

澳門移交 11 週年情勢研析

- 政治運作平順。
- 經濟逐漸復甦，但仍有隱憂。
- 司法持續保持獨立
- 治安狀況持續改善。
- 粵澳密切合作。
- 國際社會基本肯定澳門情勢發展。
- 臺澳官方互動提升。

一、總評

過去一年來，澳門第 3 屆政府的各項運作尚稱平順；經濟方面，雖然澳門已逐漸擺脫金融危機的影響而開始復甦，但其內部有關經濟結構單一、通貨膨脹加劇等問題，仍受到關注；治安方面，整體犯罪活動及暴力犯罪均有所下降，顯示澳門治安持續改善；國際社會仍基本肯定澳門的情勢發展，認為其具有經濟自由度及普遍尊重公民人權，但關注澳門官員腐敗、販運人口等問題。

澳門近年來積極推動粵澳間的各项合作，除加強旅遊、經貿等服務業的合作之外，也透過與珠江三角洲地區的相關規劃，確定澳門做為世界旅遊休閒中心的定位，並推動有關珠澳同城化及澳門大學在橫琴校區的建設。整體而言，不論是加強原有的旅遊或經貿關係，還是進一步提升澳門在會展旅遊所扮演的角色，粵澳合作已成為澳門積極整合的目標之一。

另一方面，澳門行政長官崔世安於今年 3 月 16 日發表的首份施政報告中，第一次將發展臺澳關係納入施政範疇中，並指派行政長官辦公室主任譚俊榮負責有關涉臺事務。崔特首於 11 月 16 日發表的第 2 份施政報告中更指出，將推動臺澳兩地在經貿、旅遊、文化等領域取得新的合作成果，亦將繼續支持澳門高等教育機構在臺取得學歷認可，並鼓勵臺澳兩地企業、社團和民眾之間的交流互訪。

觀諸過去一年來，臺澳間的官方互動已有明顯的改善，在交流的層級上亦有所提升。有關澳門政府提出在臺設立辦事機構，以為雙方民眾提供更便捷的服務一事，我政府已表示歡迎，並將俟澳門政府提出具體計畫，再做進一步討論。

（一）政治運作平順

自澳門第3屆政府於2009年12月20日成立後，各項政治運作尚稱平順。過去1年來，澳門行政長官崔世安總共發表兩份施政報告，其內容多集中在闡述有關改善民生、加快經濟多元進程、區域合作，以及建立陽光政府等方面的施政理念、措施及願景。但有關政制發展問題則著墨較少，崔特首僅表示將在廣泛聽取各界及居民意見，充分考慮澳門的整體利益和長遠發展，並形成社會廣泛共識的基礎上，積極、審慎地處理好澳門未來的政制發展問題。澳門社會各界對官員廉潔及問責制度亦頗為關切，認為將有助於提升澳門政府的行政效率。

（二）經濟逐漸復甦，但仍有隱憂

今年上半年澳門經濟實質增長率（GDP）高達40.2%，與一年前還處於負增長的情勢，形成強烈對比。澳門政府經濟財政司長譚伯源樂觀預期，雖然今年下半年的經濟增長將會放緩，但澳門全年GDP仍可望保有雙位數的增幅。

過去一年來，雖然澳門經濟已逐漸擺脫金融危機的影響而開始復甦，但外部環境仍存在不確定的因素。輿論指出，澳門仍有必要增強綜合競爭力，並促進澳門經濟的適度多元化發展。此外，由於澳門經濟受外部的影響較大，其中受到中國大陸的影響尤深，隨著「內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排」、「珠江三角洲地區改革發展規劃綱要」，以及「橫琴總體發展規劃」的先後公布實施，一般認為，粵澳雙方在經濟上的合作勢必更加緊密。

另一方面，澳門經濟若干內部問題則受到各界關注，並認為仍有待改善，其中包括經濟結構較為單一、通貨膨脹壓力加劇、人力資源供求矛盾，以及中小企業競爭壓力增大等。近期澳門的房價及物價引發民怨，不僅澳門居民對房屋政策有所不滿，學者專家亦對通貨膨脹問題感到憂心。由於澳門當局已表示不會更改澳門幣與美元掛鈎的聯繫匯率制度，因此，未來通貨膨脹問題是否會持續惡化，尚待進一步的觀察

（三）司法持續保持獨立

過去一年來，澳門司法基本上仍持續保持獨立。惟長期以來，澳門司法領域也一直存在著法官及設施不足、案件審理緩慢，以及法律改革滯後等問題。澳門終審法院院長岑浩輝表示，司法效率低落的原因，除了訴訟程序有待簡化外，根本癥結在於法官人數與受理案件數的增長不成比例，還嚴重脫節，而且

目前法院設施也嚴重不足，並已到「難以容忍的地步」。澳門律師公會主席華年達亦指出，司法界沒有跟上經濟社會的發展步伐，遠遠無法滿足特區的需求及市民的正當渴求，故呼籲澳門行政長官崔世安確實履行基本法，並捍衛法院的合法性與獨立性，以維持必要的資源來強化司法系統。澳門行政長官崔世安強調，司法獨立是澳門實現高度自治的重要基石，未來將加強司法培訓，穩定並提升人力資源，還要積極研究在司法機關引進資訊科技等系列措施，全力支持澳門的司法體系更高效和優質地運作。

（四）治安狀況持續改善

今年澳門 1 月至 9 月之罪案統計數字，無論是整體犯罪活動或是暴力犯罪，甚至是其他不同類型的罪案，均有較全面的下降，顯示澳門治安環境持續改善。澳門首 3 季的整體犯罪共有 8,672 件，較去年同期下降 8.7%；其中，暴力犯罪共 416 件，亦較去年同期下降 15.3%。澳門保安司司長張國華表示，由於澳門當局與中國大陸有關部門有緊密的情報交流及合作，並加強邊境之防範與部署，加上自去年 8 月起，澳門政府加重逾期逗留的罰金，以及對重犯者延長禁止入境等措施，故令非法入境及逾期逗留案件大幅減少。他指出，雖然今年整體犯罪活動數字較去年有明顯改善，但由於博彩業為澳門的龍頭產業，因此，澳門當局未來將繼續加大力度防範博彩業週邊所產生的罪案，並重視影響民生的犯罪。

（五）粵澳密切合作

澳門的發展向來都受到中國大陸因素的諸多影響，特別是在區域發展方面更是明顯。澳門政府近年來積極推動粵澳間的各項合作，除利用「內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排」中有關服務業在廣東省的先行先試政策措施，加強旅遊、經貿等服務業的合作之外，也透過「珠江三角洲地區改革發展規劃綱要」和「橫琴總體發展規劃」的實施，確定澳門做為世界旅遊休閒中心的定位，並推動有關珠澳同城化及澳門大學在橫琴校區的建設。整體而言，不論是加強原有的旅遊或經貿關係，還是進一步提升澳門在會展旅遊所扮演的角色，粵澳合作已成為澳門積極整合的目標之一。

（六）國際社會基本肯定澳門情勢發展

國際社會對過去一年來的澳門情勢發展，基本上仍持肯定的態度。今年 1

月美國華爾街日報和傳統基金會聯合發布的 2010 年度「全球經濟自由度指數」(Index of Economic Freedom) 報告中指出，澳門在全球 179 個經濟體中排名上升一名，躋身至第 20 名，被評為「較為自由」地區。此外，美國國務院於今年 3 月 11 日發表的 2010 年全球人權報告認為，澳門政府普遍尊重公民人權，但仍然存在官員腐敗、販運人口等問題。歐盟委員會 (European Commission) 亦於 6 月 3 日公布最新的澳門年度報告，認為「一國兩制」在澳門運作良好，而有關去年澳門政府根據基本法第 23 條訂定「維護國家安全法」一事，歐盟委員會亦表示了解該法的重要性，並重申仍須維護澳門基本法所保障的基本權利和自由。

二、臺澳關係

(一) 政民間往來熱絡

臺澳民間的各項交流在過去一年來仍持續蓬勃發展，不僅有關旅遊及農產品的推廣活動仍持續進行，有關商貿方面的推廣活動亦逐漸增加。在交流互訪方面，也有多個澳門民間團體組團來臺瞭解 ECFA 的發展，以及觀察五都選舉的情況。

我政府亦持續簡化港澳人士入境的措施，以促進臺澳人員來往及相互瞭解。我內政部入出國及移民署宣布於今年 9 月 1 日起，港澳居民可免費在網路申請入臺許可，且可於申請後，自行列印許可同意書，併同護照進行查驗後入境。港澳居民對此一措施頗為肯定，實施成效良好。

根據內政部入出國及移民署之統計資料顯示，2010 年 1 月至 10 月臺灣赴澳門的人數約為 56 萬 8 千餘人次，澳門訪臺人數則約為 3 萬 7 千餘人次，較去年同期增加 16.4%。

目前我國旅客仍佔澳門外來旅客數之第 3 位，僅次於大陸及香港。2009 年臺灣旅客經澳門機場入境澳門共計 604,680 人次，佔全部經澳門機場入境旅客之 38.2%；而 2010 年 1 月至 10 月經澳門機場入境之臺灣旅客則有 506,585 人次，佔 37.7% 之比率。據澳門政府之調查結果，2010 年第 3 季臺灣旅客在澳門之人均消費為 1,027 澳門幣。

在臺澳貿易方面，根據我財政部之統計資料，2010 年 1 至 11 月臺澳貿易金額約為 3 億美元，較 2009 年同期增加 4.4%。其中，臺灣對澳門出口約 2 億 8 千萬美元，較 2009 年同期增加 3.2%；臺灣自澳門進口約 1 千 8 百萬美元，較 2009 年同期增加 27.6%。

（二）官方互動提升

澳門第3屆政府於去年12月20日成立後，即積極加強臺澳間的官方互動關係。澳門行政長官崔世安於今年3月16日發表首份施政報告時，第一次將發展臺澳關係納入施政範疇中，並指派行政長官辦公室主任譚俊榮負責有關涉臺事務。崔特首並於11月16日發表的第2份施政報告中指出，在臺澳關係健康發展的基礎上，將充分利用澳門的優勢，推動兩地在經貿、旅遊、文化等領域取得新的合作成果，為臺灣中小企業和民眾，以及在臺的澳門居民，提供服務。澳門政府亦將繼續支持澳門高等教育機構在臺取得學歷認可，並進一步發揮民間的積極性，鼓勵臺澳兩地企業、社團和民眾之間的交流互訪，增進兩地溝通了解，創造新的合作機遇。

此外，臺澳間的官方交流與互動亦較以往有所增強。澳門行政長官崔世安於4月下旬與到澳門出席「澳臺關係論壇」的立法院副院長曾永權會晤，雙方就進一步加強臺澳在經貿、旅遊、教育和文化等方面之互動交換意見。另一方面，澳門中資企業協會也在澳門中聯辦副主任高燕的率領下，於7月中旬來臺訪問一週，而澳門行政長官辦公室主任譚俊榮及澳門社會文化司司長張裕亦分別於8月24日及9月2日率團訪臺，並與行政院大陸委員會高副主任委員長會面。

過去一年來，臺澳間的官方互動已有明顯的改善，在交流的層級上亦有所提升。有關澳門政府提出在臺設立辦事機構，以為雙方民眾提供更便捷的服務一事，我政府已表示歡迎，並將俟澳門政府提出具體計畫，再做進一步討論。