

## 捌、對臺政策

學習貫徹「胡六點」，政治議題可研討、不急談。

完成第四次兩岸兩會協商，強調 ECFA 是經濟議題。

兩岸交流持續增溫，重要官員率團來訪。

對我國國際空間強調「一中原則」，高度關注美國對臺軍售。

### 一、學習貫徹「胡六點」，政治議題可研討、不急談

時值「胡六點」發表1周年，中共中央於2009年12月30日於人民大會堂舉行「學習貫徹胡錦濤總書記重要講話座談會」，與會者包括中共中央對臺工作領導小組主要成員、大陸中央各部委及北京市的相關負責官員、研究臺灣問題的專家學者代表、臺胞臺商代表等，中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林出席並發表重要講話。大陸各地方政府、涉臺智庫、港澳、海外僑界亦陸續舉辦學習「胡六點」的座談會。胡錦濤、賈慶林、王毅等在此段時期內強調要堅持「和平統一、一國兩制」的方針，重申「反獨」與堅持「九二共識」，鞏固「兩岸同屬一中」的框架，繼續貫徹推動兩岸關係「和平發展」的「胡六點」，構建和平發展框架，造福兩岸同胞，維護臺海和平。

大陸方面近期並持續強調要增進政治互信，還應積極穩妥地探索破解制約兩岸關係發展的難題，為今後兩岸協商政治和軍事安全等問題預做準備、創造條件。在臺舉行的「兩岸一甲子」研討會，由中共中央黨校前常務副校長鄭必堅等率領大陸政治、軍事、外交等領域的退休官員、國臺辦人員、智庫學者等28人來臺與會，相關討論觸及敏感政治議題，引發各界對大陸推動政治對話與協商時機的高度關注。惟部份大陸官員與學者專家（陳雲林、王在希、章念馳、許世銓）指出，大陸並不急於進行政治談判，不應把難以解決的問題拿到條件不成熟的時機解決，要堅持擱置爭議；且大陸內部對相關議題尚在「百花齊放」的階段，兩岸不可能現在就談政治議題。顯見大陸方面雖對推動兩岸政治協商保持一定動能，但並未急於立即推動，現階段僅止於以民間形式研討交換意見的階段。

。

## 二、完成第四次兩岸兩會協商，強調 ECFA 是經濟議題

大陸對兩岸協商議題仍強調以經濟事務為優先。胡錦濤、賈慶林、王毅等近期仍強調，要繼續按照「先易後難、先經後政」的步驟推進兩岸協商，同時也可逐漸增加文化教育方面的內容，積極探討商簽兩岸文化教育交流協議。

經兩會10月在大陸杭州、11月在宜蘭的兩次程序性磋商及12月10日於大陸福州預備性協商商定，第四次「江陳會談」如期於12月22日在我臺中市舉行，共簽署「海峽兩岸農產品檢疫檢驗合作協議」、「海峽兩岸標準計量檢驗認證合作協議」及「海峽兩岸漁船船員勞務合作協議」等3項協議。至於未簽署協議的「避免雙重課稅及加強稅務合作」議題方面，海協會常務副會長鄭立中與大陸國臺辦發言人事後也特別對外說明，與政治或主權問題無關，完全是由於「技術性原因」，需要更多時間進行磋商，將延後並在適當時間簽署。

兩會並同意將「兩岸經濟合作架構協議（ECFA）」以及「智慧財產權保護」作為2010年第五次兩會會談的協商議題。大陸領導人、涉臺與經貿官員（胡錦濤、賈慶林、王毅、陳德銘）在此段期間持續就ECFA議題之進展發表談話，表示兩岸研究機構共進行3次非正式溝通，目前已完成共同研究，將擇期公布研究成果。鄭立中並強調，洽簽ECFA是純經濟問題，大陸會考慮臺灣市場容納與臺灣人民的承受力，以「利益最大化、代價最小化」作為原則，但ECFA涉及內容複雜，需要分步驟來推動，不宜設定簽署時間表。大陸方面除重申將以積極態度推動ECFA外，也認為兩岸都有責任加大宣傳和推動力度，讓臺灣民眾更加瞭解，以降低反對聲浪。

此外，在第三次「江陳會談」所簽署「海峽兩岸金融合作協議」的基礎上，「兩岸金融監理合作瞭解備忘錄（MOU）」於11月16日簽署完成。國臺辦發言人強調，兩岸金融MOU的簽署，有利於促進兩岸金融業的優勢互補與共同發展，進一步優化大陸臺資企業的融資環境。另值得注意的是，大陸交通運輸部未與我主管部門充分溝通，即於2009年12月28日片面宣布有關兩岸海運直航的3項政策措施，我交通部強調未同意此3項措施，尚待協商。

## 三、兩岸交流持續增溫，重要官員率團來訪

「胡六點」強調「加強人員往來，擴大各界交流」，王毅（[兩岸關係雜誌](#)，2010.1）也表示兩岸各界特別是基層民眾應開展更廣泛、更直接、更深入、更便捷的大交

流，拓展交流領域，完善交流平臺，豐富交流內涵。為落實對臺政策指導方針，大陸方面近期持續積極邀請臺灣各界民眾赴大陸參加相關交流、或組團來臺與會。此段期間的兩岸交流活動主要仍以經貿性質居多（包括海研中心舉辦之「2009年度兩岸關係研討會」、第5屆「湘臺經貿交流合作會」、「兩岸消費性電子產業合作及交流會議」、「2009年兩岸建築建材暨產品展」、首屆「海峽旅遊展（武夷山）」、「兩岸產業合作與發展研討會」、「2009海峽兩岸（廣州）海港經濟暨物流業合作交流會」、「2009兩岸著作權論壇」、第12屆「京臺科技論壇」、「兩岸車輛產業合作及交流會議」、第6屆「海峽兩岸信息產業技術標準論壇」、「海峽兩岸（陝西）經貿科技合作大會」、首屆「海峽機械產業博覽會」、第4屆「海峽兩岸臺北旅展」、「兩岸流通服務產業合作及交流會議」、首屆「海峽兩岸煙花爆竹產業發展高峰論壇」、「兩岸四地中小企業高峰論壇」等）；為加強爭取我農漁民，以農漁業為主題的論壇展會亦為數不少（「兩岸農漁水利合作交流會」、「2009海峽兩岸（廈門）農漁業論壇暨產業对接會」、「2009海峽兩岸及港澳農業合作論壇」、首屆「海峽兩岸現代農業博覽會」暨第11屆「海峽兩岸花卉博覽會」、第5屆「海峽兩岸林業博覽會暨投資貿易洽談會」、第3屆「海峽兩岸茶業博覽會」、首屆「海峽兩岸特色農業產業化論壇」）。

此外，大陸方面近期對我原住民工作也有擴大趨勢，並於2009年12月21日起在北京民族文化宮舉行「臺灣少數民族歷史文化展」大型主題展覽，首次全面性介紹臺灣原住民族，賈慶林與王毅並前往參觀。大陸全國臺聯會長梁國揚亦於11月間來臺參訪，並與我臺東受災原住民接觸（其餘相關活動包括「兩岸少數民族族譜对接懇親會」、「2009年貴州臺灣兩地少數民族文化交流研討會」、第2屆「海峽兩岸少數民族豐收節」等）。至於此段期間的兩岸交流活動，尚可依類別分為文化藝術（海基會「新聞交流團」、第2屆「海峽兩岸文博會」、第5屆「海峽兩岸圖書交易會」、「海峽兩岸京劇藝術論壇」、首屆「閩臺孔廟保護學術研討會」、第2屆「海峽兩岸合唱節」、「兩岸城市藝術 - 上海文化周」）、金融（「第15屆兩岸金融學術研討會」、「2009兩岸信用管理論壇」、「海峽兩岸公司金融治理研討會」、「海峽兩岸金融合作高層研討會」）、教育（「2009·第一屆兩岸三地家庭教育高峰論壇」、「2009年海峽兩岸高等教育論壇」、第3屆「海峽兩岸百名中小學（職業學校）校長論壇」）、宗教（第3屆「海峽兩岸道教文化論壇」、「海峽兩岸媽祖文化學術研討會」、福建漳州武廟關帝金身巡遊臺灣、福建福州古田縣陳靖姑金身巡遊臺灣）、中醫藥（「海峽兩岸李時珍醫藥文化與產業論壇」、「海峽兩岸中醫藥發展大會」）、青少年（第8屆「海峽兩岸知識大賽」、「2009兩岸青年學生職業技能競賽」、首屆「兩岸及港澳大學生高爾夫邀請賽」）等方面的交流。

大陸官方重要人士近期也持續來臺交流參訪，包括中共中央委員、江蘇省委書記梁保華，以及甫卸任河南省委書記的中共中央委員、河南省人大常委會主任徐光春等，隨團人數多達數千人，包括經貿、文化、旅遊、教育等各界人士，並

進行多項大規模採購簽約。

#### 四、對我國際空間強調「一中原則」，高度關注美國對臺軍售

對於臺灣國際空間議題，大陸仍重申「一中原則」，並採取有限度的彈性模糊作法。11月9-15日在新加坡舉行的17屆APEC年會，第二度在國際場域進行「連胡會」，惟大陸方面仍強調「黨對黨」形式，避免在國際社會間造成「兩個中國」、「一中一臺」的觀感。12月1日，大陸外交部發言人對臺北駐日經濟文化代表處札幌分處揭牌一事表示，希望有關國家恪守「一個中國原則」，重申大陸對外國與臺灣發展關係問題上的立場一貫明確，對大陸建交國與臺灣進行民間性質的經貿文化往來不持異議，但堅決反對任何旨在與臺灣進行官方性質接觸的活動。根據香港媒體透露大陸外交部編撰中的「2010中國大陸外交白皮書」（預計於2010年年中出版）部份內容，在涉臺外交部份，大陸方面強調堅定捍衛「一個中國原則」，努力維護兩岸關係和平發展勢頭。

此外，針對非官方性質的國際NGO組織或活動，大陸方面迄今尚未充分展現善意，2009年仍有多件我NGO遭要求更改名稱的情形。此外，我工研院以臺灣研究機構申請參加12月「哥本哈根氣候變遷會議」，雖以「ROC」申請赴會，卻遭聯合國秘書處在地址後增列「CHINA」。針對「聯合國氣候變化綱要公約（UNFCCC）」官網將臺灣NGO列在「中國」項下，除我外交部針對多年來此項不公平待遇，持續提出抗議外，工研院亦已去函抗議。

大陸方面現階段仍持續藉由美「中」高層官員會晤之場合，強調臺海議題對「中」美合作的重要性及可能影響。美國總統歐巴馬就職後於11月15-17日首度訪問大陸，並與胡錦濤舉行會談，雙方於會談後發表「『中』美聯合聲明」，除重申雙方立場外，文中敘明「雙方重申，互相尊重主權和領土完整這一原則是指導『中』美關係三公報的核心」，及美方期待兩岸加強經濟、政治及其他領域對話與互動的努力。胡錦濤在聯合記者會中表示，大陸讚賞歐巴馬總統多次重申堅持「一個中國」政策、遵守「中」美3個聯合公報，在臺灣等問題上尊重「中國」主權和領土完整。大陸外交部事後並強調，「臺灣是中國領土不可分割的一部分」，「中美聯合聲明」的「尊重中國主權和領土完整」當然適用於「臺灣問題」。此外，大陸國臺辦副主任孫亞夫於12月20日在大陸北京舉行的「未來十年的『中

』美關係」研討會中指出，臺灣問題長期以來一直是「中」美關係中最敏感、最重要的核心問題，在「中」美關係已經取得積極進展的情況下，希望看到一個新的「中」美關係和兩岸關係之間的某種良性互動，以利於繼續推動兩岸關係發展。

針對美國對臺軍售訊息，大陸外交部、國臺辦在此段期間（2009年10月中旬至2010年1月初）的例行記者會中，則多次重申堅決反對美國和其他國家售臺武器的立場，並表示已向美方提出嚴正交涉，促美國遵守「中」美3個聯合公報，停止售臺武器，以實際行動支持兩岸關係和平發展，維護「中」美關係大局。大陸國防部、部份共軍將領（中共中央軍委副主席徐才厚2009年10月訪美，大陸國防大學戰略研究所、解放軍海軍少將楊毅）強調反對美國對臺軍售，若美執意對臺軍售，將對美國利益造成更大損害，甚至揚言對美國軍工企業施加制裁。

（企劃處主稿）