價格指數（CPI），今年前三季大陸居

民消費價格同比上漲 2.8%，漲幅比上半年回落 0.5 個百分點，比去年同期回落 2.9 個百分點。其中，城市上漲 2.9%，農村上漲 2.7%（見表 1）。按商品類別劃分，食品價格上漲 5.5%，煙酒及用品上漲 3.3%，衣著上漲 3.4%，家庭設備用品及維修服務上漲 2.1%，醫療保健和個人用品上漲 2.1%，娛樂教育文化用品及服務上漲 0.3%，居住上漲 2.0%，交通和通信同比下降 0.2%（見表 2）。9 月份，居民消費價格同比上漲 1.9%，環比下降 0.3%。今年前三季工業生產者出廠價格同比下降 1.5%，降幅比上半年擴大 0.9 個百分點。其中生產資料出廠價格下降 2.3%，生活資料上漲 1.0%（見表 1）。其中，9 月份同比下降 3.6%，環比下降 0.1%（大陸國家統計局，2012.10.18）。今年前三季大陸工業生產者購進價格同比下降 1.5%（見表 1）。其中，9 月份同比下降 4.1%，環比下降 0.1%。

在對外貿易方面，今年前三季大陸進出口總額 28,424.7 億美元，同比增長 6.2%，增速比上半年回落 1.8 個百分點，比去年同期回落 18.4 個百分點。其中，出口 14,953.9 億美元，增長 7.4%；進口 13,470.8 億美元，增長 4.8%。進出口相抵，順差 1,483.1 億美元（見表 1）。9 月份，進出口總額 3,450.3 億美元，同比增長 6.3%；其中，出口 1,863.5 億美元，增長 9.9%；進口 1,586.8 億美元，增長 2.4%。

在吸引外商直接投資方面，根據大陸商務部的統計顯示，今年前三季大陸非金融領域新設立外商投資企業 18,025 家，實際使用外資 834.2 億美元，較去（2011）年同期分別下降 11.7% 和 3.8%。其中，9 月份新設立外商投資企業 2248 家，同比下降 6.4%；實際使用外資金額 84.3 億美元，同比下降 6.8%（人民日報海外版，2012.10.20；21 世紀經濟報導，2012.10.22）。

（二）當前大陸經濟運行的特點

大陸國家統計局以「經濟運行總體平穩、穩中有進」來概括今年上半年大陸經濟運行的總體特點。所謂經濟運行「總體平穩」，主要是指經濟增長和實體經濟發展的主要指標仍然運行在目標區間以內（大陸國家統計局，2012.10.18）。但是對於今年前三季的大陸經濟情勢則是以「國民經濟運行逐步趨平穩」作為總體認知，顯得相當保守。不過，卻也一再強調經濟增速

「趨於穩定並繼續出現積極變化」(經濟參考報, 2012.10.19日; 文匯報, 2012.10.19), 主要表現於:

一是經濟增長速度趨於穩定, 9月份主要指標增速有所加快。前三季國內生產總值增長 7.7%, 保持在年初確定的 7.5% 增長率目標範圍內。9月份規模以上工業增加值同比增長 9.2%, 社會消費品零售總額同比增長 14.2%, 固定資產投資前三季累計同比增長 20.5%, 出口增長 9.9%, 大幅高於 7 月份的 1% 和 8 月份的 2.7% 的增長率, 單月出口規模創歷史新高。製造業採購經理指數為 49.8%, 實現 4 個月來首次回升, 工業生產者購進價格扭轉 5 月份以來環比連續下降趨勢。消費者信心指數回升至 100.8%。

二是轉變經濟發展方式和調整經濟結構取得積極成效。內需特別是消費需求對經濟增長的拉動作用明顯提高。根據大陸的統計, 今年前三季最終消費對 GDP 的貢獻率是 55%, 在 7.7% 的增長率中拉動了 4.2 個百分點。資本形成總額對 GDP 的貢獻率是 50.5%, 拉動 GDP 增長 3.9 個百分點。貨物和服務淨出口對 GDP 的貢獻率是負 5.5%, 下拉 GDP 負增長 0.4 個百分點(文匯報, 2012.10.19)。此外, 糧食生產已連續九年增長。

三是就業穩定、居民收入增加。前三季城鎮新增就業 1,024 萬人, 超過原定 900 萬的全年目標。城鎮居民人均可支配收入和農村居民人均現金收入實際分別增長 9.8% 和 12.3%, 均高於經濟增長速度(見表 1)。

四是物價和房價保持穩定。居民消費價格前三季同比上漲 2.8%, 9 月上漲 1.9%。9 月份 70 個大城市中有 55 個城市的新建商品住房價格比去年同期下降。

除了上述總體經濟情勢所呈現的特點之外, 從今年前三季大陸總體經濟統計數據可以反映出今年以來大陸經濟運行存在著如下的特點:

首先, 今年前三季大陸國內生產總值(GDP) 同比增長 7.7%。其中第一季增長 8.1%, 第二季增長 7.6%, 是自 2009 年第三季以來首次突破 8%, 而第三季的增長率更只有 7.4%, 創 14 季度以來新低(見表 3), 反映出當前大陸宏觀經濟形勢的嚴峻, 大陸經濟已經處於自 2008 年國際金融危機以來最困難的時期。

第二，今年前三季大陸居民消費價格指數（CPI）較去（2011）年同期上漲 2.8%，其中，第三季個別月份的 CPI 分別為 7 月份的 1.8%，8 月份的 2.0%，9 月份的 1.9%。繼上兩個月物價分別上漲 1.8% 和 2.0% 外，今年第三季物價漲幅首次處於 1 的時代（見表 4）。根據大陸國家統計局的測算，在 9 月份 1.9% 的居民消費價格總水平同比漲幅中，去年價格上漲的後續推動因素約為 0.2 個百分點，新漲因素約為 1.7 個百分點。食品價格的下降是 CPI 漲幅回落的主導因素，而 9 月全大陸豬價下降 17.6%，影響 CPI 下降約 0.68 個百分點（21 世紀經濟報導，2012.10.16）。國內外需求不足，大宗商品價格回落，以及近期間大陸各地蔬菜供應充足等也都是影響 CPI 回落的重要因素。

第三，製造業採購經理指數（Purchase Management Index, PMI）連續下滑是 2011 年下半年以來大陸經濟運行的重要特點。採購經理指數是國際上通行的反映一國宏觀經濟走勢的先導性指標，具有較好的預判性，通常以 50% 作為分界點，高於 50% 反映製造業擴張，低於 50% 則反映製造業衰退。中國物流與採購聯合會（CFLP）發布的今年 5 至 9 月大陸製造業採購經理指數（PMI）分別為 50.4%、50.2%、50.1%、49.2% 和 49.8%，9 月的 PMI 經歷 4 個月的下跌後回升至接近 50% 的水準。而匯豐銀行所公布的 2012 年 7 至 9 月的大陸製造業 PMI 分別為 49.5%、47.8 和 47.9%（見表 5），反映出在持續緊縮和外部需求疲軟的背景下，大陸製造業增長動力仍處於不振的狀態。

第四，今年前三季大陸對外貿易增長 6.2%，其中，出口增長 7.4%，進口增長 4.8%，累計貿易順差 1483.1 億美元。今年前三季的出口貿易增長率分別為 7.6%、9.2% 和 7.4%。很顯然的，今年第二季大陸的出口貿易呈現反彈，但是第三季又衰退，不過 9 月份出口增長率為 9.9%，創單月出口量的高峰（見表 6）。這固然有季節性的因素，但是美國經濟呈現復甦景象和人民幣匯率升值趨勢放緩是主要原因。然而，由於歐債危機持續發酵、新興經濟體國家經濟下滑壓力增大，以及國內投資環境轉變等因素並非短期所能緩解，整體而言，在國外需求萎靡、國內成本上升的背景下，大陸對外貿易的發展仍面臨相當嚴峻的形勢。

第五，實際使用外資持續下降。今年前三季大陸實際使用外資 834.2 億美元，較去年同期下降 3.8%。9 月份新設立外商投資企業 2,248 家，同比下降 6.4%；實際使用外資金額 84.3 億美元，同比下降 6.8%（見表 7）。大陸吸引外資下降的原因，有國際和國內雙重壓力的影響。從國際來看，歐債危機還沒有妥善的解決方案，歐洲企業對外投資的能力下降；美國政府倡導「製造業振興」的計劃，鼓勵資金回流；印度、巴西、俄羅斯等新興經濟體國家也成為跨國公司戰略布局的新熱點。所有這些因素，都會導致全球直接投資流向發生變化（21 世紀經濟報導，2012.10.22）。從內部來看，大陸勞動成本上升、土地等資源供應趨緊、融資困難等多重壓力並存，外國企業擴大在大陸投資的意願必然受到影響，反映出大陸利用外資正處於轉變的關鍵時刻。

（三）有關大陸經濟增長是否已觸底的不同看法

對於當前大陸經濟增長率下滑的現象，引發不同的爭議，一派認為大陸這一輪經濟增長下滑主要是結構性的。其中影響最大的結構性因素是人口紅利消失，引起出口競爭力下降，使經濟增長潛力下降。而且人口紅利消失的影響可能長達數十年，因此這一輪增長率減速後經濟很難反彈，經濟增長將是 L 型。因此，不應該推出刺激政策，這不僅無法發揮作用，還將造成更大的產能過剩。另一種觀點認為，此輪經濟增長下滑主要是周期性的，目前的增長低於潛力，今後會有反彈。因此政府有必要採取積極的調控政策，才可以避免在低谷持續過長的時間，進而導致企業利潤長期低迷、失業和社會不穩定（21 世紀經濟報導，2012.10.16）。

在這兩種不同觀點糾纏下，便呈現出「調結構」和「穩增長」兩種涉及長短期經濟調控政策的取捨和矛盾。但是就當前大陸經濟情勢而論，解決短期間所面臨的問題確實有其需要和迫切性，也因此對大陸經濟增長是否已觸底便存有不同的認知。

有論者認為，目前大陸經濟已達谷底並將在今年第四季回穩，其所持的理由為：1.今年第三季工業增加值增長率比第二季回落 0.4 個百分點，回落幅度比第二季縮小 1.7 個百分點；9 月份工業增加值增長率比 8 月份

有所反彈；同時 PMI 也出現了今年 5 月以來的首次回升。2. 經濟增長常用同期比較（同比）來衡量其增長狀況，但是環比數據更能體現經濟形勢的最新變化，它是一個值得參考的衡量指數。從最近幾個月有關工業增加值、固定資產投資和社會消費品零售總額的環比增長率來看，今年第二季高於第一季，第三季又高於第二季，可以說經濟已出現回暖跡象（見表 8）。3. 今年 7 月大陸新增外匯占款為負 38.20 億元（人民幣），8 月為負 174.34 億元（人民幣），但是 9 月份的外匯占款達 1,306.79 億元（人民幣），結束兩個月下滑，並回復千億元正增長，顯示資本再度由海外流入大陸（大公報，2012.10.20）。

另一種論點則認為，大陸經濟增長仍未達谷底，其所持的理由為：1. 大陸的工業企業正面臨諸如資金融通困難、成本上漲、訂單疲軟等困難的因素。今年 1 至 8 月大陸規模以上工業增加值同比增長 10.1%，增速同比回落 4.1 個百分點；主要營業收入利潤率從去年同期的 6.11% 下降到 5.4%（人民日報，2012.10.14）。2. 工業產成品產銷率下降的趨勢沒有得到有效遏制，反映出工業企業產成品去庫存壓力沒有緩解。近年來大陸工業產品產銷率，承接了去年以來工業產品產銷率下降的現象，庫存周期仍在繼續延長。今年 1 至 8 月，規模以上工業產品產銷率為 97.7%，較去年同期下降 0.5 個百分點。因此，只有工業產品產銷率下降現象得到有效遏制，才能實現工業產銷順暢銜接，並推動去庫存化，從而促進工業生產增長穩定回升（經濟參考報，2012.10.17）。3. 今年 1 至 9 月大陸外貿增長 6.2%，反映出對外貿易面臨比較困難的發展階段。根據 WTO 最新的估測，今年全球貿易增長僅 3.2%，低於先前預測的 3.5% 水平。與時同時，大陸外貿也面臨著嚴峻的挑戰和諸多不確定因素，包括美國大選之年頻繁對大陸出口商品製造貿易摩擦、歐盟受債務危機拖累需求大幅大降，日本購島問題也影響日「中」貿易（人民日報，2012.10.15）。江蘇、浙江、山東等省份年初設定的外貿增長目標分別 8%、10%、10%，據估計，目前的外貿增長率可能只有 3% 左右（21 世紀經濟報導，2012.10.22）。

最後，另一個值得注意的問題便是大陸可能出現資本流入停滯的情況。由於近年來大陸吸引外商直接投資增長率呈現同比負增長，以致引發了普遍的討論。一般而言，國際資本的流動受到一國經濟增長、物價指數、

股指變動率、房價、匯率、外匯儲備，以及利差等因素的影響，近年來大陸投資環境的轉變，雖不致於發生資本流入停滯，但潛在的風險存在，風險主要源於勞動成本上升可能導致經濟增長率持續下滑，應加以關注（國際金融研究，2012年第9期）。

（四）宏觀調控政策的調整及未來的走向

由於面臨內外諸多不確定因素的影響，使大陸經濟運行面臨相當的困境。世界銀行最近所發布的東亞和太平洋地區經濟形勢報告，將今年該區域經濟增長預期下調至 7.2%，相較於 5 月份的預測數據降低 0.4 個百分點。其中，將 2012 年大陸經濟增長預期同步下調至 7.7%，低於 5 月份預測的 8.2%。下調原因是大陸內需增長較去年下降，第二季 GDP 增長速度僅 7.6%（光明日報，2012.10.9；經濟參考報，2012.10.15），與此同時，中國社會科學院、國家信息中心、大陸國務院發展研究中心也同樣預測今年大陸的經濟增長速度將「破八」。

目前大陸經濟所呈現經濟增長下滑，工業增加值以及出口貿易和吸引外商投資增速減緩的現象，主要是國內外需求不足的客觀反映，同時也是近年來宏觀層面調控的結果。在固定資產投資減緩和消費拉動難以短期見效的情況下，在貨幣政策和財政政策方面進行微調，特別是加強政府固定資產投資，以及對於外需持續低迷和經營困難的企業加以扶持的力度，便成為因應經濟下滑情勢的必要選擇。

今年 5 月下旬，大陸國務院總理溫家寶在國務院常務會議明確指出，大陸經濟運行仍然存在一些突出的矛盾和問題，特別是經濟下行壓力加大，要把穩增長放在更加重要的位置。會議的決議是要根據形勢變化加大預調微調力度，提高政策的針對性、靈活性和前瞻性，積極擴大需求的政策措施，為保持經濟平穩較快發展創造良好政策環境。很顯然的，這一波「穩增長」的經濟調控政策和措施，主要有三大主軸，亦即財政政策更顯結構性、貨幣政策適度放鬆，以及產業政策將兼顧增長和調整兩個目標。

在貨幣政策方面，今年 2 月 24 日和 5 月 18 日，中國人民銀行已連續兩次下調存款準備率 0.5 個百分點；6 月 8 日下調金融機構一年期存貸款

基準利率 0.25 個百分點，7 月 6 日又下調存款基準利率 0.25 個百分點和貸款基準利率 0.31 個百分點。一個月內兩次降息，反映出貨幣政策全面轉向寬鬆，以期能藉投資來刺激景氣（人民日報，2012.7.6）。

在財政政策方面，主要的調控方向和內容為：1.加大結構性減稅力度、對節能環保產品等進行財政補貼；加大面對民生的重大基礎建設項目的審批力度；加大對新興產業資金支持等。2.在推進固定資產投資方面，要求推進「十二五」規劃重大項目按期實施。3.進一步加大對小型微型企業的財稅支持力度，致力於緩解小型微型企業融資困難、推動小型微型企業創新發展和結構調整，創造有利於小型微型企業發展的良好環境。

在對外貿易方面，今年 9 月 12 日大陸國務院常務會議通過「關於促進外貿穩定增長的若干意見」，提出促進對外貿易發展的八項政策措施，亦即：1.加快出口退稅進度、確保準確及時退稅。2.擴大融資規模、降低融資成本。3.擴大出口信用保險規模和覆蓋面，特別注意發展對小微企業的信用保險。4.提高貿易便利化。5.妥善應對貿易摩擦、維護出口企業合法權益。6.積極擴大進口、重點增加進口先進技術設備、關鍵零部件以及與人民群眾密切相關的生活用品。7.優化外貿國際市場布局，支持企業開拓非洲、拉美、東南亞、中東歐等新興市場。8.優化外貿國內區域布局、擴大中西部地區對外開放、推進邊境省區發展對周邊國家經貿合作（人民日報，2012.9.13）。

大陸國務院總理溫家寶在今年 10 月 17 日國務院常務會議，明確提出今年第四季的主要工作為：一要堅持實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，促進經濟平穩較快發展。二要加快轉變經濟發展方式，調整經濟結構。三要毫不放鬆地抓好農業生產，穩定農業發展的形勢。四要著力深化改革和擴大開放。繼續深入推進財稅、投融資、電價、行政審批等領域改革。制定收入分配制度改革總體方案和農村集體土地徵收條例。認真落實促進外貿穩定增長的政策措施。五是要堅定不移地搞好房地產市場調控，嚴格實施差別化住房信貸、稅收政策和住房限購措施。六要高度重視並妥善做好民生工作（大公報，2012.10.19）。

這些政策措施反映出大陸不會推出大規模的經濟刺激措施，以免於又

陷入上一輪刺激政策所造成僅是市場的中期反彈和產能過剩的負面作用，特別是在當前領導人換屆之前，政策出現大調整的可能性非常低，因此大致保持政策立場不變，而「穩定」則是宏觀調控的主要目標了。

表 1 2012 年前三季大陸經濟情勢主要統計指標

單位：%

項目	第一季 (1-3月) 同比增長	上半年 (1-6月) 同比增長	前三季 (1-9月) 同比增長
國內生產總值 (GDP) 增長率	8.1	7.8	7.7
其中，第一產業增長率	3.8	4.3	4.2
第二產業增長率	9.1	8.3	8.1
第三產業增長率	7.5	7.7	7.9
規模以上工業增加值增長率	11.6	10.5	10.0
其中，輕工業	13.2	11.1	10.4
重工業	11.0	10.1	9.7
固定資產投資 (不含農戶)	20.9	20.4	20.5
其中，中央項目	-9.7	-4.1	2.3
地方項目	23.1	22.1	21.8
社會消費品零售總額	14.8	14.4	14.1
其中，城鎮	14.9	14.3	14.0
鄉村	14.6	14.5	14.4
居民消費價格指數	3.8	3.3	2.8
其中，城市	3.8	3.3	2.9
農村	3.8	3.3	2.7
其中，食品	8.0	6.9	5.5
非食品	1.8	1.6	1.6
工業生產者出廠價格	0.1	-0.6	-1.5
其中，生產資料	-0.3	-1.2	-2.3
生活資料	1.7	1.3	1.0
工業生產者購進價格	1.0	-0.3	-1.5
固定資產投資價格	2.3	2.0	1.4
農產品生產價格	9.2	5.8	3.5
居民收入和支出			
農村居民人均現金收入	12.7	12.4	12.3
農村居民人均生活費現金支出	13.3	12.9	12.4
城鎮居民人均可支配收入	9.8	9.7	9.8
城鎮居民人均現金消費支出	8.2	8.4	7.5
進出口總值 (億美元)：	8,593.7 億美元	18,398.4 億美元	28,424.7 億美元
增長率	7.3	8.0	6.2
其中，出口值：	4,300.2 億美元	9,543.8 億美元	14,953.9 億美元
增長率	7.6	9.2	7.4
進口值：	4,293.5 億美元	8,854.6 億美元	13,470.8 億美元
增長率	6.9	6.7	4.8
進出口差額 (貿易順差)：	6.7 億美元	689.2 億美元	1,483.1 億美元
貨幣供應量			
廣義貨幣 (M2) 餘額	13.4	13.6	14.8
狹義貨幣 (M1) 餘額	4.4	4.7	7.3
流通中貨幣 (M0) 餘額	10.6	10.8	4.8

資料來源：大陸國家統計局。

表 2 2012 年前三季大陸 CPI 和 PPI 增長率

單位：%

項目	第一季(1-3月) 同比增長	上半年(1-6月) 同比增長	第三季(1-9月) 同比增長
居民消費價格指數(CPI)	3.8	3.3	2.8
其中：城市	3.8	3.3	2.9
農村	3.8	3.3	2.7
其中：食品	8.0	6.9	5.5
非食品	1.8	1.6	1.6
其中：消費品	4.6	3.9	3.2
服務項目	1.7	1.7	1.9
依商品類別區分			
食品	8.0	6.9	5.5
菸酒及用品	3.7	3.5	3.3
醫療保健和個人用品	2.6	2.4	2.1
娛樂教育文化用品及服務	0.1	0.2	0.3
居住	2.0	1.8	2.0
衣著	3.6	3.5	3.4
家庭設備用品及維修服務	2.4	2.2	2.1
交通和通信	0.2	0.0	-0.2
工業生產者出廠價格指數(PPI)	0.1	-0.6	-1.5
其中：生產資料	-0.3	-1.2	-2.3
其中：生活資料	1.7	1.3	1.0
工業生產者購進價格	1.0	-0.3	-1.5
其中：有色金屬材料及電線類	-3.3	-4.9	-6.3
燃料動力類	5.9	3.7	1.8
黑色金屬材料	-2.9	-4.3	-6.2
化工原料類	-0.8	-2.4	-3.7
木材及紙漿類	1.5	1.0	0.5
建築材料及非金屬類	2.5	1.2	0.1
其他工業原材料及半 成品類	0.3	-0.4	-0.9
農副產品類	2.3	1.0	0.1
紡織原料類	1.3	0.0	-0.6

註：自 2011 年 1 月開始，原「工業品出廠價格指數」和「原材料、燃料、動力購進價格指數」，分別改稱為「工業生產者出廠價格指數」和「工業生產者購進價格指數」。

資料來源：大陸國家統計局。

表 3 2008 年第 3 季以來大陸 GDP 同比增長趨勢

單位：%

季	度	增 長 率
2008	第 3 季	9.0
	第 4 季	6.8
2009	第 1 季	6.2
	第 2 季	7.9
	第 3 季	9.1
	第 4 季	10.7
2010	第 1 季	11.9
	第 2 季	10.3
	第 3 季	9.6
	第 4 季	9.8
2011	第 1 季	9.7
	第 2 季	9.5
	第 3 季	9.1
	第 4 季	8.9
2012	第 1 季	8.1
	第 2 季	7.6
	第 3 季	7.4

資料來源：大陸國家統計局。

表 4 2010 年以來大陸月度 CPI 增長率

	月 份	增長率 (%)
2010 年	1 月	1.5
	2 月	2.7
	3 月	2.4
	4 月	2.8
	5 月	3.1
	6 月	2.9
	7 月	3.3
	8 月	3.5
	9 月	3.6
	10 月	4.4
	11 月	5.1
	12 月	4.6
2011 年	1 月	4.9
	2 月	4.9
	3 月	5.4
	4 月	5.3
	5 月	5.5
	6 月	6.4
	7 月	6.5
	8 月	6.2
	9 月	6.1
	10 月	5.5
	11 月	4.2
	12 月	4.1
2012 年	1 月	4.5
	2 月	3.2
	3 月	3.6
	4 月	3.4
	5 月	3.0
	6 月	2.2
	7 月	1.8
	8 月	2.0
	9 月	1.9

資料來源：大陸國家統計局。

表 5 近一年多來大陸月份 PMI 表現

月份	官方 PMI	匯豐銀行 PMI
2012年 9月	49.8	47.9
8月	49.2	47.8
7月	50.1	49.5
6月	50.2	48.1
5月	50.4	48.7
4月	53.3	49.3
3月	53.1	48.3
2月	51.0	49.6
1月	50.5	48.8
2011年 12月	50.3	48.7
11月	49.0	47.7
10月	50.4	51.0
9月	51.2	49.9
8月	50.9	49.9
7月	50.7	49.3
6月	50.9	50.1
5月	52.0	51.6
4月	52.9	51.8
3月	53.4	51.8
2月	52.2	51.7
1月	52.9	54.5
2010年 12月	53.9	54.4
11月	55.2	55.3
10月	54.7	54.8
9月	53.8	52.9
8月	51.7	51.9
7月	51.2	49.4

資料來源：大陸國家統計局；大公報，2011.8.2；經濟參考報，2011.12.2；蘋果日報，2011.11.24；工商時報，2012.3.23；文匯報，2012.4.3；人民日報，2012.7.2；蘋果日報，2012.7.25。

表 6 2012 年前三季大陸對外貿易情勢

金融單位:億美元

月份	進出口總值 (億美元)	同比增長率 (%)	出口總值 (億美元)	同比增長率 (%)	進口總值 (億美元)	同比增長率 (%)
1月	2,726.0	-7.8	1,499.4	-0.5	1,226.6	-15.3
2月	2,604.3	29.4	1,144.7	18.4	1,459.5	39.6
3月	3,259.7	7.1	1,656.6	8.9	1,603.1	5.3
4月	3,080.8	2.7	1,632.5	4.9	1,448.3	0.3
5月	3,435.8	14.1	1,811.4	15.3	1,624.4	12.7
6月	3,286.9	9.0	1,802.0	11.3	1,484.8	6.3
7月	3,287.3	2.7	1,769.4	1.0	1,517.9	4.7
8月	3,292.9	0.2	1,779.7	2.7	1,513.1	-2.6
9月	3,450.3	6.3	1,863.5	9.9	1,586.8	2.4
2012年 1-9月累計	28,424.7	6.2	14,953.9	7.4	13,470.8	4.8

資料來源：大陸國家統計局。

表 7 2012 年大陸利用外商直接投資月度統計

月 份	當月利用外商直接投資金額 (億美元)	同比增長率(%)
2012年 1月	99.97	-0.3
2月	77.26	-0.9
3月	117.57	-6.1
4月	84.01	-0.74
5月	92.29	0.05
6月	120.0	-0.69
7月	75.8	-0.87
8月	83.26	-1.43
9月	84.3	-6.8
2012年 1-9月累計	834.2	-3.8

資料來源：大陸商務部。

表 8 大陸主要經濟指標環比數據表

年 月	規模以上工業增加值環比 增長率 (%)	固定資產投資 (不含農戶) 環比增長率 (%)	社會消費品零售總額環比 增長率 (%)
2011年 9月	0.95	1.88	1.33
10月	0.76	1.75	1.47
11月	0.74	1.13	1.40
12月	0.96	1.47	1.52
2012年 1月	0.47	1.17	0.65
2月	0.62	2.03	1.34
3月	1.17	0.91	1.33
4月	0.35	1.16	1.36
5月	0.87	1.73	1.32
6月	0.75	1.68	1.36
7月	0.67	1.42	1.33
8月	0.71	1.34	1.36
9月	0.79	1.63	1.46

資料來源：大陸國家統計局。

四、大陸社會管理創新之發展與意義

臺灣大學國家發展研究所施世駿副教授主稿

大陸社會管理思維的出現背景是因應改革開放以後逐漸浮現的社會失序現象，強調重新建立適合的行政管理框架，宏觀調整社會利益的分配，維持社會和諧。

胡溫體制十分重視社會管理的思維，並要求黨員及官員學習。但是官方的想法比較偏重由上而下的牧民式管理，缺少尊重並倡導公民權利的意願。

大陸社會管理的實施面臨一些困境，本質上是公民社會缺乏自發參與以及監督政府行政的權利（權力），加上中央地方政府之間的利益博弈，彼此之間的社會管理作法容易抵觸，地方政府配合執行意願亦令人有疑。

（一）「創新社會管理」想法的背景

隨著 34 年來的改革開放，中共主要憑據迅速的經濟成長維持其統治的正當性。然而也正是因市場改革改變了大陸的經濟與社會結構，導致大陸房價、物價節節攀升，貧富日漸懸殊，城鄉差距、沿海與內陸的矛盾更逐漸擴大，失衡與斷裂使得大陸的社會不平等現象更形嚴重。此時的大陸出現一個矛盾的現象，即經濟愈發展，社會危機反而愈嚴重：一方面，國家由單一政黨專政掌控，支配社會中的全部或絕大多數資源；另一方面，經濟愈發展，政治、經濟與文化菁英的集體壟斷愈嚴重，社會中的其他人群相對剝奪感也就更明顯。險峻的局勢促使大陸當局開始思維與政策的轉向，重視社會的和諧發展。然而歷經改革開放後，經濟體制轉型造成社會管理的對象及內涵丕變，傳統管理機制的的作用也大不如前。因此，近年來大陸官方及學界致力於找尋創新的管理模式，不僅要破除舊式的無效管理，更重要的是必須妥善調控社會現代化的進程及方向，以免危及到政治與社會穩定。

「社會管理」(social management)一詞來自於前蘇聯。在奧馬羅夫所著的「社會管理」一書中，將社會管理定義為：「管理主體對社會系統的有科學根據的影響，為的是使系統實現它面臨的目標和任務。...這種影響能夠使系統呈現有序狀態，使它趨於穩定和轉變成另一狀態」。社會管理強調管理主體對社會系統有「科學」根據的影響，目的在使管理客體實現其目標與任務，並達到社會有序狀態。大部份大陸學者認為社會管理的對象主要指涉與政治、經濟、思想文化各子系統並列的社會生活系統，但是對於管理的主體則有不同的看法。有的人認為政府是行使管理手段的主體，強調由上而下的干預、協調、控制；另外也有學者認同社會自我管理、自行治理的能力。採折衷觀點的學者則提出「多元治理」的想法，例如中國社會科學院的李培林教授直接界定：「現代社會管理既是政府向社會提供公共服務並依法對有關社會事務進行規範和調節的過程，也是社會自我服務並且依據法律和道德進行自我規範和調節的過程」。這個說法目前已被大陸學界與實務界廣為接受。

（二）創新社會管理面向與意義

2004 年中共「十六屆四中全會」通過「中共中央關於加強黨的執政能力建設的決定」，正式擬定邁向社會主義和諧社會的目標，並明確提出必須透過「加強社會建設與管理，推進社會管理體制創新」來實現。2005 年中共頒布「十一五」規劃，其中第十篇「推進社會主義和諧社會建設」中第四十二章標題即是「完善社會管理體制」，仍承襲 2004 年「十六屆四中全會」中指示的「建全黨委領導、政府負責、社會協同、公眾參與」的社會管理格局，來推動社會管理創新。文中談到的面向包括：加強基層組織建設、規範引導民間組織有序發展以及正確處理人民內部矛盾。

接下來的「十二五」規劃則首次將「標本兼治加強和創新社會管理」專門列為第九篇，裡面包括五章：第三十七章創新社會管理體制、第三十八章強化城鄉社區自治和服務功能、第三十九章加強社會組織建設、第四十章完善維護群眾權益機制與第四十一章加強公共安全體系建設。這一次五年規劃，特別提出「創新社會管理體制」的主張，加強社會管理能力建

設，而之前的「十一五」規劃社會管理內容卻只有兩章。進一步來看，在第三十七章創新社會管理體制的章節內容中，強調：「堅持多方參與、共同治理，統籌兼顧、動態協調的原則，完善社會管理格局，創新社會管理機制，形成社會管理和服務合力」。

而其中又包括兩節，第一節是「健全社會管理格局」，主張：「按照健全黨委領導、政府負責、社會協同、公眾參與的社會管理格局的要求，加強社會管理法律、體制、能力建設，堅持黨委的領導核心作用，總攬全局、把握方向、整合力量、統籌各方，提高引領社會、組織社會、管理社會、服務社會的能力。發揮政府的主導作用，強化社會管理和公共服務職能，建設服務型政府，提高服務型管理能力。發揮人民團體、基層自治組織、各類社會組織和企業事業單位的協同作用，推進社會管理的規範化、專業化、社會化和法制化。廣泛動員和組織群眾依法有序參與社會管理，培養公民意識，履行公民義務，實現自我管理、自我服務、自我發展」。第二節則是「創新社會管理機制」，也強調：「加快構建源頭治理、動態管理和應急處置相結合的社會管理機制。加強源頭治理，更加注重民生和制度建設，堅持科學民主依法決策，防止和減少社會問題的產生；加強動態管理，更加注重平等溝通和協商，解決群眾合法合理訴求，及時化解社會矛盾；加強應急處置，更加注重應急能力建設，有效應對和妥善處置突發公共事件，最大限度增加和諧因素，化解消極因素，激發社會活力」。

2011年2月中共中央黨校舉辦「社會管理及其創新專題研討班」，中共總書記胡錦濤在開班儀式上進一步強調：「社會管理的基本任務包括協調社會關係、規範社會行為、化解社會矛盾、促進社會公正、應對社會風險、保持社會穩定等方面」。從各項重點意見中，可以更加明確看出中共中央規劃的面向擴及：1.加強政府社會管理職能；2.引導各類社會組織加強自身建設；3.完善權益維護機制，特別是流動人口或特殊人口的管理與服務；4.建全新型社區管理和服務體制；5.完善公共安全體制（如食品安全）；6.提高對虛擬社會的管理水平，強化信息網絡管理技術。

同年7月中共中央、國務院印發第一份關於創新社會管理的正式文件「中共中央、國務院關於加強和創新社會管理的意見」，並未對全部大眾

公開，僅限縣團級以上幹部閱讀。不過在 9 月時，中共中央政法委書記周永康於北京出席「全國加強和創新社會管理工作電視電話會議」時提到：「創新社會管理旨在解決當前影響社會和諧的突出問題，須加強流動人口管理、出獄罪犯的管理、非公有制經濟組織和社會組織服務管理、信息網絡管理、以及打擊犯罪等」。稍早在 8 月時，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發「關於中央社會治安綜合治理委員會更名為中央社會管理綜合治理委員會的通知」，關鍵字從「社會治安」轉為「社會管理」，據此可以瞭解社會管理的實質意涵之一，是社會治安的維護，而公安部門是社會管理的執行者之一，與維持社會穩定的目標相吻合。

在這些重要的政府文件支持下，不少大陸學者例如包心鑒、郭芳、鄧偉志、林國榮等人都提供政策意見，綜合起來認為社會管理注重的是以下幾個面向：

1.化解矛盾：除了著眼於現有矛盾糾紛的化解外，更重要的是完善人民調解、行政調解、司法調解三位一體的社會矛盾調解機制。因此在「十二五」時期，希望能從過去主要依靠的行政手段，轉向對話、協商、溝通、協調等社會管理方式，拓寬群眾表達利益訴求的管道。

2.搭建平臺：公共服務的觀念將政府從「當管家」轉變為「搭平臺」，讓權利主體參與到權力的實施過程中，從而實現現代公共管理學上的「多中心治理」。有鑒於當前大陸的國情，許多學者還是強調創新社會管理，必須充分發揮黨政的領導作用，構建黨委領導下的多元社會治理機制。

3.公民參與：從公民、法人和其他社會主體的角度來說，參與社會管理創新，意味著對公民權利的理解要更加成熟。通過人民代表大會制度、政治協商制度、基層自治制度，不斷充實權力行使的民意基礎。也因此，培育群眾自治組織健康成長，發揮其治理社會的作用，是深化社會管理體制改革，實現多元社會治理的重要任務。城鄉自治制度與一般社會組織也應該發揮應有的協調作用與功能。

4.社會保障與社會工作：社會保障制度的健全完善，是創新社會管理的重要基礎。同樣的，社會工作是社會管理的重要組成部分，如此才有可能創新社會管理的機制。

5.法制建設：面對日愈擴大的社會矛盾，強調完善人民調解、行政調解、司法調解三位一體的社會矛盾調解機制，必須有一套健全的法制建設，以奠定創新社會管理機制基礎，這也是此一目標能否達成的關鍵因素。

（三）創新社會管理目前遭遇的問題與發展方向

大陸改革開放以來，中共主要靠高速經濟成長來維持統治正當性，一旦經濟成長速度趨緩，早已惡化的社會分配問題就會更加尖銳，這是創新社會管理提出的背景。面對這麼棘手且複雜的問題，仍在摸索中的社會管理模式在實踐中出現一些困難。首先，大陸官方文件是用「管理」而非「治理」，用「公眾」而非「公民」來談創新社會管理，試圖以多元管理的模糊概念繞過民主治理的問題。但是令人質疑的是，迴避民主來談社會管理是否可行？如果大多數人民的利益沒有被顧及，再創新的管理模式都是緣木求魚，因為始終缺乏由下而上的訴求機制。其次，創新社會管理旨在處理轉型階段的難題，大陸著名學者孫立平就此曾指出，大陸現在最需要注意的是「轉型陷阱」，必須避免「摸石頭上癮不過河」的情況發生。他指的是改革和轉型過程中已豢養出一些既得利益集團，從而阻止進一步的改革，要求把過渡時期的體制定型化，形成使其利益最大化的「混合型體制」。社會管理有沒有能力（或是有沒有意願）對抗這個既得利益體制，將是其成效的重要關鍵，否則暫且壓下的矛盾在長期還是會反撲。

第三個難題在於社會力量相對於國家力量的弱小。一方面，社會沒有自我管理的能力；其次，社會更有沒糾正各級政府官員錯誤的能力。處於弱勢的社會自治和自我管理能力不足、條件有限，根本上難以有效承接國家退出後的所留下的社會管理職能需求。最後值得注意的是大陸中央與地方的博弈問題，也會對創新社會管理執行造成一定的困難。目前大陸中央的態度是希望地方政府能有效採行創新社會管理政策，但是財政壓力以及資源統籌的責任全都落在後者身上，且大陸各地經濟發展水準不一，適用的社會管理機制也不同，地方政府是否都願意執行此一創新政策，令人存疑。經濟發展導向的官員升遷體系也容易讓地方領導者有「拼經濟衝第一、社會責任推給中央」的執政態度。整體而言，如何管理好這個新的社

會建設工程，本身就是一個頗大的挑戰，原因在於目前尚不存在一個明確的社會管理框架。而經過數年的理念及政策摸索後，第五代領導人未來面對著日益複雜的社會情勢，創新並改善現有的社會管理機制，無疑將繼續扮演重要的角色。

五、第 15 屆歐「中」峰會與歐「中」關係觀察

中興大學國際政治研究所蔡明彥教授主稿

歐「中」發表「聯合新聞公報」，提出 43 項合作內容，顯示雙邊合作議題廣泛。

面對雙邊貿易下滑，大陸領導人呼籲從「戰略面」看待歐「中」關係發展。

歐「中」同意建立新領域合作：設立創新合作對話、太空科技合作對話，並深化城鎮化伙伴關係。

歐「中」關係面臨「新爭議浮現、長期爭議未解」的困境；新爭議包括歐盟對大陸反傾銷指控升高；長期爭議則為人權議題、歐盟解除對大陸武器禁運和承認大陸市場經濟地位等問題。

第 15 屆歐「中」峰會於今（2012）年 9 月 20 日在比利時布魯塞爾舉行，由大陸總理溫家寶和歐洲理事會主席范龍佩（Herman Van Rompuy）、歐盟委員會主席巴羅佐（Jose Manuel Barroso）共同主持。本屆歐「中」峰會受外界關注的原因在於：一方面，歐「中」雙邊貿易受歐債危機衝擊，整體形勢不佳；另一方面，歐盟正對大陸部分產品發起反傾銷調查，影響雙方經貿合作氣氛。針對第 15 屆歐「中」峰會與歐「中」關係發展，本文提出以下綜合觀察：

（一）雙邊合作議題廣泛

歐「中」第 15 屆峰會討論的議題包括：歐「中」戰略伙伴關係；大陸與歐元區當前經濟狀況；雙邊合作議題；全球性議題（特別是 20 國集團【G20】與氣候變化問題）；區域與國際議題，例如非洲與中東地區情勢（敘利亞、中東和平進程、伊核問題）以及亞洲區域發展（北韓、阿富汗、緬甸、亞歐首腦會議【ASEM】）。

溫家寶在會中針對歐「中」合作，提出 4 點建議：1. 推動貿易投資

自由化、便利化，反對各種形式的保護主義，堅持透過平等協商解決貿易糾紛；2.以先進製造業、新能源、新材料、生物製藥、資訊通訊等戰略性新興產業為重點，推展以企業為主體的「產、學、研」一體化合作；3.建立工作機制，推動雙方在交通、電力、通訊等領域的合作；4.推動國際金融體系改革取得新進展，維護全球經濟金融穩定。

歐盟方面則表示，願和大陸加強以下幾方面的合作，包括：深化貿易、投資合作，啟動投資協定談判；透過對話協商妥善解決分歧；加強在基礎設施領域的合作；密切人文交流；加強在國際地區事務中的溝通協調，共同因應全球性挑戰。

歐「中」領導人並在峰會結束後，發表「聯合新聞公報」，涵括43項內容，推動雙方在各領域的合作關係。

（二）重申戰略伙伴關係的重要性

對大陸而言，歐盟是其最大出口市場，但隨著歐盟經濟疲軟與消費市場萎縮，今年1至8月歐「中」邊貿易額較前一年同期下降1.9%，此導因於大陸對歐洲出口下降，下降幅度達4.9%。由於短期內歐洲經濟情勢難有實質性好轉，加上歐盟對大陸部分產品展開反傾銷調查，讓歐「中」經貿關係更形嚴峻。

為了避免相關發展衝擊雙邊整體關係，雙方在本屆峰會中重申，未來將持續深化「全面戰略伙伴關係」。另外，溫家寶也在峰會後召開的「第8屆歐中工商峰會」中指出，歐「中」關係的核心在於「戰略性」，這種「戰略性」體現在雙方合作具有「長期性、穩定性和全域性」、「不受意識形態和社會制度差異的影響」、「也不因暫時的困難和挫折喪失信心」。

根據大陸外交部副部長宋濤的說法，大陸希望利用本屆峰會達到3方面目標：一是堅持戰略互信，為「中」歐關係發展指引方向；二是互利合作，從長遠和戰略高度對「中」歐在各領域的合作進行統籌規劃；三是妥善處理分歧，推動「中」歐關係健康發展。

為了展現歐「中」關係的「戰略性」，雙方針對彼此關切的重大

議題，再度做出承諾。大陸方面強調支持歐洲一體化進程，歐盟則重申支持大陸的和平發展，並且尊重大陸主權和領土完整。在安全議題方面，雙方同意在危機管理、反海盜護航、海上安全等領域繼續合作。在全球金融問題方面，歐「中」表示願意在G20、國際貨幣基金組織和世界銀行等機制下，推動金融監管改革、國際貨幣基金組織增資，以及國際貨幣基金組織份額和治理改革。

（三）推動新領域合作

歐「中」領導人認為除了推動雙方在既有領域的合作外，也應發展新領域合作，深化雙邊關係。為此，雙方同意針對研發和創新領域，進行全面性的年度「創新合作對話」（innovation cooperation dialogue），並計劃在2012年11月舉行創新合作研討會，首次創新合作對話訂於2013年歐「中」峰會前舉行。

此外，雙方也在這次峰會中同意展開太空科技合作對話，並就「對話工作範圍文件」達成協議，未來雙方將在太空科技和民間全球導航衛星系統方面加強合作。

歐「中」並且同意持續推動城鎮化夥伴關係的發展，除了今年9月20日在布魯塞爾舉辦首屆「歐中市長論壇」外，雙方還協議執行低碳、城鎮環境永續計畫，歐盟將提供2,500萬歐元，協助大陸設計並執行城鎮與環境永續經營計畫。

（四）貿易爭端升高

大陸與歐盟雙邊貿易額在2011年達到4,280億歐元，較2003年成長兩倍。但在此同時，歐「中」貿易爭端也持續升高。歐盟對大陸的國家資本主義和國營企業開始表達關切，認為大陸國營企業擁有不公平的競爭優勢。今年3月，歐盟和美國、日本在WTO共同質疑大陸的稀土出口限制政策。今年5月，歐盟貿易委員德古特（Karel de Gucht）指出，歐盟考慮採取新的貿易防衛機制，因應大陸的反傾銷作為。

在今年9月之前，歐盟對大陸的反傾銷控訴，大多集中在敏感性較

低的產業，例如鋁土、廚房用具與鋼鐵管件。但近來歐盟將調查重點轉往太陽能產業（因德國、義大利等國廠商提出指控），由於大陸在2011年輸往歐盟的太陽能板高達250億美金，歐盟對此展開的反傾銷調查可能掀起雙方貿易大戰。大陸副外長宋濤已對此提出警告，指出全球金融危機與歐債危機已經衝擊全球經濟，在此時掀起貿易戰爭對歐「中」雙方不利。

溫家寶出席第8屆歐「中」工商峰會也呼籲，歐「中」應堅持貿易自由化、便利化，反對貿易保護主義。大陸媒體更在分析時指出，當前歐盟深陷債務危機，經濟困難，失業率居高不下，企業大量破產倒閉，很難抑制貿易保護主義。但貿易保護主義無法保護缺乏競爭力的企業，最終只會造成歐「中」雙輸局面。

（五）長期爭議未解

目前歐盟與大陸除了年度峰會外，已在政治、經貿和人文3大領域建立起對話機制，包括：「高級別戰略對話」（Strategic Dialogue，2010年啟動）、「高層經貿對話」（High Level Economic and Trade Dialogue，2007年啟動）與「高級別人文交流對話」（High Level People-to-People Dialogue，2012年2月歐「中」峰會同意推動，首次對話於2012年4月在布魯塞爾舉行），此外雙方亦發展出60多個部門對話磋商機制，建立多層次的合作架構。

即便如此，歐「中」之間仍存在許多長期未解的爭議。首先，在人權問題方面，歐「中」人權對話早在1995年便已成立，最近一次對話在今年5月19日舉行，討論議題包括少數民族問題、人權法規、言論自由、公民社會、犯罪懲治與自由權利剝奪等。但在本屆歐「中」峰會中，雙方再度因人權問題發生歧見。峰會結束後，歐盟方面取消原訂於9月20日由歐「中」共同召開的峰會後記者發布會，原因在於大陸堅持歐盟應提供與會記者名單，並要求有權拒絕某些記者參加，但歐盟表示無法接受。因雙方各自堅持立場，最後僅由歐盟方面單獨召開記者發布會。

此外，針對歐盟解除對大陸武器禁運和承認大陸市場經濟地位這

兩項問題，溫家寶在本屆歐「中」峰會閉幕致詞時指出，大陸方面在這兩項議題上已經努力10年，卻毫無進展，大陸對此「深感遺憾」。大陸媒體亦批評指出，歐盟仍以安全、意識形態等理由，限制對大陸的高科技產品出口，這種根深蒂固的偏見，將對歐「中」關係發展帶來不確定性因素。