

一、大陸與東協經貿關係之現況與展望

景文科技大學謝日堂副教授主稿

- 1990年代大陸採取敦親睦鄰政策，加強與東協的經貿合作關係；20年來大陸與東協國家的經貿合作項目廣泛，包括農業、貿易、交通、金融等領域。
- 2010年1月1日起大陸和東協自由貿易協定生效，標誌著大陸與東協經貿關係新的旅程碑。2010年大陸與東協貿易額達美金2,927.76億元，較2009年增長37.5%；大陸和東協累計雙向投資總額達700餘億元，雙邊貿易投資快速成長。
- 大湄公河開發計畫雖由亞洲開發銀行主導，但湄公河上游是大陸的瀾滄江，湄公河開發整體規劃不能缺少大陸的參與及合作，且湄公河開發需要大陸資金的挹注，更加深東協與大陸經貿關係的相互依存性。
- 南海主權爭議與美國重返亞洲戰略操作，有可能為未來大陸與東協間的經濟合作投下新的變數。

大陸與東協 10 國總人口 19 億，GDP 達美金（以下同） 6 兆元，是世界第 3 大市場，而且是一個消費能力正在快速成長的市場。對照歐美消費市場日顯疲態，大陸加東協的 19 億人口正被期待能夠填補歐美消費衰退所留下的空間。大陸的資金、技術與東協的天然資源若能有效結合，未來可望成為帶動全球經濟成長的火車頭。不過，由於南海主權爭奪戰所形成的區域內利益衝突，以及美國重返亞洲的戰略操作，未來大陸與東協的經貿互動是否能夠朝向合則兩利的雙贏局面發展仍有待觀察。

（一）大陸與東協經貿合作項目廣泛

東西冷戰隨著蘇聯解體而融冰，時序進入 1990 年代，國際關係由緊張而緩和，大陸在此一新的國際局勢下，亦改採敦親睦鄰的方式來

緩和與周邊國家的關係，尤其是經貿合作因其有助於區域穩定繁榮而被列為優先順位。20 年來大陸與東協國家的經貿合作項目深而廣泛，包括農業、貿易、交通、金融等領域。

1. 農業

近年來，大陸與東協各成員國在農業領域的合作逐漸成為雙方合作工作的重要組成部分。自 2002 年起，大陸為東協國家舉辦一系列農業技術培訓班、研討會，推展農業技術交流。舉其要者，如在菲律賓辦理雜交水稻示範項目、在越南辦理飼料設備示範項目等。此外，雙方農產品貿易額亦與日俱增，對提高雙方農民收益、改善農民生活頗有助益。

2. 貿易投資

在大陸與東協自由貿易協定(FTA)於 2010 年 1 月 1 日全面實施之前，雙方即先行簽署投資協議，以促進大陸與東協間之相互投資。如今，隨著 FTA 生效，達成貨物、服務和投資自由化目標，宣示了雙方攜手對抗金融危機、繼續推進貿易自由化、反對貿易保護主義的決心。大陸與東協國家的雙向投資，至 2010 年底止東協國家投資大陸的金額雖仍高於大陸投資東協國家的金額（東協投資大陸 600 餘億元，大陸投資東協 100 餘億元）；不過，隨著大陸企業「走出去」的新風潮，加上大陸擁有超過 2 兆美元的龐大外匯存底，未來大陸對東協國家的投資可望快速增加。

3. 交通

自 2002 年之後，大陸與東協每年舉行交通部長會議討論雙方交通合作事項；並於 2004 年簽署交通合作備忘錄，實施交通基礎設施合作、開通多條海、陸、空運輸線路，展開一系列海上搜救、海上安全與保安、防治船舶污染等合作內容。2008 年雙方又通過了未來 10-15 年交通合作戰略規劃；規劃中的「四縱三橫」7 大運輸通道，連接大陸與東協 10 國主要城市和工農業生產基地。在海運領域，雙方亦有海運協定作依據，定期舉行海運磋商會議。在航空合作領域，雙方於 2010 年簽署航空運輸協定，增設航空路線，以配合大陸與東協自由貿易協定生效後的航空運輸需求。

4. 金融

大陸與東協的金融合作應從「ASEAN+3」(東協加3，指東協與大陸、日本、南韓)的角度來觀察，這是未來亞元合作機制的雛型。1999年3月在越南河內舉行第1次「ASEAN+3」財政和央行副首長會議，隨即於同年4月在菲律賓馬尼拉舉行第1次財政部長會議，標誌著「ASEAN+3」金融合作機制初步形成。「ASEAN+3」金融合作機制建立之後，每年均召開財政部長會議，目前的工作重點是推動清邁倡議多邊化進程和發展亞洲債券市場。亞洲債券市場發展倡議(ABMI，2003年由泰國首倡)自啟動以來，在促進區域債券市場發展、促進債券品種多元化和投資主體多元化、完善債券市場基礎設施等方面發揮了積極作用。

(二) 大陸與東協雙邊貿易投資快速成長

大陸和東協之間的自由貿易協定自2010年1月1日起正式生效(在東協10個國家中，大陸與泰國、馬來西亞、印尼、菲律賓、新加坡、汶萊等6個國家的FTA是從當天即開始生效，與越南、緬甸、柬埔寨、寮國等4個國家的FTA則將從2015年才開始生效)。大陸與東協市場總人口達19億，是最大的單一市場；GDP規模超過6兆元，是繼歐盟和北美自由貿易區後的世界第3大市場；隨著FTA生效，在雙方貿易產品目錄中，相當於90%的7,000多種商品享有零關稅。

依據大陸的海關統計，2010年大陸與東協貿易額高達2,927.76億元，較2009年增長了37.5%。其中，大陸對東協出口1,382億元，增長30%；大陸從東協進口1,545.69億元，增長44.8%；東協享有順差163億元。另一方面，大陸與東協間的雙向投資也隨著近年大陸企業「走出去」步伐加快，東協國家已成為大陸企業在海外直接投資的主要目的地之一。大陸與東協互利經濟合作不斷深化，雙方在基礎設施建設、農業、製造業、加工業和服務業等諸多領域合作進展頗為順利。截至2010年12月底，大陸和東協累計雙向投資總額達700餘億元；其中大陸對東協投資累計100餘億元；東協(主要為新加坡)對大陸投資約600億元。

不過，部分東協國家對於與大陸的FTA仍有雜音，因為東協必須承受進一步開放大陸產品進口的競爭與衝擊，尤其是東協國家原本的

主力出口產品，如成衣、鞋類、中階電子產品及其零件等，如何面對大陸相關產品在東協內部的強力競爭，更在部分東協國家引發憂慮，印尼曾一度揚言將延緩參與此一 FTA。如果東協產業被大陸廉價產品衝垮的憂慮一旦成真，此一 FTA 最終恐讓東協國家淪為只是大陸橡膠、原油等原物料的供應地。因此，整體而言，此一 FTA 對東協內部不同國家間的利益分配是否雨露均霑，將影響東協與大陸 FTA 的具體效果。

(三) 湄公河開發計畫加深東協與大陸之經貿依存關係

湄公河在大陸雲南省境稱為瀾滄江，流域全長 4,200 公里，流經大陸雲南省境及中南半島的緬甸、泰國、寮國、柬埔寨和越南等國。流域總面積 233 萬平方公里，人口 3 億。湄公河流域開發基本架構包括交通、通訊、灌溉、能源、森林、礦產、觀光等，主要由亞洲開發銀行主導，但大陸在湄公河開發計畫上扮演著重要的角色，除了因為大陸擁有開發計畫最需要的鉅額外匯資金外，湄公河開發所需的整體規畫亦不能缺少大陸的參與及合作，否則各國各行其是，將難免發生利益衝突。例如：大陸在上游建築瀾滄江水壩，對下游泰國、緬甸、寮國、柬埔寨、越南的農業可能造成傷害；湄公河內河航行對沿岸城市帶來的觀光效益；大湄公河鐵路開發計畫等，重大利益分配，均需湄公河流域國家共同參與研商方能竟其功。綜上所述，湄公河開發計畫加深了東協與大陸的相互依存關係。

(四) 南海利益衝突影響未來大陸與東協區域經濟合作之發展

1. 南海蘊藏大量石油與天然氣

依據大陸的中國海洋石油總公司（簡稱中海油）估計，南海石油儲量大約 230 億噸，因此被外界稱為「第 2 個波斯灣」。除了原油之外，南海海域也藏有豐富的天然氣。雖然天然氣儲藏量尚待進一步確認，但中海油對外宣稱南海天然氣的開發價值肯定會遠遠超過原油。

2. 南海主權爭議一時無解

南海主權爭議的問題存在已久，大陸與東協國家中的越南、菲律賓、馬來西亞都宣稱擁有南沙群島與海域主權，在南海發現石油與天然氣後，70 到 90 年代，大陸就分別與越南與菲律賓發生數場海上衝突，雖然在冷戰結束後，大陸在 90 年代初，慢慢轉變外交策略，以睦鄰外交政策為優先，和東協國家發展友好關係，但南海主權爭議問題，仍然是目前區域經濟安全上的最大威脅。

3. 美國積極介入南海問題

隨著美國重返亞洲的戰略布局，近年來美國在各種場合加深對南海問題的介入。美國除宣稱美國船艦有權在南海活動外，並鼓動東協各國介入南海問題，鼓勵東協透過東協論壇與大陸協商制定南海「行為準則」。2010 年 8 月美越兩國更以建立外交關係 15 週年紀念活動為名，在南海舉行為期 1 週的聯合海上軍事演習，在大陸和越南兩國正為南海島嶼問題產生爭議的敏感時刻，此一演習加劇南海領土問題的緊張局勢。

4. 大陸與東協努力於南海問題的外交折衝

關於南海島嶼的主權問題，大陸與越南、馬來西亞和菲律賓等國為緩和對立局面，於 2002 年簽署南海行動宣言，提出不訴諸武力、共同開發資源的因應原則。不過，由於大陸與東協對行動宣言的認識仍然存在甚大差距，因此，雙方乃於 2010 年 10 月進一步協商將行動宣言升級為具有法律約束力的行動準則之可能性，以便雙方對於南海爭端的解決方式形成透明化的共識。總而言之，大陸的南海戰略已經觸及美國的全球利益，周邊國家正與美國藉勢在海洋問題上結成利益共同體，以抗衡大陸。

二、近期大陸沿海「民工荒」概況

企劃處主稿

■今年春節過後，大陸中西部地區主要民工來源地，也面臨缺工問題，皆推出「不放人計畫」，使得沿海地區的民工荒情況更

加嚴峻。

■為降低缺工的衝擊，大陸臺商應變方式，包括：調漲工資、產業升級、提供優厚福利、改採主動招工，以及遷廠西進等。此外，也透過大陸國臺辦協助解決。

■「民工荒」所影響的層面，將改變中國大陸外貿的競爭力，更對外資、臺商投資營運上，帶來更重大挑戰。未來，大陸官方是否採取相關解決的措施，仍有待進一步觀察。

大陸自 2004 年起，珠三角、長三角等沿海地帶即出現「民工荒」現象，大規模的勞動密集型企業招聘不到工人(新華社，2004.8.20)。2008 年的金融海嘯，沿海地區的企業大舉裁員，「民工荒」的問題暫時獲得喘息。然自 2009 年夏季起，隨著世界經濟逐漸復甦，企業訂單湧現，沿海「民工荒」現象又再次重現(新華社，2009.2.19)；今(2011)年春節過後，「民工荒」的現象更加嚴重(美國之音，2011.2.15)。

(一) 缺工情況概述

2010 年 3 月大陸農業部副部長危朝安在全國「人大」、「政協」兩會期間之記者會上表示，據大陸國家統計局數據顯示，2009 年農民工總量為 2 億 2,978 萬人，與上一年(2008)相較，增加 1.9%。其中，在中部和西部地區的農民工，增長 33.2%和 35.8%，而長三角和珠三角等沿海地區(包括廣東、上海、江蘇及浙江等省)，則分別減少 22.5%和 7.8%(新華社，2010.3.8)。

今年春節過後，沿海各地缺工情勢嚴峻，包括：浙江缺工 700 萬人(每日經濟新聞，2010.12.28)、廣東省缺工 100 萬人，江蘇崑山缺工 2 萬人(每日經濟新聞，2011.2.14)、蘇州逾兩成民工春節後不確定是否將返回崗位(蘇州日報，2011.2.14)，另福建泉州將出現 15 萬的缺工(財新網，2010.12.30)。同時，大陸中西部地區包括湖北、四川、河南及安徽等省，雖為主要民工來源地，但也因遭逢缺工問題，皆推出「不放人計畫」措施(以宣傳、招聘會及提升工作福利等方式，勸說民工「幫助家鄉建設」，不再主動宣傳、組織人員外出打工)，普設招工站，來吸引民工留鄉就業，使得沿海地區的民工荒情況更加嚴重(每日經濟新聞，2011.2.14)。

(二) 造成民工荒的成因

1. 大西部地區的積極開發

由於大陸中部崛起、西部開發、東北振興等重大計劃的實施，促使勞動密集型企業，逐步由東部沿海地區向內陸轉移，內陸就業機會增多，許多民工不再遠赴沿海地區工作(商業週刊，1164期，2010.3)。

2. 實施富農政策

從2004年起，連續7年的大陸官方中央一號文件，均以統籌城鄉發展、工業反哺農業等為目標(一號文件係指中共中央每年發出的第一份文件，這份文件在大陸國家體系的全年工作中，具有綱領性和指導性地位)，並投入人民幣2,500億元，改善農村條件等建設。由於富農政策的落實，據大陸社科院發布「2009-2010中國農村經濟形勢分析與預測」統計，大陸農民前(2009)年的收入，超過人民幣5,000元，與8年前相較，足足成長一倍(中新網，2010.4.20)。尤其，去(2010)年以來，因農產品價格不斷上漲，農民更能力自更生，外出打工的動力也更加減少(新華網，2010.12.30)。

3. 基本工資的提高

2004年大陸官方制定「最低工資規定」後，各地紛紛提高基本工資標準。以主要民工供應地之西部大城市為例，雖工資仍比珠三角略有差距(西部比東部沿海地區略低5%。新華社，2010.3.8)，但因民工不用離鄉別井，再加上不須支付額外的支出、春節回鄉等費用，使得外出打工不具誘因(香港經濟日報，2010.2.23)。

4. 官方未積極介入解決

由於大陸官方目前正積極謀求經濟轉型、產業升級等發展戰略，對改善沿海「民工荒」問題並不考慮介入(工商時報，2010.3.1)。大陸人力資源和社會保障部副部長胡曉義就曾表示，企業出現「招工難」(民工荒)，是大陸經濟「企穩向好」(止跌上升)的表現(聯合報，2010.3.9)，由此便可窺得大陸官方的立場。

除上述為直接造成沿海地區「民工荒」的因素外，尚包括大陸社會結構性問題的存在，如：

1. 計劃生育政策導致勞動力減少

大陸自 1979 年實施一胎化政策，四川、河南等勞動力輸出大省，也是計劃生育政策實施較嚴格的區域。大陸國家人口和計劃生育委員會主任李斌曾表示，實施計劃生育使中國人口撫養比下降三分之一左右(中新社，2008.10.23)；另中國社會科學院人口與勞動經濟研究所所長蔡昉甚至預估，適齡工作人口將於 2015 年達到顛峰之後開始回落(中國人口科學，2005.12)，新增勞動力數量逐年下降，將使「民工荒」成為長期現象。

2. 新生代農民工觀念的改變

目前農民工有近 6 成是屬「80 後」的新生代(旺報，2010.6.28)，這群新生代農民工，因教育程度提高，對就業環境、收入待遇及自身價值實現的要求更加多元化(中央通訊社，2010.2.22；國際華語廣播輯要，2010.2.24)，除少數抱著「想到外頭看看不同世界」的心態外，對外出從事低技術、出賣勞力且報酬低的工作意願低落(新華社，2011.2.20)，也是導致「民工荒」現象之一。

3. 戶籍制度降低民工外出打工意願

大陸現行城市與農村二元化的戶籍制度，除農民工無法享受與城市居民相同的權利外，還要支付昂貴的教育、醫療、社會保險等費用(中國時報，2010.2.23；新華社，2010.2.26；大陸廣播輯要，2010.3.11)。此種「有勞動、無尊嚴」，「有付出、少權益」的情形，促使農民工寧可優先考量在家鄉的其他選擇，而減少外出打工機會(旺報，2010.5.26)。

(三) 「民工荒」產生的可能影響

1. 出口優勢不再，且引發通膨

沿海地區產業以出口為導向，民工荒讓企業陷入有單接不了貨的窘境，大陸傳統勞動密集和廉價產品優勢將加速消失，「中國製造」的時代將提早結束。此外，民工荒導致的生產成本增加，也將造成大陸社會出現通膨的壓力(商業週刊，1164 期，2010.3；工商時報，2011.3.1)。

2. 大陸工人待遇獲得改善

民工荒改變企業對民工的態度，工人福利獲致改善(華中科技大學經濟學院教授汪小勤在「第一財經」頻道「每日經濟新聞」談話。中央社，2010.2.24)，其背後所顯

現的大陸社會進步，包括：打破城鄉差距和就業的不平等藩籬，及對農民工所體現的人性化關懷等，均有助於大陸社經結構的改善（大陸經濟學者傅勇撰文，新聞晨報，2010.2.24；新華社，2010.3.5）。

3. 有助人力運用結構改變

北京大學民營經濟研究院院長厲以寧教授認為，民工荒對大陸是挑戰、也是機遇，畢竟靠低廉勞動力成本出口產品的時代已經結束，現今企業自主創新、產業升級、技術進步，才是大陸產品打入國際市場的關鍵。此趨勢也讓得大陸民工體認到，必須加速自身技術的提升與訓練，這也有利於使大陸成為人力資源和人才強國（美國之音，2011.2.15）。

（四）企業因應之道及臺商應變方式

1. 調漲工資

「加薪」是被視為解決沿海缺工的主要關鍵，由於內陸部分城市的工資已達到了人民幣 2,000 元以上，所以大陸沿海企業大幅拉升到人民幣 3,000 元以上，是指日可待（工商時報，2010.3.1）。

2. 產業升級

當企業面臨缺工嚴重、經營環境惡化時，為盡早脫離缺工困境，大陸企業被迫儘速調整企業結構，採機器化及自動化等方式，增進生產效率，以降低人力需求（經濟日報，2011.3.2）。

3. 企業提供優厚福利

沿海企業已紛紛放下身段，除調低學歷、年齡等限制外，提供社會保險、夫妻房、介紹新人獎金、春節回家往返車費、提供冷氣房宿舍、提升食宿質量等優惠措施，都已是員工福利的「基本條件」（香港經濟日報，2011.2.8）。亦有企業開始著手為員工制定職涯規畫，培養歸屬感，以留住人才（旺報，2011.2.8）。

4. 企業招工方式改為主動

為招足工人數，除在車站擺攤設點招人、人才市場招聘外，招工方式由被動改主動，如網路招聘、深入提供民工較多的鄉鎮等地舉辦專場招聘會、專車接送民工返回工作地點等方式，以免缺工問題打亂

企業運作(中央通訊社，2011.2.10；信報，2011.2.11)。

而民工荒的現象，對在大陸設廠的臺商而言，也是一大面臨的困境與挑戰。據調查顯示，有 7 成的大陸臺商有缺工壓力（經濟日報，2011.2.7），尤其以出口導向的臺商受到的打擊最大，即使提高工薪或祭出各項福利優惠，仍然無法解決日益嚴重的「民工荒」問題。

（五）結語

面臨大陸沿海企業普遍存在的「民工荒」，且暫無舒緩之現象來看，持續的「民工荒」儼然已成為企業老闆的夢魘，如企業自身不能調整結構，重新定位勞工的價值、改革工資制度，恐得面臨關門或外移的命運。此外，「民工荒」所影響的層面，不僅衝擊到企業營運環境，亦將改變中國大陸外貿的競爭力，更對外資、臺商投資營運上，帶來更重大挑戰。未來，大陸官方是否會改變原有的態度，採取相關解決的作為或措施，仍有待進一步的觀察。

三、大陸宗教現況與宗教政策變遷簡析

真理大學張家麟教授主稿

- 隨著大陸經濟、社會改革開放程度加深，當前大陸宗教信仰人口大幅增加。
- 最新調查顯現，5大傳統宗教之外，華人民間信仰與祖先信仰、新興宗教信仰人口的百分比提升，基督教與天主教信仰快速增加。
- 大陸宗教政策法規表面未變，然而配合宗教信仰現況的變化，實質上卻發生轉變，對傳統5大宗教以外其他宗教保持默許的基本立場。
- 宗教政策的變化另外一項原因在於大陸政治領袖提出和平崛起的論述，使得融合儒、釋、道的民間宗教有寬廣的生存空間。

■未來大陸宗教政策仍然對具敵意與陌生的新興宗教，或外國宗教人士持嚴格管理把關的基本立場。

（一）前言

在大陸持續改革開放，加速人口與社會的流動，以及當局致力恢復傳統中華文化，重新拾回儒、釋、道 3 教的核心價值等背景因素之下，促成當前大陸宗教現況發生了變化。而大陸宗教現況的變化又帶來大陸宗教政策內在的轉變。目前宗教法規雖然保持不變，然而宗教政策內涵卻逐漸產生變化，宗教政策的執行也因此出現實質的轉化。

（二）當前大陸宗教信仰現況

1. 信仰人口大幅增加

在改革開放以前，大陸宗教信仰人口只占全國人口比例的 10-15%（當時大陸總人口有 6.5 億，宗教信仰人口約 6,500 萬至 1 億）；然而最近調查發現，16 歲以上的大陸人民中約有 31.4% 具宗教信仰；換言之，大陸有宗教信仰的人數超過了 3 億，這項數字遠超過改革開放前的宗教信仰總人數。如果大陸持續改革開放，估計宗教信仰總人數應會持續增加，而且增加的比率將與社會、經濟發展與政治的開放程度成正比。

根據大陸的調查數據顯示，傳統 5 大宗教信仰人數占信仰總人數的 67.4%；其中佛教占 33.1%，道教占 6.4%，基督教占 12%，天主教占 6.1%，伊斯蘭教 9.8%。另宗教政策沒有規範的華人祖先信仰（以儒家為主的信仰）人數占信仰總人數的 15.1%，民間信仰占 11.5%，新興宗教及原始宗教信仰占 6%。從這些數字來看，民眾宗教信仰早已超出 5 大宗教的範圍，大陸宗教主管部門勢必面臨新的信仰群眾，大陸當局不能將之打成非法宗教。

2. 基督教與天主教信仰增加快速

大陸當局擔心的另外一個宗教現象為外來宗教的信仰人口快速增加。以天主教和基督教在大陸發展現況來看，「三自愛國教會」（亦稱「三自教會」，是大陸當局認可，不受外國管理、干預的「自治、自養、自傳」的大陸基督教會）公布的信徒人口總

數約 1,600 萬，而上海華東師範大學調查的數字（包含「三自愛國教會」和地下教會），基督徒約 4,000 萬，天主教徒約 2,000 萬，兩者合計約 6,000 萬人。

對於基督教與天主教信仰人口快速增加的現象，大陸學界分析認為是因文革期間壓抑各項宗教，導致宗教的中空，而在解禁後，讓外來宗教得以快速進入大陸傳統社會；此種解釋亦為大陸官方所接受。另外也有不同的論述，像是在經濟發展的初期階段，外來宗教易在華人社會生根，而當經濟發展達到某一程度之後，華人社會則會尋找自己的宗教做為文化代表，此時外來宗教就會停滯發展。根據筆者長期觀察大陸宗教發展現象，認為這兩種說法只是說明基督宗教在大陸發展的短暫現象，未來基督宗教仍然可能因為神聖性強過華人道教、佛教與民間宗教，而繼續發展，變成大陸主要的信仰類型。

3. 民間俗神信仰與祖先保佑信仰復興

根據大陸的調查發現，在華人民間宗教多神多鬼論信仰中，民間俗神信仰人口占信仰總人口的 11.5%，祖先保佑信仰占 15.1%，這兩者相加高達 26.6%，信仰人口約為 7,800 萬人。這項數字過去幾乎很少被官方認定，現在的調查只不過是將過去潛藏在民間中的信仰挖掘出來。因為過去大陸採取無神論的宗教政策，許多原有的民間信仰者根本不敢表達他們的真正信仰，2005 年的調查是第 1 次揭露出華人民間信仰的現象。如果大陸持續保持開放政策，民間信仰的比率將會不斷攀升。

4. 新興宗教的出現

新興宗教信仰人口約占信仰總人口的 5%，這也是過去所沒有的數字。新興宗教出現於大陸，大部分是隨著外國人或臺灣人進入大陸而傳入的。像外國傳入的耶穌基督後期聖徒教會（摩門教）、國際創價學會、巴哈伊教，及臺灣傳入的一貫道、天帝教等。由於大陸對外開放，再加上越來越寬鬆的宗教政策，而讓這些宗教信仰隨著外國與臺灣的商人、留學生帶入大陸；也有少數大陸商人、留學生旅外接受這些信仰後帶回大陸。大陸官方為瞭解新興宗教現象，特別於 2010 年 12 月委託大陸學術單位召開新興宗教學術研討會，這也是前所未見的，象徵

大陸主管宗教的相關單位開始正視新興宗教存在的事實。

5. 擴大閩臺兩岸民間宗教交流

由於福建與臺灣擁有閩南共同的地方神祇信仰，如臺灣地區各大關公、媽祖、保生大帝廟皆來自福建的祖廟，福建祖廟形同為臺灣信仰者的聖山。早在 1987 年，大陸中央政府與福建省政府就聯合辦理媽祖廟的朝聖活動，最近幾年擴大辦理各大祖廟的觀光旅遊或宗教文化節慶，對臺灣民間信仰的信徒及團體廣為招攬，期待用宗教聯繫兩岸共同文化情感。

（三）影響大陸宗教政策的內在變遷因素

1. 大陸官方正視宗教發展事實

從上述的宗教信仰現況可以得知，當前大陸宗教現象和過去的差異，這些差異導致大陸宗教政策產生內在的變化。當大陸改革持續不斷加深、加寬，宗教信仰現象就不可能停歇；甚至因為經濟發展快速的結果，民眾對宗教心靈的信仰渴望將更為加深。大陸當局面對此情勢，不太可能去壓迫廣大的傳統 5 大宗教、民間信仰與新興宗教存在的事實；官方在重新詮釋宗教對社會、國家的貢獻後，開始思考如何讓民間宗教與新興宗教合理地發展。

未來，與大陸官方友好的新興宗教可能成為合法宗教，例如日本的創價學會、美國的耶穌基督後期聖徒教會、伊朗的巴哈伊教、臺灣的一貫道與天帝教，都被大陸官方邀請參加學術會議。過去大陸當局將這些新興宗教視為洪水猛獸，現在則奉為學術會議的座上賓，顯示大陸對新興宗教，政策上可能稍作開放；但並非所有新興宗教都會被官方合法認可，尤其是被視為「邪教」的法輪功。至於其他的新興宗教，也可能得受官方時間的考驗，才可能進入大陸。

大陸宗教主管當局為因應民間宗教與新興宗教存在的事實，已經建構管理的官僚體系，對這些宗教現象的可能變化與發展未雨綢繆。

2. 肯定傳統中華文化的儒、釋、道 3 教，為大陸當局和平發展策略的內在基礎

大陸當局深知民眾對宗教信仰的需求是不可能用政策加以阻礙或消滅的，所以鄧小平在 1982 年以來就提出宗教可以存在於大陸，江澤民在 1990 年提出宗教要為社會提供貢獻，胡錦濤於 2006 年擴大宗教功能的解釋，欲恢復傳統中華文化中宗教思想的作用，為「中國和平崛起」的軟實力作註解。

大陸當局傳承中國大陸政治領袖的作為，將宗教視為維繫與發展政權的重要工具。現階段胡錦濤的和平大國論述，就需要以傳統中華文化儒、釋、道 3 教的思想為根基，才有辦法建構異於西方文明的中華文化大國。既然如此，不但要恢復且重視傳統的儒、釋、道 3 教的思想，擷取其有利於和諧世界論述的內涵，也間接同意儒、釋、道 3 教融合的民間信仰。

3. 爭奪中華文化的詮釋權，贏得海外華人對大陸的認同

當前大陸提出恢復中華傳統文化儒、釋、道 3 教的思想，另外一項主要原因在於告知全世界，中共政權為中華文化最重要的詮釋者，並藉此獲得全球華人的認同。

胡錦濤上臺後，大陸的國家戰略大幅度調整，對西方世界強調和平崛起，對臺灣強調兩岸和平，對華人社會與大陸內部強調和諧社會的建構。為了實踐這項戰略目標，大陸當局拋棄過去鄙視中華文化的作為，重新肯定傳統儒、釋、道 3 教；並在此基礎上，形塑中共政權為中華文化現代化主導者的角色，來贏得全球華人對中共政權的認同；進而取代臺灣為中華文化的世界領導地位，壓縮海外僑民對臺灣的認同，使海外僑民轉向認同中共政權。

4. 大陸當局與不同宗教人士結盟，擴大政權合法基礎

根據大陸的宗教政策只有 5 大宗教合法，但是目前宗教主管部門卻默許 5 大宗教以外的新興宗教、少數民族原始宗教、華人民間宗教及祖先信仰等的存在。這意味著大陸宗教政策實質上的彈性調整，只打擊妨礙中共政權合法統治的「邪教」。

大陸宗教與統戰結合有其悠久的傳統，過去大陸當局就用統戰的方法結合不同宗教人士，打擊主要敵人，現在也有類似的作為。用統

戰的概念與不同宗教人士結盟，擴大在宗教界不同類型信仰的盟友，只要該宗教有利於中共政權、國家發展與社會穩定，都要把這些宗教當作結盟對象。所以目前大陸無論是中央或主管宗教的各級政府部門，幾乎擱置既有的宗教政策法規，默認 5 大宗教以外其他宗教存在的事實，只要這些宗教有利於國家、社會，官方可不加以取締。

（四）對大陸宗教未來展望

上述這 4 項因素是造成當前大陸宗教政策表面未變，實質上已經逐漸轉變的解釋變因，未來大陸的宗教政策也將會隨著大陸境內的宗教現象不同而變化。我們估計，大陸官方還是會用相當嚴苛的管理宗教法則，對境內宗教予以規範，對外來（含臺灣）的宗教加以限制。然而像與中共友好的新興宗教有可能逐漸在大陸合法化；相反地，與中共關係緊張或大陸官方不熟悉的新興宗教，未來合法化的路途仍然遙遠。

除非大陸當局改變認知，像胡錦濤為了國家整體發展，重新肯定儒、釋、道 3 教，給傳統宗教寬廣的生存、發展空間。如果當局願意擴張傳統宗教以外的新興宗教合法空間，則大陸的宗教政策就可能發生遽變。然而，這種可能性並不大；因為傳統儒、釋、道 3 教肩負著大陸在全球和平崛起的內在論述，而其他新興宗教則未必有此條件，也就無法符合大陸當局的需求。

四、胡錦濤訪美後美「中」關係之發展

政治大學李明教授主稿

- 歐巴馬與胡錦濤會晤有助於增進歐、胡的個人政治影響力；並可藉兩國關係的平穩與合作，提升各自在國際社會的發言權。
- 歐巴馬與胡錦濤會談，各有所獲。美國得到商業機會、重啟軍事交流，以及大陸在促進和保障人權的承諾等。大陸得到美方重申歡迎強大的「中國」，支持大陸推動將人民幣納入特別提款

權的努力等。

■未來美「中」互動，商務利益將是大陸的王牌，美國大企業將扮演大陸商業的「利害相關者」，成為提升美「中」關係的關鍵力量。

■大陸與美國雙邊關係起伏，不僅肇因於有形利益的衝突，更包含雙方意識型態、政治體制與政府治理的重大歧異。未來雙方關係，是衝突兼有合作，「鬥而不破，合作更形急迫」。

（一）胡錦濤訪問美國的時空背景

2010年是大陸與美國關係多事之秋，雙方關係陷入了10年以來的最低點。對美國與大陸來說，雙方即使在許多議題出現歧見和衝突，至少兩國領導人間普遍存在共識：雙方在全球事務上擁有舉足輕重的地位，雙方的合作有助解決世界一些議題，因此合作是必要的。倘若雙方歧見與爭執持續發燒，雙方將共同承受不可估量的損失。

美「中」關係在2010年面臨許多不穩定的因素，部分是大陸自己長期存在的問題，引起雙方的摩擦。首先是人民幣的升值幅度，是北京華府間長期存在的爭議，衍生的還有不斷擴增的鉅額貿易順差（2010年美國對大陸的貿易逆差超過美金2,700億元），和前者一併成為去（2010）年美國期中選舉時民主、共和兩大黨交鋒的話題。大陸揚言人民幣匯率高低為「內政」、不容外國插手，但美國認為人民幣匯率已長期被大陸官方刻意壓低做為不公平貿易的後盾，美方必須嚴肅關切。其次還包括去年初，美國決定對臺出售達64億美元的軍品，為此大陸表達嚴重抗議後，停止雙方軍方交往。再者，是大陸人權保障依然與美國理想差距甚大，美國國務卿希拉蕊與總統歐巴馬2009年3月與11月都曾訪問大陸，他們在訪陸期間，對人權議刻意低調，遭到美國媒體的批判。劉曉波去年獲得諾貝爾和平獎之後，大陸對劉曉波的壓迫已使美國政府感覺尷尬，大陸與美國之間在人權議題的矛盾越發嚴重。

美國與大陸之間的摩擦，部分也來自國際局勢和美國的介入政策。2010年3月26日南韓天安號軍艦遭擊沉事件，曾引起朝鮮半島及

其區域的緊張。依據南韓5月19日的調查報告，指出北韓為涉嫌擊沉天安艦的當事國，但北韓迄未承認該事件與它有關。美國、日本等南韓傳統友邦支持首爾立場，惟大陸拒絕表態支持，也不認為聯合國應通過新一輪的對北韓制裁案。11月23日北韓又砲擊南北韓邊境延坪島，大陸再次不表達對平壤譴責立場，引起南韓朝野不滿。

美國為壓制北韓氣焰，選在去(2010)年7月底於黃海海域(亦即南韓所稱西海)進行軍演。大陸軍方反應激烈，認此舉不但是警告北韓，甚且是壓迫大陸，因此共軍也在同一時間在大陸鄰近地區進行海上軍事演習以資對抗。12月3-10日，美國又與日本進行聯合軍演，規模為美、韓7月軍演的6倍大，演練甚至遠及加強沖繩附近島嶼防禦以及轟炸機模擬反擊大型艦艇等，是最近數年以來最大規模的演習。雖然美、日均表示演習「純屬防禦性質」，大陸仍對這項軍演表達嚴重不滿。大陸軍方報紙且發出激烈批判，認為歐巴馬政府重新「搞霸權主義、砲艦外交和單邊主義」，美「中」關係因此在去(2010)年年底跌至新的低潮。

(二) 歐胡會談之成果與意義

2011年1月18-21日大陸國家主席胡錦濤訪問美國，在訪美之前，曾應「華爾街日報」訪問(1月17日)，針對幾項重要議題進行書面回答。胡錦濤認為過去兩年，「中」美兩國在經貿、能源、環境、反恐、執法和人文等方面已有廣泛合作，認為「中」美關係的戰略內涵和全球影響「正在加強」。不過，在指出雙方關係的重要性時，胡也提到「兩國和則兩利，鬥則兩傷」。胡強調雙方應「增加對話和接觸，加強戰略互信」、應「拋棄零合的冷戰思維，以客觀和明智的方式看待彼此的發展，尊重彼此對發展道路的選擇，通過雙贏合作尋求共同發展」、應「尊重彼此的主權、領土完整和發展利益，正確處理彼此的重大關切」、以及應「做出持續努力來擴大雙方的共同利益」，如此則「美『中』兩國將在更廣闊的領域成為合作夥伴」。

胡錦濤的主觀願望部分獲得了美國的回應。但就在胡錦濤赴美之前，希拉蕊在1月14日的一場演說中，坦率呼籲大陸釋放異議份子，

並改善弱勢待遇，聲言將不迴避大陸與美國之間有歧見的問題。財政部長蓋特納甚至於 1 月 18 日再度敦促大陸應加快人民幣升值步伐，指稱人民幣目前的估值對美國公司不公正，而人民幣加快升值同樣「符合『中國』的經濟利益」。雖然有這些雜音，1 月 19 日，歐巴馬正式在白宮迎接胡錦濤，2 人都呼籲應為雙邊合作做出新的努力。此番歐胡會也似在為一個老牌超級大國和正在崛起的大國之間的新關係揭開序幕。

胡錦濤在白宮的新聞發布會為大陸在人權問題方面取得的進展進行辯護，但也首度承認隨著大陸繼續向前發展，「還有很多工作要做」。歐巴馬則直指美國始終反對世界各地侵犯人權的行為，「不會放棄在這方面的努力」。歐巴馬針對人民幣，說明實現以市場為導向的人民幣匯率不僅將增加美國對大陸的出口，還可幫助胡錦濤實現增加內需的目標。

鑒於美國「希望『中國』打開錢包」，胡錦濤率領的訪美團，也成功地進行了一次商務外交。1 月 19 日，10 多家雙方能源企業簽署了多項協議，大陸簽署了一個大型訂單，一次購買了總值美金 190 億元的 200 架波音客機，這次訪美，總計購買了 450 億美元的美國商品。胡錦濤更在會見雙方商界領袖時說，歡迎美國企業到大陸來，並強調美國企業「將得到相同的待遇」，並預言「『中』美的貿易前景一片光明」。歐巴馬回應「希望『中』美企業能公平競爭」，這句話事實上反映了他對於大陸當局給本土企業不公平優勢的憂慮。他並且說，美國也必須擺脫「『中國』搶走美國製造業工作機會」的思維模式，「『中國』是美國重要的貿易夥伴」。白宮也表示，大陸當局已承諾擴大美國製造產品的准入，在採購決策中取消針對產品製造地的差別對待政策，以及增強知識產權的保護力度。另外，在協議涉及清潔能源、電腦技術及交通運輸等領域，這些協議也可增進大陸對美國的貿易依存度，並且將支撐 235,000 個就業機會。

看來美國與大陸領導人的晤談，雙方各有所需，都得到適度的滿足；美國得到的是大量的商業機會、陸方的促進和保障人權承諾，雙方重啟軍事交流，以及大陸在人權議題的一些「軟化表示」。大陸得到

的也不少，至少在 1 月 19 日的雙方「聯合聲明」可看出美方重申「歡迎一個強大、繁榮、成功、在國際事務中發揮更大作用的『中國』」。此外，大陸所稱「『臺灣問題』涉及『中國』主權和領土完整，希望美方信守有關承諾，理解並支持『中』方在此問題上的立場」得到美方表示「奉行『一個中國』政策，遵守『中』美三個聯合公報的原則」的回應。美方支持大陸逐步推動將人民幣納入特別提款權的努力。雙方也認為應促進高層交往，促成美國副總統在 2011 年訪問大陸，美方歡迎大陸國家副主席習近平訪美。積極評價「『中』美戰略與經濟對話」、推動國會外交、雙方在基礎設施建設中的合作等。因此就聯合聲明的 41 點內容而言，可謂洋洋灑灑，無所不包，可望「中」美雙邊關係提升至更緊密的臺階。

（三）美「中」關係的結與解

根據大陸英文「中國新聞」(China Daily) 2010 年年底發布的調查數字，半數以上的大陸受訪者認為美「中」關係在過去 1 年已經惡化，80% 的受訪者認為這一切是美國所造成。36% 受訪者認為影響美「中」關係改善的障礙是「美國對『中國』的遏制」。倘若這些數字正確，證明大陸對美國的印象也正在「惡化」，而且近期內由於雙方立場未見改變的情勢下，雙方互動並不如「共同聲明」所揭示那樣的樂觀以對。

歐胡會當中，雙方信誓旦旦地希望雙方關係改善。歐巴馬甚至期許「兩國創造合作機會」，並提到胡錦濤訪美可比擬 32 年前鄧小平訪美時的作用，認為胡的訪問「將為未來 30 年的美『中』關係打下基礎」。胡錦濤也提到「兩國應該登高望遠、求同存異」，特意彰顯陸方的誠意。但此次胡的到訪，雙方所能提供給對方的多是物質利益，亦即大陸向美國的大肆採購、或者與商界簽訂的合同；美國所能做的，也限於在人民幣匯率上不再咄咄逼人，暫時對大陸人權議題鬆口，並改採友善之姿允許對大陸出口高科技產品。從「聯合聲明」明顯規避敏感字句可見，雙方在各方面的認知及政策，仍有相當大的歧見。特別在美國東北亞的增強軍事實力、對臺軍售議題方面，仍然是爭執的焦點，不

可能在短期內獲得共識。

美國著名專欄作家克里斯多夫 (Nicholas D. Kristof) 於胡錦濤訪美當天在紐約時報發表專文指出，貿易是美「中」之間緊張關係的焦點。大陸顯然人為地操縱人民幣，這不但影響美國經濟，也打亂國際經濟體系。再者，大陸對其鄰國也顯露了積極的領土、領海要求，讓這些大陸的鄰國感受威脅，不得不轉向美國，而且美國的飛機與船隻在國際海域也受到大陸的騷擾。人權議題更是複雜，基督徒在大陸雖然比過去少受到壓制，但對於異議份子的壓迫並未終止，尤其是劉曉波事件更讓世界失望。大陸對於一些流氓國家，諸如北韓、伊朗、緬甸、蘇丹、辛巴威的支持，使國際衝突與核武擴散更加容易。依照克里斯多夫的看法，現在的大陸「與過去小布希時代的美國類似」，「強硬的鷹派人士在國內政治當道，而外交只不過是為這個政策服務而已」。這樣的看法如果是美國意見領袖的常見意見，美國與大陸的未來關係，將仍舊存在多項巨大挑戰，將不時爆發新的衝突。

胡錦濤此次訪美，仍有新一層的意義。在美「中」關係緊張之際，胡錦濤藉歐胡會舒緩大陸激盪的民族主義，但也以不卑不亢態度，努力維護陸方利益，其政治地位將可望更加鞏固。2012年中共即將召開第18次「全國代表大會」，屆時中共第5代領導人習近平將正式接任國家主席與軍委主席；胡的出訪，可能是渠卸任前最後一次以國是訪問赴美，要在歐巴馬時代改善「中」美關係，為胡錦濤的政治生涯確立里程碑，也為2012年習近平的接班博取較佳的戰略地位。歐巴馬也將在2012年爭取連任，他可藉胡錦濤訪美拉抬自己的外交得分，甚或在一些經濟和人權議題等得到陸方回應，對歐巴馬的國內外聲望有加分效果。胡錦濤與歐巴馬皆是較和緩務實的領導人，他們都有國內的鷹派必須對付；兩人會晤有助於增進歐、胡兩人的個人政治影響力，並藉助於兩國關係的平穩與合作，提升各自在國際社會的發言權。

(四) 未來美「中」關係的走向

胡錦濤訪美所受到的禮遇洵為空前，美國對大陸綜合國力的提升

已清楚感受。大陸已是世界第 2 大經濟體，也是美國的最大債主，持有美國債權將近 1 兆美元，是不可輕視的力量。美國對胡的禮遇，也象徵美國認識到必須以更平等的地位對待北京。自大陸與美國在 20 國（集團）高峰會展示分庭抗禮的影響力，繼之演變成 G2（僅有美國與大陸）的名詞出現，世界經濟由美國與大陸「共治」的輪廓已明顯浮現。

胡錦濤在訪美期間比較讓人印象深刻的話，厥為承認大陸的人權仍有改善的空間，另外，即是要求美國「『中』美相互尊重彼此的發展道路」；此說的主要用意提醒雙方仍有許多的歧見不能朝夕消除，暗指拒絕美國對大陸人權等內部議題的批評干涉。而那些都是根本的對立，是雙方利益絕無相容的衝突。大陸視為「核心利益」的臺灣及西藏議題、專制政治體制，以及對人權概念的詮釋，都與美國針鋒相對。美國深深瞭解，這些歧見與衝突，將不會因為胡錦濤的訪美而解決，大陸甚至不會在此時因美國因素而改變既有的立場。

事實上，胡錦濤的國是訪問，一開始時著重在修補過去 1 年雙方受創的關係，美國的反應雖有雜音，白宮對胡錦濤個人的禮遇，以及最終達成的「聯合聲明」，仍可看成是雙方關係具體改善的風向球。大陸也以鉅額的商務利益作為回報，在美國經濟衰退聲中，算是帶來一陣及時雨，為美方政商界所感激。在未來雙方互動當中，商務利益將是大陸手中王牌，美國大企業覬覦分食大陸經濟大餅，將扮演大陸商業的「利害相關者」，成為提升美「中」關係的關鍵力量。

這次胡錦濤訪美，對於臺灣議題著墨不多，也未緊盯美國減少對臺軍售。惟鑒於 2010 年曾發生為軍售臺灣而中止軍方聯繫，雙方如今又將促進高階軍方人士交往，對臺軍售議題恐將在軍方談判桌上討價還價，這是臺北所不可忽略之處。「聯合聲明」中，美國「為中國大陸去年與臺灣簽訂的 ECFA 表示稱許（applauded），歡迎海峽兩岸間的新溝通渠道，並支持兩岸關係的和平發展，期待增進雙方加強經濟、政治和其他領域的對話與互動，以發展更正面穩定的兩岸關係」。

長久以來，大陸與美國的雙邊關係起伏，並非僅只肇因於有形利益的衝突，更是在雙方意識型態、政治體制與政府治理出現的重大歧

異，存有嚴重的疏離感、不信任感與不安全感。那些不在少數的歧異正是雙方衝突的起因，且甚難求得共識。只有透過民間長期互動，特別是雙方社會層面的不斷交往拉近距離，以及大陸最終改善政府治理，才是根本之道。有謂胡錦濤此次訪美，「形式意義大於實質意義」。但以「中」、美綜合國力易勢，胡錦濤的訪美，誠然是雙方邁入更大依存時代的新里程碑。未來大陸與美國間的關係，是衝突兼有合作，「鬥而不破，合作更形急迫」。