

、 研判報告

壹、 政治

- 大陸召開十一屆「全國人大」、「全國政協」四次會議，部署今年政府工作，目標以穩物價、擴內需為重點，財政支出偏重社會保障與改善民生。
- 通過「十二五規劃綱要」，強調加快轉變經濟發展方式，促進社會和諧穩定；惟能否實現涉及諸多變數，值予持續關注。
- 展開省市縣鄉4級黨委換屆，與副省部級官員調升，推動「十八大」人事工程，優化領導幹部素質。
- 召開系列會議，部署年度廉政工作；發布「關於嚴肅換屆紀律保證換屆風清氣正的通知」，要求省市縣鄉黨委換屆遵守用人紀律，避免爆發貪腐風潮。
- 大陸官方對「茉莉花」網路串連活動嚴陣以待；交互運用「改革開放」與「維護穩定」兩手策略。

一、 召開十一屆「全國人大」、「全國政協」四次會議

大陸十一屆「全國人大」、「全國政協」(以下簡稱「兩會」)第四次會議於今(2011)年3月5-14日、3月3-13日在北京召開。本次會議因審議之「國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要」(簡稱「十二五規劃綱要」)草案，為未來5年大陸整體經濟社會發展的關鍵性計畫，而備受各界矚目。

◆通過「十二五規劃綱要」，加快轉變經濟發展方式，促進社會和諧穩定

大陸「全國人大」審議通過的「十二五規劃綱要」(3月16日公布，全文約5萬字，分為16篇62章)，強調以科學發展為主題，以加快轉變經濟發展方式為主線，揭示2011-2015年大陸經濟社會發展7大主要目標，分別為經濟平穩較快發展、結構調整取得重大進展，科技教育水準明顯提升，資源節約環境保護成效顯著，人民生活持續改

善，社會建設明顯加強，改革開放不斷深化（新華社，2011.3.16）。

此外，「十二五規劃綱要」就加快社會主義新農村建設、提高產業核心競爭力、促進區域協調發展和城鎮化發展、建設資源節約與環境友好型社會、實施科教興國戰略和人才強國戰略、建立健全基本公共服務體系、加強和創新社會管理、推動文化大發展大繁榮、完善社會主義市場經濟體制等主要任務進行部署（「十二五規劃綱要」共臚列 15 個任務。新華社，2011.3.16）。除了仍將解決「三農」問題列為首要任務之外，並把原屬「十一五規劃綱要」第十篇「推進社會主義和諧社會建設」中有關民生、社會管理兩項獨立分列，突顯未來 5 年大陸官方將著重改善人民生活，加強社會管理，維持大陸社會穩定。

◆2011 年大陸政府的工作重點在穩物價、擴內需、調結構、重民生

大陸國務院總理溫家寶向「全國人大」所作「政府工作報告」（全文近 2 萬字，分「『十一五』時期國民經濟和社會發展的回顧」、「『十二五』時期的主要目標和任務」、「2011 年的工作」3 部分），重點如下：

（一）總結 2010 年工作成績（國內生產總值增長 10.33%，居民消費價格漲幅控制在 3.3%，城鎮新增就業 1,168 萬人，國際收支狀況改善），綜析當前國際不穩定、不確定因素（世界經濟復蘇基礎不牢，發達經濟體經濟增長乏力，失業率居高難下，部分國家主權債務危機隱患尚未消除，國際大宗商品價格和主要貨幣匯率波動加劇，新興市場資產泡沫和通膨壓力加大，保護主義繼續升溫，國際市場競爭更加激烈），與大陸內部矛盾問題（大陸長期問題和短期問題相互交織，體制性矛盾和結構性問題疊加），使宏觀調控難度加大，提醒做好應對風險的準備（新華社，2011.3.15）。

（二）為「十二五」規劃開好局，提出今年工作的 2 個著力點（加快經濟結構調整，及增加就業），及 2011 年經濟社會發展主要目標（包括國內生產總值增長 8%，居民消費價格總水準漲幅控制在 4%；城鎮新增就業 900 萬人以上，城鎮登記失業率控制在 4.6% 以內）。強調 2011 年政府施政須注意保持經濟平穩較快發展、調整經濟結構、管理通膨預期的關係，要穩定物價總水準，防止經濟出現大的波動，繼續實施積極的財政政策與穩健的貨幣政策。

（三）揭示今年重點工作，包括保持物價總水準基本穩定，擴大內需特別是居民消費需求，鞏固和加強農業基礎地位，加快推進經濟結構戰略性調整，大力實施科教興國戰略和人才強國戰略，加強社會建設和保障改善民生，大力加強文化建設，深入推進重點領域改革，進一步提高對外開放水準及加強廉政建設和反腐敗工作。

◆經濟財政計劃安排首重調結構、穩物價，支出偏重社保與民生

大陸國家發展和改革委員會在「2011年國民經濟和社會發展計劃報告」中，提出2011年經濟社會發展在保持經濟穩定增長、優化經濟結構、保持物價總水準基本穩定、保障和改善民生及改善國際收支狀況的5項目標下的8項任務措施（包括堅持擴大內需特別是消費需求戰略，保持經濟平穩較快發展；強化價格調控監管，保持物價總水準基本穩定；進一步做好「三農」工作，鞏固農業農村發展和農民增收的基礎；加快產業結構調整，著力提高核心競爭力；優化區域發展格局，提高發展的協調性和城鎮化水準；堅持不懈地推進節能減排，加強生態文明建設；著力保障和改善民生，建立健全基本公共服務體系和社會管理機制；加大改革攻堅力度，增強經濟社會發展的動力和活力；堅持實施互利共贏開放戰略，拓展國際經濟合作空間）。

大陸財政部提出的「2011年中央和地方預算報告」指出，今年財政收入增幅將比上年回落，財政支出壓力大（財政可安排收入人民幣91,220億元【以下同】，增長8%；財政支出100,220億元，增長11.9%。財政收支差額9,000億元，預計占GDP的2%；其中，中央財政赤字7,000億元【較2010年減少1,500億元，國債餘額限額77,708.35億元】，地方財政收支差額2,000億元【由財政部代理地方發行債券彌補】）。中央財政主要安排在17個項目支出；其中，中央國防預算5,835.91億元，增幅12.6%；國防預算成長幅度在去（2010）年降至個位數之後，再度恢復2位數成長（2010年5,190.82億元，增幅7.5%）。為保障與改善民生，中央計畫增加教育（2963.57億元，增長16.3%）、醫療衛生（1,727.58億元，增長16.3%）、社會保障和就業（4,414.34億元，增長16.6%）、住房保障（1,292.66億元，增長14.8%）、文化體育與傳媒（374.43億元，增長18.5%）等方面的支出；民生支出合計將占中央財政支出的2/3左右。

◆「全國人大」常委會工作報告強調監督民生法規執行，「全國政協」常委會工作報告強調中國特色社會主義政治發展道路

「全國人大」常委會委員長吳邦國在常委會工作報告中，提及去年如期達到形成中國特色社會主義法律體系的目標；並提出5個堅持（堅持黨的領導；堅持以中國特色社會主義理論體系為指導；堅持從中國國情和實際出發；堅持以人為本、立法為民；堅持社會主義法制統一）；強調不搞多黨輪流執政，不搞指導思想多元化，不搞「三權鼎立」和兩院制，不搞聯邦制，不搞私有化等5個「不搞」。提出今年將加強監督「十二五規劃綱要」與民生相關法規的實施情形。另外，針對各地將陸續展開選舉法修改後的第1次縣鄉「人大」換屆選舉，要求做好換屆選舉工作。

「全國政協」常委會委員長賈慶林在常委會工作報告總結經驗，提出 5 個必須（必須牢固樹立政治意識、必須牢固樹立大局意識、必須牢固樹立群眾意識、必須牢固樹立履職意識、必須牢固樹立委員意識），強調自覺堅持中國共產黨的領導，堅定不移地走中國特色社會主義政治發展道路。提出今年工作部署，要藉紀念中共成立 90 週年契機，引導政協委員走中國特色社會主義政治發展道路；舉行辛亥革命 100 週年紀念大會與相關活動。

◆「兩高」報告自承司法檢察工作缺失，強調為保持經濟發展提供司法保障

大陸最高人民法院院長王勝俊、最高人民檢察院檢察長曹建民於工作報告中，除說明去（2010）年受理審查、偵辦案件的成果外，坦承司法、檢察工作存在許多問題；並強調今年要加強執法辦案、強化監督與隊伍建設，為保持經濟平穩較快發展提供司法保障。

◆實現「十二五規劃綱要」藍圖變數多，對政治體制改革態度保守

在「十一五規劃」（2006-2010 年）的最後 1 年，大陸躍升為世界第 2 大經濟體，國內生產總值達到人民幣 39.8 萬億元，年均增長 11.2%；然而發展中不平衡、不協調、不可持續的問題依然嚴重。為使全面建設小康社會的總體目標順利達成，「十二五規劃綱要」多管齊下，尋求經濟、社會的協調發展。然而，未來大陸發展是否能依「十二五規劃綱要」藍圖逐步實現，涉及諸多變數（如收入與消費、GDP 與就業、物價與國際經濟、幹部觀念、既得利益者阻撓等），值予密切關注。

另有關於政治體制改革議題，溫家寶一反去年的積極態度（去年在「政府工作報告」中提出「沒有政治體制改革，經濟體制改革和現代化建設就不可能成功」），不主動提及；僅於中外記者會中被動回應（強調推進政治體制改革並非易事，需有穩定社會環境，在黨的領導下有序進行）。「十二五規劃綱要」中雖有「積極穩妥推進政治體制改革」的表述，惟並無具體實質內容。相較於溫的低調，「全國人大」常委會委員長吳邦國高調聲明 5 個「不搞」，堅持中國特色社會主義政治發展道路與共黨領導，顯示現階段大陸方面仍以經濟發展為施政重點，對於政治體制改革態度趨於謹慎、保守。

二、副省部級人事異動與省市縣鄉4級黨委換屆，加速推動「十八大」人事工程

◆年初展開省市縣鄉4級黨委換屆，強調以德為先，優化基層領導幹部

中共省、市、縣、鄉4級地方黨委換屆，於今（2011）年初開始自下而上，集中展開（預定今年上半年完成鄉鎮和縣級黨委換屆，今年第3季完成市級黨委換屆，第4季至明年上半年則進行省級黨委換屆。大公報，2011.4.1）。至3月底，共有13個省區市的9,300多個鄉鎮完成黨委換屆，占全部鄉鎮總數的27%（新華社，2011.4.6）。這次大規模換屆是自1978年改革開放以來的第4次，涉及31個省區市、361個市、2,811個縣、34,171個鄉鎮（人民網，2011.4.12），換屆的組織機構超過4萬個，選舉人和被選舉人7,000多萬（世界日報，2011.1.5）。換屆結果不只影響大陸基層政局，更關係到2012年中共「第十八屆全國代表大會」（簡稱「十八大」）代表的組成，和下屆中共中央委員會的組成；對「十二五規劃」目標的達成亦具關鍵性影響，故受到中共中央的高度重視。

為推動換屆工作，中共中央於2010年下半年開始著手進行相關部署，包括：9月中共中央發布「關於全國省、市、縣和鄉4級黨委換屆自下而上、適當集中安排的通知」，10月中共中央組織部（簡稱「中組部」）發布「關於認真做好市、縣、鄉黨委換屆工作的通知」，11月召開「全國市、縣、鄉黨委換屆工作座談會」。此外，中組部並選定江西省奉新縣、四川省彭山縣、遼寧省遼中縣等3縣為全國鄉鎮黨委換屆試點縣（領導決策信息周刊，2011.3.21；中國政務信息網）。12月17日，中共中央政治局常委、中央書記處書記習近平於組織部長會議中，針對本次黨委換屆的重要性、任務要求、選人標準等做出提示，要求把辦好省市縣鄉黨委換屆作為重中之重，透過換屆把幹部選好、班子配強；認真貫徹德才兼備、以德為先用人標準，把政治堅定、實績突出、作風過硬、群眾信任的幹部選拔上來，杜絕品行不端、心術不正、作風不實的投機鑽營者謀到好處（新華社，2010.12.17）。

此次換屆的特點在強調落實「中共中央關於加強和改進新形勢下黨的建設若干重大問題的決定」（「十七屆四中全會」通過）提出的領導班子改革原則，堅持正確用人導向 - 以德為先、自覺貫徹落實科學發展觀、重視基層；優化領導班子結構 - 年齡結構的合理配備（形成老中青梯次配備，防止領導幹部任職年齡層層遞減，不唯年輕化）、改善知識和專業及工作經歷結構（充實熟悉經濟、社會管理、群眾工作的幹部；選拔實際工作經驗豐富、能夠應對突發事件

、善於解決複雜矛盾的幹部)、**精簡領導職數**(市級黨委常委職數一般為9-11名,縣級黨委常委職數一般為7-9名;市縣黨委專職副書記職數一般為1名)、**落實黨政交叉任職**;推進幹部交流(在同一職位任職滿10年的必須交流;在同一職位任職5年以上的,要有計劃地進行交流;推進上下交流、地方與地方之間交流),**發展黨內民主**。

◆副省部級以同系統、同省區晉升為主,官員年輕化、高學歷更為明顯

繼2010年多名省部級一把手調動之後,2011年初人事調整向下推進。今(2011)年1-3月的人事變動,涉及中央紀委、中宣部、國家發展和改革委員會(簡稱發改委)、教育部、科學技術部(簡稱科技部)、工業和信息化部(簡稱工信部)、公安部、人力資源社會保障部(簡稱人保部)、鐵道部、海關總署、國家質量監督檢驗檢疫總局(簡稱質檢局)、國家廣播電影電視總局(簡稱廣電總局)、中國科學院、國務院發展研究中心(簡稱國研中心)、國家海洋局、國家能源局、國有重點大型企業監事會等中央黨政機關,以及北京、上海、重慶、河北、河南、江蘇、浙江、福建、廣東、海南、遼寧、黑龍江、山西、西藏等省(區)(如附表)。

此波人事異動,除少數正部級職務(原鐵道部長、黨組書記劉志軍因涉嫌嚴重違紀被開除黨職與公職,所留職缺由原海關總署署長盛光祖遞補;海關總署署長職缺由原福建省委副書記于廣洲接任。中國科學院院長路甬祥卸職,由該院副院長白春禮接任。增選中央紀委常委吳玉良為中央紀委副書記)之外,主要集中在副省部級的人事調整。在中央部委方面,有同部委系統內升(如吳玉良、白春禮、張建國、劉利華、李東生、劉鐵男、韓俊、鄒志武),地方調中央(如于廣洲、孫志剛、蔡赴朝、杜玉波【大學調至教育部】、劉利民、劉賜貴、楊剛)、部際交流(盛光祖、杜占元、陳小嫻、蘇波、時希平)等。在省區方面,大多為同省區內升,中央調地方(倪岳峰)、異地交流(洪峰)各1人。

分析異動官員特徵,在年齡分布方面,正省部級主要為58、59歲(僅盛光祖62歲);副省部級則以55-58歲為主幹(17人),50-54歲次之(7人),47-49歲亦有7人,60歲僅1人(蔡赴朝),年輕化的傾向更為明顯。在學歷方面,均具有大學以上學歷,多人具研究生學位(20人),擁有博士學位者高達12人(白春禮、孫志剛、蔡赴朝、杜占元、劉利民、劉鐵男、韓俊、張學兵、吳剛、李秀領、陳雪楓、任潤厚),凸顯對學識條件的重視。另外,在專長與經驗方面,經濟管理專業突出(如于廣洲、孫志剛、劉鐵男、韓俊、鄒志武、劉偉平、沈小平、招玉芳、陳雪楓、徐廣國、格桑次仁、董明俊),地方經歷豐富(于廣洲曾任福建省委副書記,孫志剛曾任安徽省副省長、蔡

赴朝曾任北京市委常委，劉利民曾任北京市委教育工委副書記、陳小姪曾任雲南省省長助理、劉賜貴曾任廈門市長、楊剛曾任新疆副主席），**跨地域**（趙正永曾在安徽，劉偉平曾在江西、青海，王國生曾在山東、江蘇，李學勇曾在西安市，魯煒曾在廣西，朱善璐曾在北京任職）**與基層經驗**（如趙永正、蔡赴朝、陳小姪、楊剛、張學兵、朱善璐、朱潤厚曾做過工人，張建國、董明俊曾任技術員）**等都是重要考量。**

目前距「十八大」召開尚有1年多的時間，今年第1季人事調整，雖集中在副省部級官員，惟未來仍可能因權力重組或政務推動的需要，而進行國務院高層和省市黨政官員職務的調整，對大陸政情影響深遠。

2011年1-3月大陸中央黨政職務調動情形

姓名	新職	原職	姓名	新職	原職
吳玉良	中央紀委副書記	中央紀委常委、秘書長、新聞發言人	盛光祖	鐵道部部長、黨組書記	海關總署署長、黨組書記
于廣洲	海關總署署長、黨組書記	福建省委副書記	白春禮	中國科學院院長 黨組書記	中國科學院常務副院長、黨組副書記
孫志剛	國發委副主任	安徽省副省長	杜占元	教育部副部長	科學技術部副部長職務
杜玉波	教育部副部長、黨組副書記	北京航空航大黨委書記	劉利民	教育部副部長	北京市委教育工委副書記、市教育委員會主任、黨組書記
陳小姪（女）	科學技術部副部長	教育部副部長	張建國	人力資源社會保障部副部長，國家外國專家局局長、黨組書記	國家外國專家局副局長、黨組副書記
蘇波	工信部副部長	國家發展和改革委員會黨組成員、紀檢組長	劉利華	工業和信息化部副部長	工業和信息化部辦公廳主任、黨組成員
李東生	公安部副部長、黨委副書記	公安部黨委成員	蔡赴朝	中宣部副部長 廣電總局黨組書記	北京市副市長、宣傳部部長
鄒志武	海關總署副署長	廣州海關關長、黨組書記	楊剛	國家品質監督檢驗檢疫總局副局長	新疆自治區副主席、黨委副書記
韓俊	國研中心副主任	國研中心農村經濟部部長	時希平	國有重點大型企業監事會主席	國務院國資委人事局局長
劉賜貴	國家海洋局局長、黨組書記	廈門市市長、黨組書記	劉鐵男	國家能源局局長	國家發展和改革委員會副主任、黨組成員

2011年1-3月大陸省級職務調動情形

姓名	新職	原職	姓名	新職	原職
洪峰	北京市副市長	陝西省副省長	魯煒	北京市副市長	北京市委常委、宣傳部部長（前職為新華社副社長）
張學兵	上海市副市長	上海市公安局局長、黨委書記	吳剛	重慶市副市長	重慶市委主委、發展和改革委員會副主任
沈小平	河北省副省長	河北省發改委主任	朱善璐	江蘇省委副書記	江蘇省委常委、南京市委書記
毛光烈	浙江省副省長	寧波市委副書記、市	倪岳峰	福建省副省長	全國人大常委會委員

		長			及全國人大環境與資源保護委員會副主任委員
招玉芳	廣東省副省長	廣東省國土資源廳廳長、黨組書記	李秀領	海南省副省長	萬寧市委書記
陳雪楓	河南省副省長	河南省煤業化工集團董事長、黨委書記	任潤厚	山西省副省長	山西省潞安礦業公司董事長、黨委副書記
薛恆	遼寧省副省長	遼寧省營口市委書記	徐廣國	黑龍江省副省長	黑龍江省牡丹江市委書記
格桑次仁	西藏自治區副主席	西藏自治區人大副主任	董明俊	西藏自治區副主席	西藏自治區人大副主任

三、持續推動反腐倡廉，匡正用人風氣

◆部署反腐倡廉工作，維持穩步改革

今(2011)年「兩會」召開之前，人民網「兩會」網路投票結果，「反腐倡廉」再度名列前茅(2002-2010年「反腐倡廉」連續名列前3位，2009年曾榮登榜首，今年排名第3)。如同大陸總理溫家寶在「兩會」後之記者會中坦承的「最大的危險在於腐敗」(新華社，2011.3.14)，大陸方面對貪腐危害之深，知之甚詳。去(2010)年除了陸續發布「中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則」(簡稱「廉潔準則」)、「關於領導幹部報告個人有關事項的規定」和「關於對配偶子女均已移居國(境)外的國家工作人員加強管理的暫行規定」等系列文件之外；並查處康日新(中國核工業集團公司總經理)、李堂堂(寧夏原副主席)、許宗衡(深圳市長)、張春江(中移動集團黨組書記)等大案要案。據「最高人民檢察院工作報告」顯示，去年立案偵查貪污賄賂大案多達1.8萬多件，查辦縣處級以上工作人員2,723人(含廳局級188人、省部級6人。中國網，2011.3.11)。

為推動2011年廉政建設和反腐敗工作，大陸方面於去年底開始陸續召開相關會議進行部署，包括：2010年12月28日中共中央政治局會議做出4點指示(加強對領導幹部的教育和監督，加大查辦違紀違法案件工作力度，糾正損害群眾利益的不正之風，深入推進改革和制度創新。新華社，2010.12.28)；2011年1月10日召開第17屆「中央紀律檢查委員會」第6次全體會議(簡稱「17屆中央紀委6次全會」)，中共中央總書記胡錦濤提出加強對中央重大決策部署執行情況的監督檢查、加強懲治和預防腐敗體系建設、加強領導幹部廉潔自律工作、加大查辦違紀違法案件工作力度、加強對群眾反映強烈的突出問題的治理，和加強對地方換屆工作的紀律保障等6項要求(新華網，2011.1.10)；國務院也於3月25日召開第4次廉政工作會議，會中溫家寶針對領導幹部以權謀私和瀆職侵權問題，加強領導幹部廉潔自律，遏制奢侈浪費和形式主義等做出具體指示(幹部、領

導幹部家屬及、國有企業、國有金融機構、高等院校負責人不得以任何形式干預、操縱招投標活動；不允許行政強制拆遷，不得採取暴力和威脅等手段強迫搬遷；查處領導幹部以各種名義收送禮金、有價證券、支付憑證、商業預付卡的行為；嚴格控制因公出國、公務車、公務接待；嚴格控制以政府或部門名義舉辦國際會議等。新華社，2011.3.25）。中紀委並於3月22日發布「『中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則』實施辦法」，規定違反「廉潔準則」的處理方式（新華社，2011.4.6）。此外，今年初將涉嫌嚴重違紀的鐵道部部長劉志軍「雙開」（開除黨職、公職）。

雖然大陸方面持續加強反腐倡廉的法制建設與查處力度，惟近幾年腐敗擴散之勢並未明顯減少，並且出現「小官大貪」（如遼寧撫順市順城區國土局局長羅亞平，涉貪超過人民幣1億元；信報，2010.5.6。中華全國供銷合作總社財會部預算處處長劉林祥涉嫌挪用公款近4億人民幣。中新社，2010.9.6）貪官年輕化（北京晚報報導，北京西城檢察院反貪局2005-2010年間，受理35歲以下職務犯罪案件18件共22人，占立案總數139件的近13%。人民網轉載，2011.4.13）腐敗集團化（中央紀委研究室研究員邵景均指出，腐敗行為家族化、集團化日益明顯，官員「傍大款」，老闆「傍大官」，地痞流氓「找靠山」，權、錢、色、黑互相利用。文匯報，2011.3.12）錢權交易、權權交易、權色交易（文匯報，2011.3.12）等現象。

近期胡錦濤與溫家寶分別提出「大力實施各項公開制度，保證權力在陽光下運行」（新華社，2011.1.10），「實行政府領導人財產公開制度」（新華網，2011.2.27），與「在制度上改變權力過分集中而又得不到制約的狀況」（新華網，2011.3.5）。惟分權制度與財產公開制度牽涉過廣，在當前以「十八大」政權平穩過度為最高指導原則之下，大陸方面仍將維持穩步改革，分權與財產公開制度應不會有突破性進展。

◆嚴肅要求用人紀律，力求匡正換屆風氣

大陸買官賣官、跑官要官的問題由來已久，且日益嚴重。從廣為流傳的順口溜 - 「不跑不送，原地不動；只跑不送，平級調動；又跑又送，提拔重用」、「當官在於活動」，可見端倪。另據中共網站所作網路民調結果顯示，損害風清氣正用人環境的因素，以錢權交易，藉機索取收受賄賂占50.5%，任人唯親，指定提拔調整占37.6%（人民網，2011.4.1）。

為避免今（2011）年初啟動省市縣鄉大規模黨委換屆助長貪腐風潮，中共中央將端正用人紀律作為重要任務。在17屆中央紀委6次全會中，胡錦濤指示要加強對地方換屆工作的紀律保障，加強對幹部選拔任用全過程的監督，防止和糾正選人用人上的不正之風（新華社，2011.1.10）。在此之前，中共中央紀律檢查委員會（簡稱「中央紀委」）與中組部已共同發

布「關於嚴肅換屆紀律保證換屆風清氣正的通知」（2010年12月2日），提出嚴明紀律、警示在前，全程監督、綜合治理，懲防並舉、嚴格問責等要求；規定5個「嚴禁」- 嚴禁拉票賄選、嚴禁買官賣官、嚴禁跑官要官、嚴禁違規用人、嚴禁干擾換屆，17個「不准」（不准拉票，不准賄賂，不准拉關係，不准封官許願或為他人說情，不准違反規定程序，不准突擊提拔，不准任人唯親，不准違反規定超職數配備領導幹部或提高幹部的職級及待遇，不准干預幹部選拔任用工作，不准洩露有關情況，不准妨害代表行使選舉權、被選舉權和表決權，不准編造、傳播謠言，誣告陷害或侮辱誹謗他人，不准私自向代表贈送紀念品和散發各種宣傳資料，不准阻撓違反換屆紀律問題的調查和處理），和5個「一律」，對違反5個嚴禁者一律嚴肅查處。中組部並制定「嚴肅換屆紀律保證換屆風清氣正工作實施方案」（中評社，2011.2.6），對換屆紀律做出具體安排。此外，要求各地執行「黨政領導幹部選拔任用工作有關事項報告辦法（試行）」等4項文件（其他3項為「地方黨委常委會向全委會報告幹部選拔任用工作並接受民主評議辦法（試行）」、「市縣黨委書記履行幹部選拔任用工作職責離任檢查辦法（試行）」、「黨政領導幹部選拔任用工作責任追究辦法（試行）」，中評社，2011.2.6），落實監督制度。另外，各地亦紛紛制定換屆紀律相關方案（如遼寧省提出換屆紀律知曉率不高、簽署承諾書幹部未達95%、未設立專用舉報電話、督察組沒到位等，皆不能正式啟動換屆工作；山西省公開各市、縣紀委書記、組織部長換屆工作熱線手機號碼與電子郵件信箱帳號。旺報，2011.3.23），並對太原副書記張兵生予以免職處分（瞭望東方週刊報導，原太原副書記張兵生有意競爭該省副省長職務，於山西「兩會」期間發送簡訊拉票而被免職。瞭望東方週刊，2011年第10期）。

儘管中共中央一再宣示，對違法違紀行為要嚴肅查處，絕不姑息遷就。然而買官賣官、跑官要官之所以屢禁不絕，在於「少數人選少數人」的幹部選任模式，以及買官者受懲處機率小（如湖北省恩施州委原常委、宣傳部部長吳希寧因犯受賄罪被判處有期徒刑15年，而買官的25名幹部中僅3人被開除黨籍、開除公職，6人被免職。新華網，2011.1.18）等，給予投機者可乘與僥倖之機。如此次換屆能從制度面，擴大直接選舉範圍，提高選任的公開與透明度，充分發揮社會輿論監督作用，擴大黨員和群眾知情權、參與權、選擇權和監督權，真正落實黨內民主；在執行面積極強化法律法規的執行力，加大對違規違紀用人行為的查處力度（新華網，2011.2.1），不僅有助於保證換屆風清氣正，更可提高換屆領導幹部的執政能力。

四、大陸「茉莉花」網路串連活動觸動北京敏感神經

◆北非、中東「茉莉花革命」掀波瀾，大陸官方對「茉莉花」網路串連嚴陣以待

源自於2010年底北非突尼西亞的「茉莉花革命」，席捲整個北非與中東。大陸

官方認為其不僅對未來的世界格局產生深遠影響，也將對當下的大陸形勢構成直接挑戰，從而認定此為自1989年「天安門事件」以來最嚴峻的考驗（亞洲週刊，2011.3.6）。當時由於十一屆「全國人大」、「全國政協」第四次會議將於3月3-14日召開，為確保「兩會」順利舉行，大陸方面嚴陣以待。北京重點地區警力全面升級（包括動員全市73.9萬人參與安保，於重要路線和關鍵節點，設立103個聯防小組、57個應急小分隊及209個群眾聯防組織日夜巡邏，並嚴格過濾進北京車輛。人民網，2011.3.2；中新網，2011.3.2），防止大學生參與活動（3月5日北京大學、太原與西安多所大學禁止學生外出。香港蘋果日報，2011.3.7），逮捕上百名的維權人士（第1次集會前即逮捕江天勇、唐吉田、滕彪、冉雲飛、李天天、劉國慧、丁矛、朱虞夫、廖雙元、黃燕明、盧勇祥、肖勇、張建平、石玉林、余萬寶和李宇等知名維權人士。另北京異議人士何德普與其妻，上訪人士王學勳等，均被禁止外出。美聯社，2011.2.19；新頭殼，2011.2.20。中國人權民運信息中心也表示，截至2月19日為止，被帶走的維權人士已有上百人。明報，2011.2.2）。

◆大陸應對「茉莉花」網路串連的兩手：「改革發展」與「維護穩定」

北京大學當代中國研究中心名譽主任，同時也是聯合國宗教理解與合作組織國際主席的蕭武男表示：「中國社會目前累積的各種矛盾與導致這次埃及『革命』的主要誘因，有著驚人相似之處，其嚴峻性甚至有過之而無不及」（亞洲週刊，2011.3.6）。大陸官方對此並非一無所知，「全國政協」主席賈慶林在今年的「全國政協工作報告」中即指出「民生問題不僅是重要的經濟問題、社會問題，也是重大政治問題」（中國網，2011.3.3）；總理溫家寶在「政府工作報告」中也表示「要堅持把改善人民生活作為正確處理改革發展穩定關係的結合點，把改革的力度、發展的速度和社會可承受的程度統一起來，以改革促和諧穩定」（中評社，2011.3.5）。是以，在應對「中國茉莉花革命」時，大陸方面將「改革發展」視為重要的一翼；而「十二五規劃綱要」的出爐，正是要「把保障和改善民生作為一切工作的出發點和落腳點，堅定不移走共同富裕道路，使發展成果惠及全體人民」（出自「政府工作報告」中的「『十一五』時期政府工作的認識與體會」一節。中評社，2011.3.5），藉由「改革發展」為社會矛盾的化解提供物質面的改善。

至於在「維護穩定」層面，由於此次大陸「茉莉花革命」適逢「兩會」召開前後時期，在外有「中東波事件」，內有「十八大」人事布局、經濟結構轉型調整，以及中共建黨90週年等大事，均在在凸顯出「維穩」的重要性。2月28日，大陸國務院、中央軍委召開公安、武警聯席政務會議（這是自2月18日以來，前後11天，中央第4次

召開中央省部委一級防政局動亂、防「革命」的會議及下達部署），通過6項決議並隨即由總理、中央軍委主席簽發執行（6項決議為：1.加強、充實公安、武警在第一線執勤、執勤候命的隊伍編制人員；2.加強公安、武警隊伍政治思想意識、自身建設使命，對國際複雜形勢認識和警惕；3.加強提高公安、武警隊伍交通、通訊、防暴等工具裝備；4.加強在重要城市地區設施、交通點巡邏、安檢、反恐、防暴、控亂的範圍和力度；5.建立落實各地區間工作任務、通報機制和調動增援機制；6.建立落實、動員組織以退離休職工、軍人為主體的民眾治安隊伍，協助、形成和公安、武警結合防暴體系。動向，2011.3）。事實上，在6項決議尚未出爐前，中央已展開全方位動員（1.建立10萬-12萬人員編制之防暴、反恐、救災的機動性專職武警部隊，駐守北京、濟南、南京、瀋陽、武漢、廣州、蘭州、烏魯木齊、成都等9大城市，並和各大軍區相結合；2.提高大城市和重點地區公安人員第一線執勤、候命率，由以往的55% - 60%，提高至85%-95%；3.在4個直轄市、27個省【區】會城市、2個特區等地區建立、完善控制機制，並安裝近20萬個通報攝錄裝置；4.在25個省級城市【含直轄市】籌建固定機制的民眾治安隊伍【分為3級：北京、上海、重慶、天津動員組織80萬-100萬的民眾治安隊伍；1,000萬人口以下城市地區，動員組織40萬-50萬人的民眾治安隊伍；100萬人口以上城市地區，動員組織10萬-15萬人的民眾治安隊伍】。動向，2011.3），以「建立健全社會治安防控體系」，「把矛盾糾紛化解在萌芽狀態」（2月20日中共政法委書記周永康在省部級主要領導幹部「社會管理及其創新專題研討班」致辭時表示。新華社，2011.2.20）。

另外在思想統一部分，2月19日（第1次「中國茉莉花革命」集會前夕）胡錦濤出席省部級主要領導幹部之「社會管理及其創新專題研討班」開班式，發表重要談話。渠強調要紮紮實實提高社會管理科學化水平，建設中國特色社會主義社會管理體系；並就當前重點工作提出8點意見（包括：加強和完善社會管理格局，加強和完善黨和政府主導的維護群眾權益機制，加強和完善流動人口和特殊人群管理和服務，加強和完善基層社會管理和服務體系，加強和完善公共安全體系，加強和完善非公有制經濟組織、社會組織管理，加強和完善信息網絡管理，加強和完善思想道德建設。新華社，2011.2.19），涵蓋「社會管理」的方方面面。此乃中共政法委書記周永康總結，要「同時綜合運用經濟、行政、道德、科技等手段進行管理」（新華社，2011.2.20）；以及中央社會治安綜合治理委員會副主任陳冀平強調維護穩定是第一責任，要堅持「打防結合、預防為主、專群結合、依靠群眾」方針（法制日報，2011.3.1）。

（企劃處主稿）