

港澳情勢

一、政治面

香港行政長官曾蔭權公布施政報告

香港行政長官曾蔭權於 2010 年 10 月 13 日發表第 6 份施政報告，以「民心我心、同舟共濟、繁榮共享」為題，涵蓋「民生優先」、「發展經濟」、「優質生活」、「社會安定」及「民主發展」等 5 大範疇。他也宣布在餘下的任期內，不會啟動基本法第 23 條的立法工作，他坦言無力在任內釋除市民對立法的戒心及憂慮，並就此與「中央」溝通，相信會得到「中央」諒解（港府新聞公報，2010.10.13）。

對於這份施政報告，香港民主黨認為，民意未受重視，有關房屋政策、推動扶貧及教育的力度不足。民建聯則認為該報告已回應社會及市民需求，但有關協助購屋計畫則遠水不能救近火（明報，2010.10.14）。香港立法會亦於 10 月 29 日否決施政報告致謝動議，此為曾蔭權上任來連續第 4 年被否決（香港蘋果日報，2010.10.30）。

根據港大民意研究之調查顯示，港人對施政報告滿意率由 10 月 13 日的 41%，下降 10 個百分點至 10 月 26 日的 31%。近 70% 的香港居民更認為，港府的房屋政策效果有限。該項民調主持人鍾庭耀博士指出，港人對施政報告之房屋及扶貧政策的信心不大（香港大學民意網站新聞公報，2010.10.28）。

港府公布 2012 年行政長官及立法會選舉辦法建議

港府於 2010 年 10 月 30 日公布 2012 年行政長官和立法會選舉的本地立法建議。在香港立法會的 10 個新增議席當中，5 席將會由地方選區選舉產生，另外 5 席由功能界別選舉產生。根據港府的建議，35 個地方選區議席將繼續由 5 個地方選區選出。5 個新的功能界別議席將會成為新增的區議會功能界別，只有民選區議員能夠在新增的區議會功能界別提名候選人或參選，候選人需要獲得不少於 15 名民選區議員提名。每張候選人名單的選舉開支上限為 6 百萬元。行政長官選舉方面，選舉委員會的成員會由目前的 800 人增至 1,200 人，4 個界別各增加 100 人。選委會亦將會有 117 名民選區議員。港府表示，這將有助於增加選委會的民主成份（港府新聞公報，2010.10.30）。

泛民主派立法會議員民主黨的張文光及公民黨的湯家驊批評選舉經費上限過高，但功能組別（工業界）議員林大輝則認為過低。至於提名門檻設為 15 人，多數立法會議員認為過高（明報，2010.10.31）。港府政制及內地事務局局長林瑞麟回應指出，選舉經費及提名門檻已充分參考各黨建議才做決定，且是合理的（文匯報，2010.10.31）。

澳門行政長官崔世安發表 2011 年之施政報告

澳門行政長官崔世安於 2010 年 11 月 16 日以「落實科學施政，規劃發展藍圖」為題，發表有關 2011 年的施政報告。其施政重點主要包括：致力優化民生素質，共同建設美好家園；推動區域合作發展，實現經濟適度多元；逐步落實科學決策，積極構建陽光政府。該報告基本上延續過去的派錢措施，並繼續實施多項稅務減免、經濟補貼或津貼措施，以及分享計劃（正報，2010.11.17）。有論者認為，該報告雖有框架目標，但欠缺具體落實的執行措施，與居民期望有所落差（澳門日報，2010.11.17）。

在臺澳關係方面，崔世安指出，將充分利用澳門的優勢，推動兩地在經貿、旅遊、文化等領域取得新的合作成果，為臺灣中小企和民眾，以及在臺的澳門居民，提供服務。澳門政府亦將繼續支持澳門高等教育機構在臺取得學歷認可，並進一步發揮民間的積極性，鼓勵臺澳兩地企業、社團和民眾之間的交流互訪，增進兩地溝通了解，創造新的合作機遇。崔世安亦在施政報告發表後之記者會中指出，目前一方面希望澳門的高等院校學歷可獲臺灣認可，另一方面則正研究商討關於在臺灣設立辦公室或辦事處的問題，同時也商討如何幫助旅居臺灣的澳門居民或學生。他個人認為，臺澳關係在 2011 年依然是樂觀的，亦會很努力去推進（華僑報，2010.11.17）。

二、經濟面

港府將經濟成長率預測值調高為 6.5%

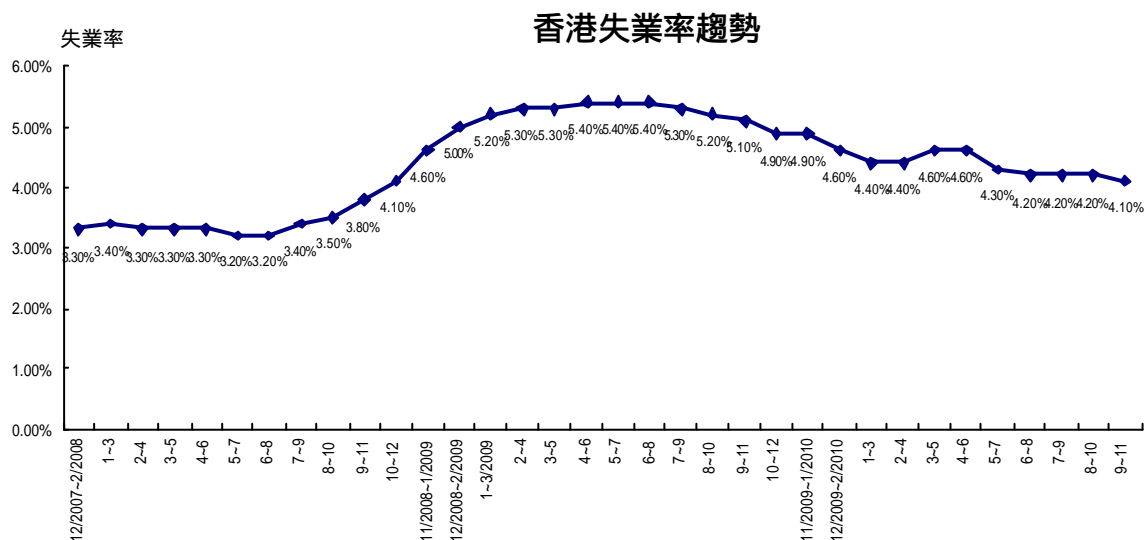
港府表示，香港經濟在 2010 年第 2 季全面復甦，上半年成長率為 7.2%。第 3 季也依然維持成長的態勢，成長率為 6.8%。依據港府之分析，2010 年第 3 季香港在貨物出口、服務輸出及內部消費等方面，均有相當的成長。此外，考量到前 3 季的高成長幅度，港府亦將 2010 年全年的經濟成長率預測值由原先的 5%-6%，調高為 6.5%（港府統計處新聞稿，2010.11.12）。

渣打銀行及恒生銀行於 2010 年 11 月預測香港 2010 年的經濟成長率為 6%。

花旗銀行及德意志銀行於 2010 年 10 月間的預測則分為 6%、6.2%，香港大學也預測為 6.2%，與港府的預測值相近(港府統計處新聞稿，2010.11.12)。

受惠於經濟復甦，香港就業情況亦有所改善。據港府統計，2010 年 9 月-11 月的失業率為 4.1%，較 6 月至 10 月的失業率低(4.2%)。港府指出，農曆年前商業活動旺盛，勞工需求持續，失業率可望維持較低的數據(港府統計處新聞稿，2010.11.12；2010.12.16)。

據港府統計，香港第 2、3 季整體消費物價通脹率分別為 2.6%、2.3%，港府並將 2010 年全年的整體消費物價通脹率預測值由 2.3%調高至 2.5%(港府統計處新聞稿，2010.11.12)。香港媒體評論認為，大陸供應香港的食品價格不斷上漲，加以人民幣持續升值，香港未來將會面臨較大的通貨膨脹壓力(成報，2010.11.13)。



資料來源：港府統計處

1997 年迄今香港已吸引 27 萬名專才赴港工作

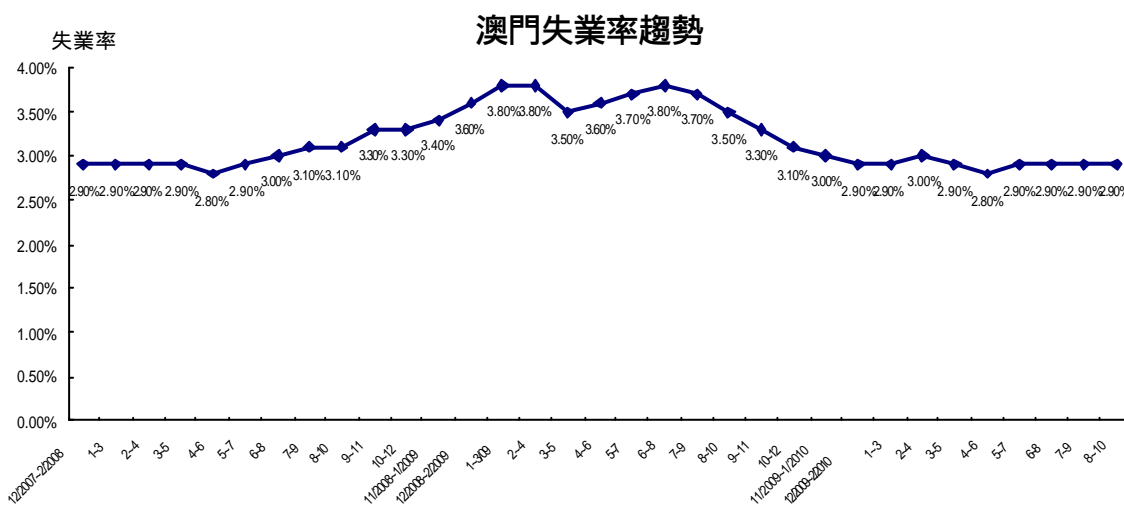
港府勞工局局長張建宗出席「第 30 屆香港人力資源管理學會週年會議」時表示，全球競爭日趨激烈，香港十分注重吸引優秀人才，自 1997 年至今，已有逾 27 萬名專才赴港工作。張建宗並指出，目前約有 9,300 名大陸學生在香港的

高等院校就讀（星島日報，2010.12.13）。

澳門 2010 年第 3 季經濟成長的速度趨緩

依據澳門政府統計，2010年第3季澳門的經濟成長率為27.1%，較第2季的31.5%為低（澳門今年第1~2季的經濟成長率經按修訂後之方法重新統計後，修正為17.2%、31.5%）。第3季澳門的博彩服務出口仍有45.4%的增長，旅客消費也成長24.6%；惟貨物出口下跌13.2%，較第2季進一步擴大（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2010.12.21）。

在就業方面，據澳門政府統計，2010年8~10月的失業率為2.9%。澳門的失業率自2010年5月以來，均維持為2.9%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2010.11.29）。澳門學者分析，2010年8~10月因仍有畢業生求職，故失業率無大變化（澳門日報，2010.11.30）。物價方面，澳門政府的統計資料顯示，2010年10月綜合消費物價指數上升3.95%（澳門政府統計暨普查局新聞稿，2010.11.22），創下21個月以來新高。澳門大學工商管理學院院長蘇育洲表示，澳門元間接掛鉤美元，在美元貶值的趨勢下，相信通脹仍會持續（澳門日報，2010.11.23）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

香港貧窮人口 126 萬創歷史新高

香港社會服務聯會（社聯）於 2010 年 10 月 3 日公布的一項數據顯示，2010 年上半年有 126 萬港人生活於低收入或貧窮家庭中，令貧窮人口創歷史新高。與 2009 年年底的 120 萬名貧窮人口相比，短短半年間，香港又增加了 6 萬名貧窮人口（信報，2010.10.4）。

社聯亦公布不同年齡群組貧窮人口的變化，其中以 45 歲至 64 歲的年長族群所佔貧窮人口的比率最高，其次為 15 歲至 24 歲的青年族群。而貧窮比例升幅最大的族群為青年族群，由 10 年前之 15.9% 升至 20.1%。社聯推算，2019 年之貧窮人口將會增至 142 萬人，占總人口之 19.3%，到 2029 年更會增至 166 萬人，占總人口之 20.8%。社聯建議港府檢討強積金制度、放寬老年綜援和生果金的居港要求，並增加對低收入戶的補貼（香港經濟日報，2010.10.4）。

香港法院裁決至中聯辦抗議之群眾無罪

香港立法會議員李卓人、梁國雄等 6 名支聯會常委及義工，於 2009 年聖誕節當日到香港中聯辦抗議大陸維權人士劉曉波遭判刑，並衝入中聯辦，被控非法集結、擾亂公眾秩序等罪名。香港區域法院於 2010 年 12 月 20 日裁定罪名不成立，並當庭釋放。裁判官阮偉明於宣判時表示，控方無法證明中聯辦屬私人地方，故認為他們的行為沒影響其他人，不破壞社會安寧。他指出，中聯辦是大陸「中央」駐港機構，職能是聯繫、反映香港各界意見，故等同其他政府部門，根據基本法及普通法，市民毋須事先批准，便有權入內，包括在庭園範圍內示威，並受人權法保障（太陽報，2010.12.21）。

港府律政司發言人表示，他們在仔細研究裁判官的判決理據，及檢控官報告前，不做任何評論。香港警方強調，一貫尊重和平集會、遊行及發表意見權利，會在不妨礙其他人的權利和自由下，繼續協助集會及遊行順利舉行。當事者李卓人表示歡迎裁決，並認為法庭肯定中聯辦屬於公眾地方。他不希望見到中聯辦猶如「特區內的特區」，而做為國家機關亦應開放給公眾。他也指出，警方不應阻止市民到中聯辦抗議、請願的權利。惟香港大學法律系助理教授張達明則指出，市民在公眾地方可享和平集會自由，但私人地方就需獲業權人同意才可集會。他強調，此次因案中有疑點，才判罪名不成立，故不應推論中聯辦可隨便入內示威或集結（明報、香港蘋果日報、都市日報，2010.12.21）。

澳門 2010 年首 3 季整體罪案下降 8.7%

澳門保安司司長張國華於2010年11月5日發布1月至9月之罪案統計數字，整體犯罪共有8,672件，與2009年同期比較，下降8.7%，暴力犯罪共416件，下降15.3%（華僑報，2010.11.6）。此外，澳門警方於2010年首3季查獲的非法入境者及逾期居留人士共23,478人，遠低於2009年同期的124,607人。其中，持「個人遊」簽註的逾期中國大陸人士有3,144人，比2009年同期下降逾90%；持其他證件或簽註的逾期中國大陸人士有16,670人，比2009年同期下降近80%（澳門日報，2010.11.6）。

由於澳門當局與中國大陸有關部門有緊密情報交流及合作，並加強邊境之防範與部署，加上澳門政府於2009年8月加重逾期逗留罰金，並對重犯加長禁制入境之時間，故令非法入境及逾期逗留案件大幅減少。澳門保安司司長張國華指出，雖然2010年之整體犯罪活動數字較2009年有明顯改善，但由於博彩業為澳門龍頭產業，因此，澳門當局未來將繼續加強防範博彩業週邊所產生的罪惡，並重視影響民生的罪案（華僑報、正報，2010.11.6）。

近期澳門居民發起多次遊行

澳門工人民生力量聯合工會、民主起動，以及工人自救會等民間團體於2010年10月1日發起示威遊行，要求澳門政府實行全民醫療保障制度、以政府批地及市民集資的模式興建居屋、保障本地人就業權益、壓抑樓價、紓緩通脹等，並就電單車車位不足的問題表達不滿（華僑報、濠江日報，2010.10.3）。澳門警方指出，參與此次遊行的總人數約為80人，抵達澳門政府總部的電單車約35輛，整個遊行活動的秩序良好（濠江日報，2010.10.2）。

另外，因中共國務院總理溫家寶於2010年11月13日至14日訪問澳門，澳門民生力量聯合會、中國澳門鋼筋扎鐵工程工會及五邑鄉親同盟會、工人自救會、民主起動，以及工人民生力量聯合工會等民間團體於11月13日發起遊行，表達有關住屋、就業、打擊黑工、全民醫療保障等訴求（澳門日報，2010.11.14）。澳門警方稱約有150人參與遊行，整體秩序良好（澳門日報，2010.11.14）。惟有部份遊行民眾因不滿兩名遊行發起人王偉民、李少坤在遊行前被澳門警方帶走，而到司警局門外抗議（新華澳報、香港蘋果日報，2010.11.14）。參加遊行的澳門工人民生力量聯合工會副理事長馮昭榮批評澳門政府此舉是公然違反基本法保障市民的表達自由。澳門警方則稱因收到有人會組織對澳門治安進行嚴重破壞的犯罪活動及危害本地安全的消息，才「邀請」李、

王兩人到警局協助調查(香港蘋果日報, 2010.11.14)。

新澳門學社、工人民生力量聯合會, 以及澳門民生力量聯合會等民間團體於2010年12月20日發起遊行。新澳門學社以「反貪腐、爭民主、保民生」為口號, 促請澳門政府儘快落實政制改革的諮詢, 爭取普選立法會所有議席和普選行政長官; 多個工人團體則要求平抑物價, 以及兌現2012年公屋興建完成的承諾等民生訴求。澳門警方表示, 約有1,250人參與遊行, 整個活動秩序大致良好(市民日報, 2010.12.21)。澳門行政長官崔世安指出, 澳門政府會尊重市民在守法守規的情況下表達意見, 亦尊重表達意見的人士, 並會分析所收到的意見(澳門日報, 2010.12.21)。

近期多位香港居民遭澳門當拒絕入境

香港關注綜援檢討聯盟組織幹事楊佩良於2010年10月1日前往澳門旅遊, 但被拒入境及遭遣返, 她引述一名澳門入境處人員表示, 她是選錯日子赴澳門(香港經濟日報, 2010.10.2), 另有澳門入境處人員向她表示, 拒絕她入境係基於香港所提供的資料(明報, 2010.10.2)。香港人權監察總幹事羅沃啟批評, 過往港府聲稱不會將港人資料轉移至外地政府, 此次事件顯示港府出賣港人。他又指近年澳門將黑名單擴大, 他並要求公開黑名單的範圍(明報, 2010.10.2)。香港關注綜援檢討聯盟組織幹事歐陽達初表示, 該組織關注香港民生問題, 與政黨沒聯繫, 並擔心此次先例一開, 香港數千名關注民生團體的人員將被打壓而難以入境澳門(香港經濟日報, 2010.10.2)。香港保安局回應指出, 關注港人在外地, 包括澳門的合法權益, 有需要時亦提供協助, 但同時尊重其他地區的出入境管理, 不會干涉外地出入境部門就個別個案的決定。澳門治安警察局也表示, 不會評論個別事件, 只稱治安警察局做為管理部門, 有責任拒絕不符合入境資格的人士入境(香港經濟日報, 2010.10.2)。

此外, 鑑於中共國務院總理溫家寶於2010年11月13日至14日訪問澳門, 香港支聯會及四五行動成員於11月13日前往澳門, 擬向溫家寶請願, 要求釋放諾貝爾和平獎得主劉曉波及毒奶粉事件的家長代表趙連海, 但被拒絕入境(新報, 2010.11.14)。支聯會副主席李卓人, 以及常委何俊仁、李耀基及梁國華等人均被拒絕入境澳門, 四五行動成員包括梁國雄、曾健成等人亦被拒入境。支聯會對被拒入境感到遺憾及不滿; 民主黨則發表聲明, 批評澳門政府作法橫蠻, 要求澳門當局交代和徹查事件, 並表示會聯絡香港保安局追蹤後續情形(頭條日報、成報、新華澳報, 2010.11.14)。遭拒絕入境的李卓人批評澳門政府的作法已經嚴重損害「一國兩制」人

權與言論自由，港人要以澳門為鑑，防止香港日漸「澳門化」(香港蘋果日報，2010.11.14)。在溫家寶訪問澳門期間，另有 5 名港人(包括關注綜援檢討聯盟組織幹事李大成、天主教正義和平委員會幹事葉寶琳、社區發展陣線社工陳宇翔、自稱無團體背景的理工大學社工系二年級學生周振宇，以及任職倉務員的市民黃錦鴻)於 11 月 14 日被澳門當局拒絕入境(太陽報，2010.11.15)。他們要求港府交代是否將黑名單交給澳門，並懷疑澳門係在基本法第 23 條立法後，才打壓港人的出入境自由(都市日報，2010.11.15)。

四、國際面

中國大陸對在香港之國際投資有所疑慮

據香港媒體報導，具官方身分的中國大陸中央電視臺於 2010 年 11 月 30 日播出「熱錢屯兵香港」的專輯節目，把香港描繪成為對沖基金進攻中國的跳板。該報導引述香港中國銀行研究員的分析指出，湧入香港的熱錢於 2010 年可能突破 10 萬億港元，並伺機利用跨境人民幣貿易結算進入大陸「興風作浪」。該報導並稱金融大炒家索羅斯已赴香港開設據點，就是對沖基金伺機狙擊的證據(明報、新報，2010.12.2)。

適逢港府近來積極招募海外基金赴香港開業，並擬擴大人民幣業務，香港輿論擔憂央視的報導代表「中央」觀點，可能導致人民幣業務的中斷，或是對香港做為國際金融中心的地位產生不良影響(香港蘋果日報，2010.12.4)。香港金融管理局總裁陳德霖和港府財經事務及庫務局局長陳家強均多次公開駁斥大量熱錢湧入香港會威脅中國的報導，香港行政長官曾蔭權也高調反駁指出，香港是以貿易金融起家的融資中心和資產管理中心，資金的來去對香港是平常事，故有關熱錢屯兵香港的說法毫無事實根據，而大陸赴港上市的公司將所募集的資金調回大陸做業務用途，也是循正常的官方途徑，完全不會影響大陸的資金市場，而且，的確有需要鼓勵大陸方面將資金市場由境內移到境外，再經自然操作重回境內，這也是人民幣邁向國際化所要下的功夫(港府新聞公報，2010.12.6)。雖然上述事件並未再被擴大，但香港傳媒多以社評提醒港府要嚴格落實對於國際資金流動的管理，以避免大陸當局或國際社會再對香港國際金融中心的地位有所質疑。

澳門清廉指數持續下跌

國際性非政府組織「透明國際」(Transparency International)公布2010年的清廉指數，澳門在2010年得5分，在全球178個國家及地區中，排名第46位，是2006年澳門首次被評定以來的最低得分及排名。清廉指數被普遍用於評定政府的廉潔，並做為投資者對風險評估的參數。該指數採10分制，評分越高越廉潔。澳門在2006年的得分為6.6，其後3年的得分則分別是5.7、5.4，以及5.3。澳門新一屆政府於2010年開展陽光施政，在廉政建設、政務公開等方面，也建立了政府發言人制度，並實施法律打擊私營領域的貪汙問題，但外界對澳門的清廉觀感並未見有多大改善(澳門日報，2010.10.28)。澳門直選立法會議員關翠杏及區錦新均指出，澳門政府須真的在制度建設上有大作為，並建立全民對廉潔的社會意識，才能促使官方與市民共同努力推動廉潔建設(華僑報，2010.2.11)。